

Г. П. Ермолович³

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ РОССИИ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО В УСЛОВИЯХ ИЗМЕНЯЮЩЕГОСЯ МИРА

Проведение Россией специальной военной операции и утверждение в 2023 году указом Президента РФ новой Концепции внешней политики России⁴ заставляют по-новому рассмотреть вопрос о национальных интересах нашей страны в изменившихся политических, экономических и социальных условиях и определить ту роль, которая отводится Российской Федерации в середине первой четверти XXI века, несмотря на то, что частично у автора это уже было предметом научного освещения⁵.

Тектонические трансформации в мировой системе, происходящие на наших глазах, затрагивают все страны и континенты. Начало этому процессу было положено распадом Советского Союза и теми геополитическими изменениями, которые произошли в Европе и мире в целом в конце XX века.

В нашем государстве искренне полагали, что новая Россия интегрируется в мировую систему и мирохозяйственные связи, став равноправным партнером со странами дальнего зарубежья, но это оказалось заблуждением, что со всей очевидностью стало понятно после длительных и в конечном счете сорванных Минских переговоров с Украиной. В совокупности с политизи-

рованной санкционной политикой по отношению к нашей стране в Российской Федерации особенно остро почувствовали и осознали объективную политическую потребность в изменении внешнеполитического курса, что и нашло свое отражение в новой Концепции внешней политики России.

Логика международного развития в последние годы вынудила Россию изменить вектор экономических связей и переориентировать производственные мощности с Запада на Восток. Конечно, потребовалось определенное время на то, чтобы найти другие рынки сбыта, установить деловые контакты и подписать новые долгосрочные договоры на принципах сотрудничества и взаимной выгоды, предоставив равные возможности для развития нашим партнерам в дружественных странах. Прежде всего, это государства Юго-Восточной Азии, куда постепенно перемещается эпицентр мирового экономического развития.

Исходя из новых подходов к концепции многополярного мира, Россия, опираясь на давние традиции и хорошие отношения со странами Африканского континента и преодолевая сопротивление западных «партнеров», стала уделять первостепенное внимание государствам именно этого региона, заменяя неокOLONиальную политику стран Запада новыми прагматичными отношениями, отвечающими запросам как Российской Федерации, так и африканских государств.

В Концепции отмечается, что, несмотря на жесткую санкционную политику против нашей страны, Россия тем не менее выступает за равноправные прозрачные отношения в сфере безопасности на основе принципа взаимности и отказа от укрепления собственной безопасности за счет снижения безопасности других государств. Такой подход в полной мере соответствует национальным интересам России, что находит понимание и поддержку в дружественных нам государствах.

Особое внимание и обоснованную настороженность у России вызывает активная работа западных биологических лабораторий, прежде всего американских, в сопредельных с нашей страной государствах. Примером может служить Республика Казахстан, где во время событий января 2022 года подразделения войск государств

³ Профессор кафедры отраслей права СПбГУП, доктор юридических наук, Заслуженный юрист РФ. Автор более 160 научных публикаций, в т. ч.: «Экологизация экономической деятельности как способ обеспечения экологической безопасности в контексте перехода к устойчивому развитию» (в соавт.), «Справедливость и другие этические нормы в международных отношениях: реальность или оксюморон в контексте перемен?», «Роль России как субъекта международного права в изменяющихся международных отношениях», «Предупреждение преступности и судебная власть: международно-правовые аспекты», «Международные нормы и организация правосудия в отношении несовершеннолетних», «Отраслевое деление международного права: традиционные и новые подходы» (в соавт.), «Победы и поражения международной юстиции», «Влияние России на мировой правопорядок и международное право в середине первой четверти XXI века» и др.

⁴ Указ Президента РФ от 31 марта 2023 г. № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» // Президент России : [сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/news/70811> (дата обращения: 05.04.2023).

⁵ См.: Ермолович Г. П. Влияние России на мировой правопорядок и международное право в середине первой четверти XXI века // Журнал правовых и экономических исследований. 2020. № 2. С. 11–18.

Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) не были допущены на территорию лаборатории США. В связи с создавшейся ситуацией секретарь Совета безопасности РФ Н. П. Патрушев на встрече с секретарями советов безопасности государств — членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) в апреле 2023 года обратил внимание, что американцы проводят тайные опыты по созданию биологического оружия. С этой же темой он выступал на экспертно-консультативном совете при Парламентской Ассамблее ОДКБ в Санкт-Петербурге, приведя в качестве примера те доказательства, которые были обнаружены в аналогичных лабораториях на территории Украины, что лишний раз подчеркивает противоправной характер деятельности американцев¹.

Приоритетное внимание Российской Федерация намерена уделять вопросам поддержания международного права как важнейшего регулятора международных отношений. Новый миропорядок, с точки зрения России, должен опираться на Устав ООН. По мнению Российской Федерации, обеспечение доминирования «права над силой» служит залогом устойчивого и поступательного развития международных связей на принципах сотрудничества, равноправия и учета взаимных интересов. Такой подход лежит в основе укрепления миропорядка, сохранения стабильности и предсказуемости развития международных связей и контактов.

Добросовестно выполняя свои международные обязательства, наша страна отвергает все надуманные обвинения в свой адрес, нацеленные на искажение истинных причин ухудшения международных отношений и подрыва международной безопасности. Примером подобных действий служат решения США по выходу из Договора по открытому небу².

