

**Р. А. ИСЛАЕВ,**

директор Института региональной экономики,  
доктор экономических наук, профессор

## **КУЛЬТУРОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО МЫШЛЕНИЯ ИЛИ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОРИЕНТИРЫ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сохраняющийся социальный раскол общества остается одним из ключевых факторов, препятствующих укреплению российской государственности. Тенденции социально-экономического расслоения общества поляризуют ценностные ориентации, уровень благосостояния, стили жизни, стереотипы поведения. Все это затрудняет формирование демократических институтов государства и гражданского общества, поскольку исчезает сама основа демократии — социальное согласие по поводу базовых ценностей и принципов жизни.

Сегодня в России сложились два неравных социальных слоя: слой обеспеченности и слой бедности. Обеспеченные сохранили или увеличили «дореформенный» уровень благосостояния, они составляют 25–30 млн человек, или пятую часть населения. Из них 8–10 млн человек (5–7% населения) практически достигли западных стандартов потребления продуктов питания, предметов гардероба, товаров бытового и хозяйственного назначения, услуг.

*Слой бедности*, в котором среднедушевые доходы не покрывают даже прожиточного

минимума, *охватывает почти 60 млн человек (около 40% населения).*

При этом денежные доходы 25–30 млн человек (примерно 20% населения) оказались ниже стоимости минимальной потребительской корзины, т. е. уровня нищеты. В этом социальном слое быстро растет застойная бедность с присущими ей нормами и стереотипами поведения.

Бедность — позорное явление всего нашего общества, она омерзительна во всех сюжетах жизни, но прежде всего она проявляется через низкие доходы населения — это одна из важнейших проблем социально-экономического развития государства.

*Вымирание населения страны*, или депопуляция, демографическая стагнация — это следствие низкого жизненного уровня основной части населения России и недостаточное внимание к социальной сфере, финансировавшейся на протяжении всего послереволюционного (с 1917г.) периода по остаточному принципу. И без того низкие показатели ожидаемой продолжительности жизни в стране

за последнее десятилетие ушедшего века ухудшились: так, если в 1989 году этот показатель для всего населения страны составлял 69,6 года (мужчины — 64,2 года; женщины — 74,5 года), то в 2000 г. — 65,3 лет (мужчины — 59,0 года; женщины — 72,2 года). Отметим, что разрыв в 13,2 года между продолжительностью жизни мужчин и женщин — самый высокий в мире.

Социально-экономический кризис в России резко снизил рождаемость. Одновременно происходит неуклонный рост смертности и ее «омоложение». Суммарный коэффициент рождаемости (среднее число детей, рожденных женщиной за свою жизнь) за десятилетие сократился с 1,9 в 1990 г. до 1,2 в 2000 г. При этом увеличился процент детей, родившихся вне брака: за этот же период соответственно их доля увеличилась с 15% до 30%, то есть почти каждый третий родившийся ребенок в стране — внебрачный. Это предпосылка беспризорности, ранних заболеваний, смертности и усиления тенденций к криминализации и социальной напряженности. И еще: в 1990 г. в России родилось 1988,9 тыс. человек (5449 чел. в сутки), а умерло 1656,0 тыс. человек (4536 чел. в сутки), то есть естественный прирост составлял 332,9 тыс. человек (912 чел. в сутки). А уже в 2000 г. эти показатели соответственно следующие: родившихся 1266,8 тыс. человек (3471 чел. в сутки), умерших 2225,3 тыс. (6097 чел. в сутки), естественная убыль населения — 958,5 тыс. человек, или почти 1 млн человек в год (а за сутки 2626 человек). Вымирание страны очевидно.

По отдельным регионам страны, особенно по восточным, ситуация еще острее.

**Социальная незащищенность граждан страны** — как философия «реформации» действительности. Ложность реформаторского посыла о снижении социальной защищенности людей в период изменений к «лучшему», а все российские реформы подаются именно под таким девизом — это выражение высшей степени некомпетентности. Ибо суть реформации заключается в создании более совершенных подходов и механизмов улучшения жизни на базе уже достигнутых (а не сознательно или бездумно ликвидированных) результатов.

В итоге Россия все больше приобретает сходство с обществами «третьего мира». Обеспеченные социальные группы оказываются в окружении основной массы населения с низким достатком, но пока еще более высокими стандартами культуры и потребления. В таких условиях консолидация общества и формирование эффективных хозяйственных мотиваций крайне осложняется.

В такой социальной среде государство оказывается объективно чуждым и даже

враждебным по отношению к основным социальным группам. Пути выхода из сложившейся ситуации в стране определяются стратегической целью развития государства — прежде всего ориентацией на человека, поскольку это и социальная, и нравственная, и конституционная цель общественного бытия. Она соответствует статье 7 Конституции РФ, устанавливающей, что политика российской государственности «направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». В этой связи можно утверждать, что *повышение качества жизни* населения России — это интегральный показатель социально-экономического развития страны.

Это значит, что критерием развития государства должен стать уровень организации, подготовки и использования всех сил и ресурсов, имеющихся в стране для достижения этой цели.

