

ЛИЛЬЕСТРЕМ МАРККУ,
ректор Института профсоюзов г. Кильява, Финляндия,
магистр социологии

ОРГАНИЗАЦИЯ РЫНКА ТРУДА И ПОЛИТИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ В ФИНСКОМ ПРОФСОЮЗНОМ ДВИЖЕНИИ

Организация рынка труда в Финляндии во многом носит национальную окраску, хотя зачастую в ней можно отметить особенности шведской модели. Рассматриваемая в европейских масштабах, модель Северных стран явно отличается как высокой степенью организованности, так и сплоченностью основывающих ее организаций.

Культура деятельности финского профсоюзного движения отмечается всеохватывающим характером, направленностью против формирования рынка труда по национальному принципу. В движение входят тесно взаимодействующие профсоюзные, политические и государственные организации, объединяемые действующей с начала 90-х годов согласованной программой на основе договора об общественных организациях.

С конца 60-х годов в течение десятилетий на проводимую на рынке труда политику накладывала свой отпечаток исторически сложившаяся политика в области доходов. Договоры о политике в области доходов составляют некоторые договоры об общественных объединениях, в которых определяется политика ценообразования и заработной платы, а также основные направления развития промышленности. На заключение этих договоров зачастую влияли реформы в области социальной политики. Договоры объединяли профсоюзное

движение, организации работодателей, промышленников, а также государственную власть. Целью выработки соглашений были корпоративность и централизованность.

Присоединение профсоюзного движения к политике в области доходов было необходимо для обеспечения внутреннего единства и сотрудничества. С другой стороны, это обеспечило дальнейший рост заработной платы в профсоюзных организациях, участвовавших в движении, приблизительно на 72%. Политика в области доходов принесла ощутимые выгоды для трудящихся.

С начала 90-х годов развитие промышленности, высокий уровень занятости и международное экономическое сотрудничество достигли нового этапа, на котором уменьшилось стремление работодателей к разобщенности. Профсоюзы, особенно наиболее мощное звено объединений в экспортной промышленности, длительное время единолично руководившие работой по выработке соглашений, распались. Действующие в настоящее время новые соглашения установили четкие пределы минимальной и максимальной зарплаты и определили иные границы по трудовым спорам.

Необходимо отметить, что другой стороной рынка труда является то, что деятельность по разработке соглашений должна развиваться на предприятиях на местном уровне. Разработанные профсоюзными организациями на местном уровне трудовые соглашения являются более цельными и применимыми к конкретным условиям.

Профсоюзы считают, что они могут контролировать содержание заключаемых на местном уровне соглашений, и особое место в этом занимает право вето профсоюзов, что является мощной гарантией прав трудящихся.

Во многих социал-демократических и демократических государствах Европы консервативный сдвиг вправо привел к беспорядку в организации работы по разработке соглашений и уменьшению членов профсоюзного движения. Эти характерные изменения не столь сильно присущи Финляндии, исключением является лишь то, что многие члены профсоюзов сами повлияли на экономическую депрессию начала 90-х годов. Уроки либерализации рыночной экономики все-таки активно повлияли на разработку новой модели рынка труда. Эти уроки нашли особый отклик на предприятиях, находящихся в кризисном состоянии, а также среди мелких предпринимателей.

Остается ждать, изменится ли модель финского рынка труда из-за взаимодействия государственных объединений с промышленными корпорациями, в котором центральное место занимает сотрудничество. Как в Финляндии, так и в Швеции государственные объединения и хорошо развитые корпорации обеспечивают дальнейший рост благосостояния и стабильное развитие обобществленных производств.

Основной чертой преуспевающих социал-демократических государственных объединений считается традиционный политический компромисс. Содержанием здорового корпоративизма является такое соглашение между народным и государственным благосостоянием, когда много внимания уделяется благосостоянию и наличию рабочей силы, и с другой стороны обеспечивается стабильность в экономике и свободное движение капитала.

Среди приверженцев здорового корпоративизма родилось понятие "согласованной экономики", отправной точкой которой явился действующий инсти-

тут принятия окончательных согласованных деловых решений между правительством, организациями или корпорациями.

Важнейшей частью финского рынка труда является взаимодействие между работодателями и трудящимися. Существует конфликт между существующим порядком взаимодействия в высокоразвитых и развивающихся странах. С повышением уровня организованности производства в Финляндии одновременно последовало общественное согласие по вопросу роста благосостояния.

Крупнейшее объединение трудящихся ЦОПФ (Центральное объединение профсоюзов Финляндии) и связанные с ним организации диктовали свои условия политическим партиям во время предвыборной борьбы. В 50-х гг. распад ЦОПФ явился следствием внутривнутриполитических разногласий среди социал-демократов. В ЦОПФ и других объединениях образовались соперничающие фракции. С другой стороны за власть боролись социал-демократы и коммунисты.

Руководство социал-демократов стремилось к неуклонному объединению разрозненных групп в централизованную организацию. По правилам ЦОПФ профсоюзы не имели права заключать трудовые соглашения без одобрения центральной организации. Также и забастовки должны были одобряться центральной организацией.

В 60-е годы произошли существенные изменения, повлекшие рост значения руководства профсоюзов. Новое, объединенное ЦОПФ дало возможность профсоюзам отдельно от центрального руководства заключать основные соглашения.

Именно финское профсоюзное движение повлияло в последние годы на сближение ведущих политических сил. Взгляды левых партий на роль профсоюзного движения в основном своем развитии с начала 90-х годов почти освободились от влияния коммунистического движения, расколовшегося в Финляндии, а стали приближаться к идеологии умеренного Союза левых сил. При поддержке всех членов межпартийная политическая борьба все-таки является обыденным делом.

Развитие политической культуры в профсоюзном движении заметно повлияло на изменение политической ориентации членов профсоюзов. Основной чертой этих изменений явились политическая активизация партийной деятельности и отдельная от нее активизация движения за объединение профсоюзов.

Прежние устойчивые членские связи заменились связями по политическим симпатиям, что проявилось на последних выборах руководящего звена. Особенно это изменение проявилось среди оплачиваемых работников центрального аппарата ЦОПФ. ЦОПФ, в свою очередь, в новой программе держит дистанцию с политическими партиями и определяет выработку собственного отношения к ним.

В профсоюзах продолжается фракционная политическая деятельность и неотъемлемой частью ее является организация политической культуры. Согласно данным исследовательского центра ЦОПФ по меньшей мере 1/4 ее членов отрицательно высказалась по поводу политической фракционной деятельности в рабочей партии. Фракционная деятельность отвергает развитие

настоящей открытости и поиска направлений сотрудничества. В действительности это означает, что значительно сократилась эффективность деятельности.

Произошли изменения и в направленности социальной деятельности профсоюзного движения. Наблюдательная комиссия по конфликтам получила возможность организовать рабочую группу по социальным вопросам. Социальная деятельность вышла за рамки работы центрального аппарата. Эта деятельность отчасти помогла снять напряженность почти четырехлетнего кризиса в буржуазном правительстве в период экономического застоя. Несмотря на забастовки, основные элементы "согласованной экономики" остаются неизменными. Возвращение в правительство социал-демократов после четырехлетней оппозиции обновило расстановку политических сил на рынке труда, а также изменило взаимоотношения между государственной властью и профсоюзным движением. Посмотрим, будет ли это означать, что пришло время заключения соглашений.