Известно, что инициатором заключения данного соглашения был еще президент США Дуайт Эйзенхауэр в 1950-е годы. На разработку этой конвенции потребовалось время. Десять лет ушло на ее ратификацию, и только с 2002 года она начала действовать. Несмотря на определенные «шероховатости» этого международно-правового документа, его использовали в своей работе около 30 государств. Однако, хотя и была очевидная польза для участников соглашения, США начали проводить деструктивную политику и подрывать устойчивый миропорядок в области обороны и безопасности. В 2019 году США, не предъявив никаких доказательств и обвинив Россию в срыве договоренностей, в одностороннем порядке вышли из Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности, а в 2020 году практически с той же мотивировкой «сами знаете, что нарушаете» — из Договора по открытому небу. При этом союзники США наивно пытались уговорить нашу страну остаться с ними в договорных отношениях и просили сохранить участие в соглашении, но Россия на такой беспринципный подход по снижению нашей безопасности, подрыву националь-

ных интересов и разрушению системы контроля над вооружением, конечно, не могла пойти.

Россия на международной арене позиционирует себя как великая держава и не позволяет другим странам ограничивать ее в законных возможностях, поэтому те решения, которые выносятся межгосударственными органами в отношении Российской Федерации и не соответствуют отечественному законодательству, не подлежат исполнению на территории России. Данная позиция с поправками нашла отражение в ст. 79 обновленной Конституции РФ: «Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами Российской Федерации, если это не влечет за собой ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации. Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации»³.

Известно, что наша страна стояла у истоков образования крупнейшей международной структуры — Организации Объединенных Наций (ООН) и полностью разделяет те принципы, которые были заложены при ее создании. Понимая всю ответственность, которая лежит на Российской Федерации как на «продолжателе» СССР, наша страна не только четко фиксирует все попытки США и их союзников отойти от фундаментальных принципов в работе Организации и отменить сотрудничество, транспарентность, равноправие, свободное волеизъявление государств — членов ООН, но и обращает на это внимание других государств. Так, при инициировании постоянным представителем России предложения провести на Генеральной Ассамблее ООН тайное голосование по вопросу о референдумах в Донбассе, Запорожской и Херсонской областях наша страна увидела неприкрытое давление на председателя этой организации, который в нарушение процедуры поставил первым предложение другого государства о проведении открытого голосования, что не позволило другим странам реализовать свое суверенное право на выражение своего мнения по данному вопросу. Как заметил Василий Небензя, представитель России в Организации Объединенных Наций: «в истории ООН не было такого размаха цинизма, конфронтации и крайне опасной поляризации»⁴.

Наверное, наибольшее возмущение не только у Российской Федерации, но и у ряда других государств вызывает «концепция миропорядка, основанного на принципах». Эта «концепция» не имеет какого-либо международно-правового обоснования и закрепления в международно-правовых актах. Она основана только на желании США поддерживать свою «исключительность» и диктовать странам ту линию поведения, которая устраивает их. В противовес такой политике

³ См.: Бурданова А. С. Подробный иллюстративный комментарий к Конституции РФ. М.: Проспект, 2021. С. 94.

¹ Аргументы и факты. 2023. 5–11 апр. № 14.

² США решили выйти из Договора по открытому небу. Главное // РБК: [сайт]. 2022. 22 мая. URL: <https://www.rbc.ru/politics/22/05/2020/5ec6b3129a7947db8a28e17f> (дата обращения: 11.04.2023).

⁴ России отказали в тайном голосовании по референдумам на Генассамблее ООН // РБК: [сайт]. 2022. 10 окт. URL: <https://www.rbc.ru/politics/10/10/2022/634472209a79475cc73a32c9> (дата обращения: 11.04.2023).

наша страна поддерживает самое широкое участие государств в разработке международных договоров, что является главным инструментом в процессе международного нормотворчества и категорически не устраивает в настоящее время страны Запада.

Россия выступает за однозначную поддержку Устава ООН от 24 октября 1970 года, Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, с целью недопущения извращения данных документов путем их произвольного толкования и искажения основных принципиальных подходов, изложенных в этих фундаментальных международных нормативно-правовых актах.

На площадках ОДКБ, БРИКС, ШОС, СНГ и ЕАЭС Россия проводит открытую взвешенную политику, основанную на консолидации усилий государств, разделяющих подходы нашей страны и проявляющих уважение к международному праву и его основным институтам. Россия решительно выступает против односторонних незаконных санкций, принятых в нарушение Устава ООН, и призывает все страны проявить с ней солидарность по данному вопросу.

Идя по пути постепенного построения многополярного мира, Россия видит своей основной задачей укрепление роли Совета Безопасности ООН, но не путем исключения из этого органа каких-либо государств, а с помощью расширения его численности за счет новых участников, которые не боятся продемонстрировать свой суверенитет и проводят независимую от США международную политику.

Обеспечивая доминирование права в международных отношениях, Россия стремится развивать свои связи и контакты на основе равноправия, дружбы и сотрудничества не только с соседними государствами на постсоветском пространстве, но и с другими странами, разделяющими базовые принципы сотрудничества и не планирующими обеспечить собственную безопасность за счет безопасности других государств.

Таким образом, новая Концепция внешней политики Российской Федерации переосмысливает международные процессы, происходившие в мире за последние 10 лет в условиях крайней неопределенности, и дает четкий ориентир для движения нашего государства по пути укрепления национальной безопасности и с учетом российских приоритетов.