Механизм национальной консолидации вокруг генеральной цели мог бы выглядеть следующим образом:

- по отношению к обществу государство берет на себя реальную ответственность за создание условий для повышения уровня жизни, обеспечение социальных гарантий и безопасности граждан, получая взамен легитимность и общественную поддержку;

- по отношению к бизнесу государство обеспечивает гарантии прав собственности, благоприятный предпринимательский климат, поддержку бизнеса за рубежом, получая взамен поддержку со стороны национального капитала и строгое соблюдение установленных государством норм и правил. При этом баланс между обществом и капиталом строится по следующему принципу: социально ответственное поведение бизнеса в обмен на общественную поддержку его интересов и целей.

Одновременно реформирование социальной сферы, осуществляемое в рамках стратегической цели, должно исходить из следующих **общих принципов**:

- недопустимость снижения уровня жизни большинства населения ни на одном этапе реформ;

- обеспечение всеобщей доступности основных социальных услуг, прежде всего качественного медицинского обслуживания и образования;

- усиление адресности социальных пособий и других денежных выплат населению.

Приоритетные задачи:

- обеспечение повышения реальных доходов населения страны не менее, чем на 75% до 2010 г.;

- резкое снижение масштабов бедности, уменьшение втрое численности населения с

доходами ниже прожиточного минимума в ближайшие 7–8 лет;

— увеличение к 2004 г. среднего размера начисленных пенсий до уровня прожиточного минимума;

— обеспечение поддержки и развития социальных институтов, определяющих качество «человеческого капитала» (образование, здравоохранение, культура, наука).

Ключевое условие решения данных задач — осуществление реформы заработной платы, которую в несколько приемов можно было бы поднять в 2–2,5 раза, что являлось бы объективным основанием для повышения уровня оплаты работающим населением расходов на содержание жилья, медицинские и другие услуги. Реформация заработной платы и налоговой сферы должны быть направлены на сокращение разницы в уровнях доходов между богатыми и бедными. Задача заключается в достижении такого распределения доходов, при котором средний доход 10% богатых будет превышать средний доход 10% бедных не в 14–15 раз, как в настоящее время, а приблизительно в 7–8 раз, как в других странах. Необходимость решения этих социальных задач при обеспечении достаточного уровня национальной безопасности задает предельно жесткие требования к экономическому развитию России.

Стратегия, направленная на преодоление разрыва в уровне экономического развития России и наиболее развитых стран мира, построение социально ориентированного многонационального правового государства, в условиях жесткого геополитического противоборства должна быть ориентирована прежде всего на высокие темпы экономического роста: не менее 5–7% в год.

В этой связи решающим условием обеспечения экономического роста (а значит, и всей стратегии развития России как социального государства) в ближайшие десять лет становится *инвестиционный прорыв*. Он предполагает:

— обеспечение форсированного роста капиталовложений (в предстоящее десятилетие их объем должен удвоиться, то есть инвестиции должны увеличиваться в среднем не меньше чем на 8–10% в год);

— осуществление инвестиционного маневра в пользу секторов, способных обеспечить конкурентоспособность российской экономики в мировом хозяйстве;

— обеспечение инновационного наполнения инвестиций (это позволит резко усилить российские производственно-технологические позиции).

Для обеспечения возрождения экономики страны необходимо выполнить прежде всего несколько условий:

— сохранение внутри России генерируемых в рамках российской экономики финансовых ресурсов и превращение их в главный источник спроса на отечественную продукцию; современный уровень вывоза капитала 15–20 млрд долл. США ежегодно эквивалентен потере 465–620 млрд руб. конечного спроса, или 6–8% потенциального прироста производства в среднем за год; отток финансовых ресурсов за пределы страны и является одной из главных причин многолетнего экономического спада;

— максимально возможное использование сохранившегося производственного потенциала;

— активизация инвестиционной деятельности для модернизации существующих и создания новых мощностей, обеспечивающих процесс расширенного воспроизводства; всемерное развитие технологического и научно-технического потенциала;

— преодоление несовершенства территориальной организации общества, недостатков комплексного развития и нерационального характера сформировавшейся специализации экономик субъектов РФ, противоречащих современным тенденциям становления нового территориального разделения труда в стране.

Все это позволит осуществить перевод страны на стратегическую траекторию устойчивого социально-экономического развития, обеспечивающую:

— сохранение социально-экономической и территориальной целостности России;

— переход от преимущественно экстенсивной экономики к преимущественно интенсивной;

— «снятие» (предотвращение и ликвидацию) наиболее острых социально-политических и этнических конфликтов, ведущих к неустойчивости государственного развития;

— оптимизацию демографических процессов в стране и демографической обстановки в регионах;

— достижение рационального природопользования и формирование не только устойчивой, но и достаточно комфортной среды обитания населения.

В российской экономике есть главные предпосылки экономического подъема, а именно: свободные производственные мощности и ищущие эффективного приложения финансовые ресурсы. Основная задача экономической политики состоит в том, чтобы соединить эти факторы экономического роста. В этом случае удастся реализовать экономичный вариант развития большинства отраслей народного хозяйства, не требующий слишком больших капитальных вложений.

Таким образом, при переходе к устойчивому развитию на преимущественно интенсивной экономической основе России предстоит создать финансовое, материально-техническое, инфраструктурное, в том числе инсти-

туциональное, интеллектуальное и нормативно-правовое обеспечение сбалансированного социально-экономического развития, в целях удовлетворения жизненных потребностей нынешнего и будущих поколений.