

*Р.И. Нигматулин*  
*Академик, научный руководитель*  
*Института океанологии им. П.П. Шишова РАН*

## **ОРИЕНТИРЫ ДЛЯ ПОЭТАПНОГО ПЕРЕХОДА К СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РОСТУ В РОССИИ**

Сложившаяся в России за последние десять лет социально-экономическая стратегия стала бесперспективной и даже опасной особенно после многопланового разрыва с Западом.

Пока большая часть населения и интеллигенции России не осознает, что нынешнее руководство социально-экономического блока Правительства и корпораций все дальше и дальше заводят экономику страны в тупик. А это значит, что осознание придет, когда выход будет утяжелен социальными обвалами.

Наша экономика развивается медленнее большинства стран. По данным Мирового банка в период с 2013 по в течении 10 лет среднегодовой рост ВВП составил 0,9%, а в мире больше в 3,1 раза, в том числе в Польше больше в 4,7 раз, в Ю. Корее больше в 3,2 раза, в США и ЕС больше в 2,7 раза, в Китае больше в 7,5 раз. После 2012 года не растут реальные доходы основной массы населения.

Разрушено производство средств производства. Руководители экономического блока Правительства и корпораций превратили отечественное машиностроение в сборочный цех из деталей, произведенных зарубежом. Они же превратили отечественное сельское хозяйство, обеспечивающее всего 4 – 5% ВВП, в агрохолдинг западных технологий, западного семенного и племенного фонда. Только 6% семян осталось за отечественным производством.

Сложилась серьезная угроза технологическому суверенитету страны.

Хотя в 2023 году ВВП выросло на 3,5%, а доходы населения выросли на 4,5%, но это было достигнуто за счет закупок для обеспечения военного сектора на фоне значительного роста госрасходов. Этот рост не может обеспечить улучшение социально-экономического положения основной массы населения страны, по европейским стандартам живущей бедно.

Нынешняя стратегия обеспечивает малые инвестиционные вложения в основной капитал, что не может обеспечивать экономический рост за счет новых несырьевых производств и освоения новых технологий. Эта стратегия сохраняет бедность населения России и вопиющее социально-экономическое неравенство между гражданами и между регионами. Более того, даже те инвестиции, которые вкладываются в основной капитал, по сравнению с Европой вызывают в 1,5 раза меньший *экономический рост* и в 1,5 – 2 раза больший рост *инвестиционной инфляции*.

При нынешнем социально-экономическом порядке Правительство России не справляется со своей главной задачей – созданием условий для развития человека. Расходы на образование, науку, научно-технические разработки и здравоохранение в *долях ВВП* у нас в 2 раза меньше, чем в Европе и других развитых странах. Помимо низкого финансирования эти сферы разрушаются из-за нелепых чиновничьих реформ, носящих вредительский характер. И это – в течение более 30 лет.

С 2000 года число общеобразовательных школ, больничных организаций сократилось в 2 раза. Продолжает сокращаться число научных работников. По их числу, приходящемуся на душу населения, мы на 29 месте.

Мы приблизились к демографической катастрофе из-за низкой рождаемости и самой высокой смертности в Европе. Естественная убыль населения превышает 0,5 млн. человек в год. Смертность в трудоспособном возрасте превышает европейский уровень в 2,8 раз среди мужчин и в 2 раза среди женщин. Согласно рейтингу авторитетного международного журнала

Ланцет, определяемого по 33 показателям, по *уровню здоровья* населения Россия на 119 месте среди 187 стран.

В ближайшие 10 лет Россия будет испытывать острый недостаток трудовых ресурсов как рабочих всех квалификаций, так и инженеров, технологов и конструкторов.

Стратегия последних десяти лет стала бесперспективной и даже опасной особенно после многопланового разрыва с Западом.

Пока большая часть населения и интеллигенции России не осознает, что нынешнее руководство социально-экономического блока Правительства и корпораций все дальше и дальше заводят экономику страны в тупик. А это значит, что осознание придет, когда выход будет утяжелен социальными обвалами.

Начиная с 2012 года Президент России издавал майские Указы, в которых ставились актуальные национальные цели развития Российской Федерации. В частности, в Указе 2012 года для выполнения к 2020 году ставились следующие цели: создать 25 млн высокотехнологических рабочих мест, преодолеть бедность, средний класс - более 50% населения. Эти цели не достигнуты до сих пор. Ставилась цель достичь минимальной зарплаты, равной 24 тыс. руб/мес, а средней зарплаты, равной 70 тыс. руб/мес. Но даже несмотря на суммарную инфляцию с 2012 по 2023 годы, превышающую 220% (рост цен более 2,2 раз), этот уровень зарплат не достигнут до сих пор.

