

**БАЛИБАЛОВА Д.И.,**  
профессор кафедры отраслей права СПбГУП,  
кандидат экономических наук, доцент

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИИ В УСЛОВИЯХ МНОГОПОЛЯРНОГО МИРА.**

Особенностью современного этапа развития России является обострение геополитических противоречий в условиях многополярного мира. Дальнейшее продвижение страны требует структурной перестройки экономики, что обусловлено санкционным давлением ряда стран, необходимостью укрепления обороноспособности, а также восстановлением и интеграцией новых регионов (ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областями). Все это связано с увеличением расходов государственного бюджета и поисками дополнительных бюджетных инвестиций, что потребует серьезного изменения бюджетного законодательства.

Выступая на Международном экономическом форуме в Санкт-Петербурге Президент В.В. Путин заявил, что модель развития экономики России по либеральным лекалам показала свою неэффективность. Однако Правительство продолжает руководствоваться правилами однополярного мира, которые были разработаны в 90-е годы Вашингтонским консенсусом при вступлении России в Международный валютный фонд (МВФ). Нам было навязано так называемое бюджетное правило, которое ограничивает право страны распоряжаться своими доходами, полученными от продажи углеводородного сырья (нефть, газ). МВФ потребовал сократить расходы бюджета на инвестиции в промышленность и на социально-культурные цели ради стабильности экономики, недопущения дефицита бюджета и повышения инфляции.

Бюджетное правило стало применяться в России с 2004 г., тогда же был сформирован Стабилизационный фонд и внесен в Бюджетный кодекс РФ (БК РФ). В 2008 г. Стабфонд был расформирован (средства его хранились в США), вместо него были созданы Резервный фонд и Фонд Национального благосостояния (ФНБ). Доходы бюджета были поделены на нефтегазовые доходы и все остальные. Была установлена базовая цена на нефть, на основе которой составлялся федеральный бюджет и принимался ежегодный закон о федеральном бюджете РФ. Если мировые цены на нефть росли, то дополнительный доход направлялся на покупку иностранной валюты, но его нельзя было использовать на развитие собственной экономики, на структурную перестройку, на социальные цели.

В 2020 г. доходы упали, антикризисные расходы возросли, пришлось опять вносить изменения в БК РФ. Пришлось расходовать средства из ФНБ, нарушая бюджетное правило. В 2022 г. бюджетное правило не применялось. Многие ученые и политики, в том числе и председатель Государственной Думы Володин В. выступили с предложением о выходе из состава МВФ. Министр иностранных дел России Лавров в апреле 2023 г. на заседании Совета безопасности ООН заявил, что МВФ окончательно превратился в инструмент достижения целей США и их союзников.

Летом 2023 г. фракция КПРФ внесла на рассмотрение Государственной Думы законопроект о выходе России из МВФ, мотивируя это тем, что наша страна не только платит ежегодно многомиллиардные членские взносы в МВФ, но должна покупать американские ценные бумаги, тем самым финансируя США. Однако правительство РФ в отзыве на законопроект указало, что выход из МВФ связан со значительными рисками в части вложенных в него российских активов, а также потерей экспертной площадки, где Москва может

представлять свою позицию. Кроме того, международное законодательство и международные правила стоят выше наших внутренних целей. Об этом говорится в ст.15.4 Конституции РФ и в ст.7 Налогового кодекса РФ (« если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотрены законом, то применяются правила международного договора»).

Законопроект о выходе России из МВФ был провален большинством голосов депутатов Государственной Думы.

В 2023 г. бюджетное правило стало опять применяться. Была пересчитана базовая цена на нефть в сторону её фактического повышения, а вместо долларов стали покупать китайские юани. И сейчас Правительство для структурной перестройки экономики ищет дополнительные инвестиции, ибо соблюдает бюджетное правило. Доходы же бюджета в 2024 г. будут увеличиваться за счет повышения налогов на добычу полезных ископаемых (НДПИ), акцизов, повышения ставки налога на добавленную стоимость (НДС) с 10% до 20% на медицинские товары, парфюмерию, посуду и т.л.

