

А. П. ФЕДОРОВ,

доцент кафедры трудового и профсоюзного права,
кандидат технических наук

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПЕДАГОГИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ И ПРИНЦИПЫ ПРАВА

Одним из основных назначений принципов права является обеспечение преемственности в развитии права и сохранение его целостности при принятии новых нормативных правовых актов. Данное условие является особенно важным для такой формы правления как республика, при которой законодательная и исполнительная власть попеременно может оказываться в руках различных политических сил, победивших на выборах. При этом принципы права должны играть стабилизирующую роль и по отношению к таким субъективным факторам, влияющим на процессы правотворчества и правоприменения, как лоббирование интересов отдельных социальных групп и лиц, отсутствие профессиональной подготовки у депутатов.

Сущность такой стабилизации проистекает из главенствующей роли принципов права по отношению к иным нормам права. Однако в ряде случаев мы сталкиваемся с

нарушением указанного принципа. Проиллюстрируем сказанное на примере пенсионного законодательства.

В соответствии с подп. 11 п. 1 ст. 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ¹ (далее — закон о трудовых пенсиях) лицам, не менее 25 лет осуществлявшим педагогическую деятельность в государственных и муниципальных учреждениях для детей, трудовая пенсия по старости назначается независимо от их возраста. Соответствующий Список должностей и учреждений был утвержден Постановлением Правительства РФ² от 29 октября 2002 г.

¹ *Собрание законодательства РФ*. 2002. № 52. Ч. 1. Ст. 4920.

² О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соот-

Одновременно указанным постановлением были отменены ранее действовавшие Списки, утвержденные Постановлениями¹ от 6 сентября 1991 г. и от 22 сентября 1999 г.

Однако если Список от 6 сентября 1991 г. применялся к педагогической деятельности, осуществлявшейся в учреждениях для детей независимо от их ведомственной принадлежности, то абзацем 1 пункта 2 Постановления от 22 сентября 1999 г. было установлено, что утвержденные данным Постановлением Список и Правила исчисления сроков выслуги применяются в отношении педагогической деятельности, осуществлявшейся в государственных и муниципальных учреждениях для детей. При этом абзацем 2 данного пункта предусматривалась разработка постановления о пенсиях за выслугу лет, назначаемых работникам, осуществляющим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, не являющихся государственными или муниципальными. Однако данное Постановление так и не увидело свет. Таким образом, принятие Постановления от 22 сентября 1999 г. лишило значительное число педагогических работников права на пенсию за выслугу лет.

Данная ситуация была исправлена Решением Верховного суда РФ от 7 июня 2001 г., признавшим недействительным (незаконным) и не порождающим правовых последствий абзац 1 пункта 2 указанного Постановления², поскольку действовавший на тот момент Закон РФ «О государственных пенсиях в Рос-

ветствии со статьей 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»: Постановление Правительства РФ от 29.10.2002 № 781 // Собрание законодательства РФ. 2002. № 44. Ст. 4393.

¹ Об утверждении Списка профессий и должностей работников образования, педагогическая деятельность которых в школах и других учреждениях для детей дает право на пенсию за выслугу лет: Постановление Совета Министров РСФСР от 6 сентября 1991 г. № 463 // Информационные ресурсы Интернет: Система Консультант Плюс; «Об утверждении Списка должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, и Правил исчисления сроков выслуги для назначения пенсии за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей»: Постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 г. № 1067 // Собрание законодательства РФ. 1999. № 40. Ст. 4857; 2000. № 13. Ст. 1377; 2001. № 7. Ст. 647.

² Решение Верховного суда РФ от 07.06.2001 № ГКПИ 2001-875 // Бюллетень Верховного суда РФ. № 4. 2002 (извлечение).

сийской Федерации»³ от 20 ноября 1990 г. № 340-1 не содержал положений, предусматривающих возможность назначения пенсий в связи с педагогической деятельностью в зависимости от организационно-правовой формы образовательного учреждения⁴.

Впоследствии в своем Определении от 6 декабря 2001 г. Конституционный суд РФ указал, что положения пункта 2 не могут применяться иначе как в соответствии с их конституционно-правовым смыслом, то есть какие-либо категории педагогических работников не могут ставиться в неравные условия или ограничиваться в своих пенсионных правах, в том числе в праве на зачет трудового стажа для выплаты пенсии за выслугу лет в зависимости от принадлежности учебного заведения⁵. В противном случае, как отметил Конституционный суд, это означало бы нарушение конституционных принципов и норм федерального законодательства.

Таким образом, ограничение, введенное Постановлением Правительства РФ от 22 сентября 1999 г. и законом о трудовых пенсиях, противоречит, в частности, таким конституционным принципам права, как: законность; верховенство закона; равенство прав на социальное обеспечение, включая социальное страхование; социальная справедливость; недопустимость действия обратной силы закона, отменяющего либо умаляющего права и свободы человека и гражданина.

Вывод, вытекающий из всего вышесказанного, один — несмотря на то, что п. 1 ст. 7 Конституции РФ провозглашает Россию социальным государством, в котором создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, возводится в ранг общегосударственной политики, исполнительная власть последовательно осуществляет политику, выхолащивающую сущность данной конституционной нормы. При этом Правительством нарушается и п. 1 ст. 1

³ Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1990. № 27. Ст. 351.

⁴ Заметим, что закон о трудовых пенсиях также не содержит аналогичных положений.

⁵ По запросу Законодательного Собрания Тверской области о проверке конституционности пунктов 2 и 3 Постановления Правительства РФ «Об утверждении списка должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, и правил исчисления сроков выслуги для назначения пенсии за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей»: Определение Конституционного суда РФ от 6 декабря 2001 г. № 310-О // Собрание законодательства РФ. 2002. № 15. Ст. 1496.

Конституции РФ, определяющий Россию как правовое государство. Проведение подобной политики при отсутствии действенных механизмов правовой защиты социальных прав человека в данном случае ведет к все боль-

шему дрейфу российского государства, так и не успевшего стать социальным, к государству — «ночному сторожу», характерному для эпохи буржуазных революций, то есть к возврату в прошлое.