В Указе 2018 года к 2024 году было предписано достичь следующих целей: устойчивый рост численности населения, ожидаемая продолжительность жизни - 78 лет, снижение уровня бедности в 2 раза, войти в десятку стран мира по качеству образования и по объему НИР и др. Позднее срок достижения этих целей с 2024 года был сдвинут на 2030 год из-за коронавирусной пандемии и проведения СВО.

Но и эти цели не могут быть достигнуты даже к 2030 году, если не изменить социально-экономический порядок, а для этого необходимы следующие меры, состоящие из семи пунктов.

1. Смена кадровой политики в экономическом блоке Правительства и госкорпораций. Поднять роль инженеров и специалистов, показавших реальные достижения в производстве. Вывести из руководства тех, кто вопреки неоднократным предупреждениям специалистов привел российскую социально-экономическую сферу к ее нынешнему тяжелому состоянию. Вывести тех, кто инициировал реформы, разрушавшие образование и науку (в том числе и после 2010 года) и тем самым разрушившие фундамент социально-экономической эффективности.

а. Отказаться от нынешней кадровой политики назначения руководителей, не прошедших необходимых ступеней освоения профессии и руководящего опыта. В руководстве отраслевых министерств ведущие позиции должны занимать крупные ученые, специалисты и инженеры.

б. Восстановить и развить систему инженерного образования, восстановив физико-математическую подготовку в средней школе и в политехнических вузах.

в. Подготовить меры по приоритетной подготовке инженеров, техников и квалифицированных рабочих. Поднять их престиж и зарплату, в два-три раза повысить зарплату преподавателям вузов и профтехучилищ, сделав ее одинаковой для всех регионов.

г. Руководство министерств, отвечающих за образование и науку, руководство образовательных и научных учреждений должны осуществлять специалисты с реальным научным, образовательным и практическим опытом. Подъем российского образования и науки связан не с вариацией болонской и других систем, а с восстановлением лидерства тех, кто *читает лекции, ведет занятия и научные исследования.*

д. Для реализации нацпроектов в сфере образования, науки и культуры необходимо в течение 5 лет увеличить на них расходы консолидированного бюджета в 2 раза, достигнув хотя бы уровня новых стран ЕС: на образование 8% ВВП, на науку 2,5% ВВП, на культуру 1% ВВП.

2. Для экономического роста с темпом 3 - 5% в год за счет роста производства несырьевых товаров, для создания новых производств и освоения новых технологий необходимо отказаться от накопления ресурсов в резервных фондах более 15% ВВП, отказаться от бюджетного правила и использовать ресурсы на «инвестиционную атаку» с ростом инвестиций в основной капитал (ИОК) с темпом 5 - 7% в год.

а. При нынешней структуре производительных сил, их обеспечения, низкой эффективности, слабом кадровом потенциале и системной коррупции относительный рост инвестиций  $\overline{\Delta I}$  вызовет дополнительный импульс инвестиционной инфляции  $\Phi_C$  на уровне  $\Phi_C \approx 2\overline{\Delta I}$ , что в два раза выше не только, чем в странах ЕС, но и Турции.

б. Поэтому одновременно с ростом инвестиций необходимо совершенствовать кадровый состав руководителей предприятий, реализующих инвестиции, руководителей финансовых учреждений и систему отбора инвестиционных проектов.

в. Для повышения эффективности инвестиций в российскую экономику, которая в 1,5 раза ниже, чем в странах ЕС и других развитых и развивающихся странах, **необходимо** увеличить затраты на научно-технические разработки с 5% до 10% ВВП, обязать основные «производственные» министерства и крупные госкорпорации иметь свои **опорные проектные и научно-исследовательские институты**, укомплектованные учеными и инженерами. Все стратегические решения и проекты должны быть апробированы и санкционированы этими институтами.

3. Реформировать налоговую систему, существенно снизив налоги на производство и бизнес (особенно на ту часть прибыли, которая идет на инвестиции в основной капитал), переложив их на большие доходы физических лиц и их богатую собственность с учетом мировой практики. В частности, осуществить следующие меры, давно реализованные в странах с растущей экономикой:

а. Доля консолидированного госбюджета в течении пяти лет должна вырасти с 34% до 45%, а еще через пять лет - до 50% ВВП.