Инициативная группа и Министерства экономического развития предложила ввести единый оборотный налог вместо 4-х ныне действующих – НДС, налог на прибыль, налог на доходы физических лиц (НДФЛ) и страховые взносы. Налогоплательщиками будут организации и индивидуальные предприниматели. Объектом налогообложения – реализация товаров, работ, услуг. Налоговая база – выручка от реализации. Налоговая ставка – 6,2%. Налоговый период – каждое событие, связанное с реализацией. Порядок уплаты – безакцептное списание суммы налога при каждом поступлении денег на расчетный счет. Разработчики указывают, что налоговая нагрузка сегодня не обеспечивает принцип равенства налогообложения. Так, в отраслях топливно-экономического комплекса она в несколько раз ниже,

чем в машиностроении, ЖКХ, сельском хозяйстве, на транспорте. Научноёмкие и трудоёмкие отрасли имеют сверхвысокую налоговую нагрузку, а материалоёмкие и фондоёмкие получают экономию по НДС, НДСЛ, страховым взносам.

Введение единого оборотного налога упростит систему налогообложения, избавит от теневой заработной платы, защитит от уклонений по уплате налогов. Однако эта инициатива не нашла поддержки у Министерства финансов, они отклонили её с порога.

Исторический опыт же нашей страны показывает, что подобный налог, который назывался «налог с оборота» существовал в СССР с 1931 по 1991 гг. Он был одним из основных источников доходов государственного бюджета, сыграл огромную роль в деле индустриализации страны, когда Советская Россия находилась в экономической блокаде, не могла получать кредиты и даже на золото не могла купить оборудование для предприятий тяжелой промышленности.

Ещё одним из источников доходной части бюджета является возврат (репатриация) валютной выручки. Однако в последние годы невозврат валюты из-за границы стал почти нормой, несмотря на меры ответственности, которые содержатся в Уголовном кодексе РФ, в Кодексе об административных правонарушениях и в федеральном законе «О валютном регулировании и валютном контроле».

В России действует правило о презумпции вины российской стороны контракта в невозврате выручки. Но законы о наказаниях плохо действуют.

В связи с сокращением валютной выручки принят ряд Указов Президента РФ. В настоящее время действует условный мораторий на валютные проверки, но органы налоговой службы проверяют, как выполняются эти Указы.

Указ Президента РФ № 79 от 28.02.22 «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями США и примкнувшим к ним иностранных государств и международных организаций» постановил «... ввести всем резидентам-участникам внешне-экономической деятельности с 1 января 2022 г. на основании внешнеторговых контрактов, заключенных с нерезидентами .обязательную продажу иностранной валюты в размере 80% суммы инвалюты, зачисленной. Кроме того, с 1 марта 2022 г. запрещено осуществлять валютные операции по договорам займа, а также открывать вклады за границей.

Указом №126 от 18.03. 22 «О дополнительных временных мерах экономического характера по обеспечению финансовой стабильности РФ в сфере валютного регулирования» запрещено временно оплачивать уставный капитал иностранных компаний.

Однако этим же Указом Банку России предоставлено право освобождать отдельные компании от обязанности продавать валютную выручку в сумме, которая необходима для выполнения обязательств перед российскими банками. Речь идет о погашении валютных кредитов, выплаты %% и штрафов в инвалюте.

От обязательной продажи валютной выручки может также освободить Правительственная комиссия при выполнении ряда условий.

Этот механизм оказался эффективным, он был продлен до 30.04.2024 г. Против этих мер активно выступает Банк России.

Многие специалисты считают, что эти меры недостаточны для «новой индустриализации» - структурной перестройки экономики, внедрения современных технологий, укрепления рубля. Предлагается вернуться к государственной валютной монополии и государственной монополии внешней торговли.