СОБЧАК А.А.,
Мэр Санкт-Петербурга, председатель Правительства
Санкт-Петербурга, доктор юридических наук, профессор

НОВАЯ РОССИЙСКАЯ КОНСТИТУЦИЯ — ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПОСТРОЕНИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ОБЩЕСТВА

С 1917 года по 1991 год Российского государства не существовало. Россия была административно-территориальным образованием в составе СССР и ни фактически, ни юридически о ее государственном существовании говорить нет оснований.

После крушения коммунистического режима и возникновения новой демократической России возникла проблема юридического оформления новой Российской государственности, проблема разработки и принятия новой Конституции России. Известно, в какой острой политической борьбе проходил процесс принятия новой Российской Конституции.

В Конституции России, принятой на общенародном референдуме в декабре 1993 года, зафиксировано существование России как демократического федеративного правового и социального государства, которое по своей форме является республикой.

Какое государство можно назвать демократическим? Демократия - это такая система организации общества, в котором отдельный человек, отдельная личность защищены от произвола со стороны государства, то есть человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Не человек должен служить государству, а государство обязано стоять на защите прав и свобод человека. В демократическом государстве реально действуют народовластие, многопартийность, разделение властей и местное самоуправление.

Перестройка в Советском Союзе была начата Михаилом Горбачевым под лозунгом создания правового государства, то есть государства, в котором все, включая и должностных лиц, подчиняются одним и тем же правилам государства, в котором права отдельной личности противопоставляются правам государства и других лиц как независимые и равнозначные. В правовом госу-дарстве авторитет закона, его неуклонное соблюдение всеми является залогом существования и защиты прав человека.

Раздел о правах человека в новой Конституции России является наиболее значимым и современным. Нам удалось записать в этом разделе два чрезвычайно важных положения. Во-первых, положение о том, что права человека являются принадлежащими ему с рождения, неотъемлемыми от него и не могут быть ни отменены, ни уменьшены в объеме по решению каких-либо государственных органов, кроме случаев, предусмотренных законом. Во-вторых, предать положениям Конституции о правах человека прямое действие. Это значит, что любой гражданин России может предъявить судебный иск к государству или отдельным должностным лицам государства, или к общественным организациям, или к отдельным гражданам о защите своих прав,

непосредственно основывая такое обращение на положениях статей Конституции.

Конечно, до полной реализации положений Конституции о правах человека, до создания подлинно правового государства нам еще предстоит пройти большой путь. Но главное сделано - важно то, что мы это записали в Конституции. Это стало высшим законом и обязательным правилом для всех. Дело теперь за воспитанием уважения к закону и Конституции, за применением мер наказания к тем, кто нарушает наши законы, за таким построением всех структур государства, чтобы они в своей деятельности строго соблюдали законы.

Новая Конституция также определила принципиально новый подход к переходу от унитарного государства, каким был Советский Союз к подлинной федерации, какой является сегодня Россия. Для всех субъектов федерации в новой Конституции зафиксирован широкий круг полномочий по самостоятельному решению всех основных сторон жизни данного субъекта. Мы также записали, что все субъекты федерации (как национальные образования - автономные республики, автономные области, так и территориальные образования - края, области) равны между собой и во взаимоотношениях с федеральными структурами. Мы также записали недопустимость выхода субъектов из ее состава, то есть обозначили приоритет единства и целостности Российского Государства по отношению ко всякого рода сепаратизму.

Благодаря новой Конституции нам удалось ликвидировать двоевластие и противостояние между исполнительной и представительной структурами власти. С принятием новой Конституции были созданы необходимые условия для политической структуризации общества и переноса политической борьбы с улиц и парламент, то есть для создания нормально работающей и подлинно многопартийной системы.

Значение новой Российской Конституции велико и будет определять государственно-правовое развитие России на многие десятилетия вперед. Нам предстоит на базе новой Конституции разработать и принять десятки основополагающих законов, регулирующих все стороны жизни общества. Но главное сделано. Мы получили твердую правовую основу для новой Российской государственности, а также компас для ее развития на будущее.

Новая Российская Конституция свидетельствует также о новом уровне правовой культуры нашей страны, с которой мы вступаем в XXI век.