б. Ввести прогрессивную шкалу подоходного налога с необлагаемым доходом до 20 кР/мес, и растущими с ростом доходов ставками от 13% до 30% и существенно повысить налоги на богатую собственность и богатое наследство. Это позволит достигнуть приведенные выше европейские уровни долей ВВП на расходы госбюджета (пункт 3а), в том числе на образование, науку, культуру и здравоохранение (см п. 1д).

в. В течении пяти лет поэтапно снизить ставку НДС в 2 раза, отменяя возмещение НДС экспортерам сырья.

г. Необходимо перераспределять налоговые поступления в пользу региональных и муниципальных бюджетов, увеличивая долю налогов, оставляемых в регионах-производителях.

д. Обеспечить контроль и ограничить вывоз капитала за границу, отделяя его от оплаты импорта.

е. Мобилизовать средства банков, которые составляют более 120 трлн руб. Доходы банкиров должны быть за счет реализации производственных проектов, а доходы за счет спекулятивных операций следует облагать высокими налоговыми ставками. Банки должны совершенствовать систему отбора инвестиционных проектов и контроля использования кредитов.

ж. Упростить налоговую отчетность.

4. Разработать и реализовать нацпроект развития малого и среднего бизнеса (МСБ), в том числе и для импортозамещения товаров, которые мы

можем производить на своих предприятиях. Вклад МСБ в ВВП по примеру развитых и развивающихся стран должен вырасти с 20% до 40-50%.

5. Обеспечить сбалансированность экономики. Для этого необходимы следующие меры:

а. Так как цены на сырье, топливо, электроэнергию и металлы у нас по паритету покупательской способности и по отношению к ценам на народные товары в два раза превышают цены в США, необходимо добиться существенного их снижения на *внутреннем рынке*. Для этого следует вывести из цен необоснованные траты и потери от неэффективного менеджмента, а из внутренних цен вывести избыточные налоги и другие государственные отчисления, перенося их на экспортную часть сырья, физический объем которой в 2 - 4 раза превышает внутреннее потребление.

Следует ориентироваться на следующие балансовые соотношения.

- Цена 1 кг простого хлеба должна быть равна цене трех литров бензина.
- Минимальная месячная зарплата должна быть равна стоимости 1000 литров бензина или 6000 квт×час электроэнергии.
- Минимальная месячная зарплата должна быть равна 50% средней зарплаты.

б. Ввести механизмы по сокращению издержек, более действенного контроля цен, которые должны умеренно превышать издержки, и контроля фонда оплаты труда, который должен умеренно превышать фонд цен потребительских товаров.

в. Ввести механизмы по перераспределению доходов компаний и предприятий в пользу оплаты основной массы работников так, чтобы доходы 95% населения выросли с 45% до 60% ВВП (в новых странах ЕС они составляют 70%). При этом следует поддерживать баланс этих доходов с объемом производства товаров и услуг и их импорта, учитывая рекомендацию, которую дал руководитель экономического чуда

послевоенной Германии Людвиг Эрхард: «покупательский спрос должен умеренно опережать производственные возможности».

6. Для преодоления острейшего демографического кризиса, связанного с самой большой смертностью в Европе и падающей рождаемостью необходимы следующие меры.

а. В течение 5 лет увеличить расходы на здравоохранение с 3,7% ВВП до европейского уровня в 7,5%.

б. Помимо улучшения благосостояния населения необходима программа поддержки материнства и детства с существенным увеличением ее финансирования (с 1% до 2% ВВП) в течении пяти лет. Необходимо двукратное увеличение материнского капитала на каждого рожденного ребенка и ежемесячные выплаты матерям двух и более детей в возрасте до 7 лет не менее половины от средней медианной оплаты в регионе. Дополнительно потребуется увеличение социальных расходов на дошкольное и школьное образование, детский досуг, физкультуру и спорт на 1% ВВП.

Часть средств на эти цели можно обеспечить за счет налога на бездетность, который до 1960-х годов составлял 6% от дохода налогоплательщика.

в. Для преодоления кризиса из-з острой нехватки трудовых ресурсов необходимо разработать программу привлечения иммиграции трудовых ресурсов из республик бывшего СССР, разделяющих цивилизационные ценности России.

7. Для реализации всех перечисленных мер руководство страны должно выйти из плена мнимых экономических успехов. Народ и его руководители должны проявить политическую *волю*. Нет никаких сомнений что такая воля будет поддержана подавляющей частью народа. России. Финансовые, научные, организационные и методические проблемы *разрешимы*.