

**А. А. Нудненко**

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ГАРАНТИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
В КОНТЕКСТЕ ПАРТНЕРСТВА ЦИВИЛИЗАЦИЙ**

Выбирая тему для сообщения, я предпочла рассмотреть проблему соотношения экономики и права в сфере реализации прав человека. Следует начать со ст. 2 Конституции РФ, которая закрепляет

обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина. Реальность провозглашенных Конституцией России прав и свобод человека и гражданина обеспечи-

вается гарантиями. Под гарантиями понимаются условия и средства, обеспечивающие фактическую реализацию и всестороннюю охрану провозглашенных Конституцией прав и свобод человека и гражданина.

В науке общепризнанным является выделение экономических гарантий. Значимость экономических гарантий в реализации прав человека, в зависимости от классификации на поколения, расценивается в юридической литературе и в науке по-разному. В науке общепризнанна трактовка прав второго поколения экономических, социальных и культурных как позитивных, которые требуют государственной гарантированности. Право первого поколения (это личные и политические права), как правило, относят к сфере негативной свободы, суть которой в том, что государство обязано воздерживаться от вмешательства в сферу индивидуальной свободы и личной безопасности. Таким образом, роль экономических гарантий здесь недооценивается, считается незначительной, с чем трудно согласиться. Анализ обращений граждан России к Уполномоченному по правам человека в РФ в 2007 г. показывает, что практически каждая вторая жалоба приходится на нарушения прав человека, которые совершаются должностными лицами в сфере охраны общественного порядка, предварительного следствия, дознания и судопроизводства, вынесения приговоров и исполнения наказания в виде лишения свободы.

28 % обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в РФ в 2006 г. составили жалобы на несоблюдение прав человека в уголовном судопроизводстве. Здесь также много проблем.

Для реализации политических прав и свобод, в том числе права гражданина избирать и быть избранным, права на участие в референдуме, права на участие в осуществлении правосудия в качестве присяжного заседателя, также на необходимые денежные средства, то есть экономические гарантии государства, сейчас явно недостаточно механизмов.

Итак, экономические гарантии государства одинаково важны для реализации как социальных, экономических, культурных прав и свобод, так и личных, политических прав и свобод человека и гражданина. Реализация прав человека и степень развития экономических гарантий зависят от состояния экономики и ресурсов.

В основе социального неравенства, необеспеченности провозглашенных Конституцией РФ конституционных прав и свобод много причин: фактические различия способностей и возможностей людей, несовершенство законов, нежелание людей, имеющих денежные капиталы, использовать их для развития сферы реального производства в России.

В ст. 7 Хартии экономических прав и обязанностей государств от 12 декабря 1974 г. отмечается, что каждое государство несет ответственность за содействие экономическому, социальному и культурному развитию своего народа. Статья 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах оговаривает, что эти права должны обеспечиваться постепенно и в «максимальных пределах имеющихся ресурсов». И в развитии экономики в этом смысле много проблем.

Передовые наукоемкие технологии развиты слабо. Недостаточна капитализация существующих экономических объектов. Нет исчерпывающего описания объектов собственности на территории России и их точной оценки. Проверка итогов приватизации Счетной палатой РФ показала, что многие объекты уведены в офшоры и не учитываются при оценке экономических мощностей. Слаба конкурентная среда для инвесторов на российском рынке, что требует коррекции российского законодательства об иностранных инвестициях и инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капиталовложений. Требуется совершенствование налогового законодательства<sup>1</sup> — налоговая политика представляется недостаточно гибкой и эффективной.

В связи с этим и сегодня весьма актуальны слова Б. Кистьяковского: «В чем же настоящие и истинные цели государства? Они заключаются в осуществлении солидарных интересов людей. Общее благо — вот формула, в которой выражаются цели и задачи государства»<sup>2</sup>. Отсюда вытекает вывод о допустимости ограничения в общих интересах частных прав отдельных предпринимателей, вывозящих капиталы от эксплуатации природных богатств России. Правящим кругам России следует извлечь уроки из ее истории и понять, что если государство не сможет помочь многим бедным, оно не сможет спасти немногих богатых.

Интересен опыт регулирования данной сферы общественных отношений в Испании: ст. 40 Конституции Испании гласит, что органы государственной власти создают благоприятные условия для социального и экономического прогресса и для наиболее справедливого распределения региональных и личных доходов в рамках политики экономической стабильности. Особое значение имеет проведение политики, направленной на достижение полной занятости. Закон может зарезервировать за государственным сектором важнейшие ресурсы или услуги, особенно когда речь идет о возникновении монополии, а также разрешать участие в управлении предприятиями, когда этого требуют общие интересы. Государство может посредством закона планировать экономическую деятельность в целях удовлетворения коллективных потребностей, выравнивания и гармонизации регионального и секторального развития и стимулирования роста доходов и богатства и их более справедливого распределения.

Для превращения норм ст. 2 и 7 Конституции РФ из декларации в реальность требуется курс высших органов государственной власти России на социально ориентированную экономику страны, основанную на принципах свободного рынка. Мировой опыт показывает несостоятельность теорий консервативного толка, сводящих к минимуму социальную роль государства. Очевидно, что без создания и совершенствования социального государства, проводящего гибкую и эффективную социальную политику в условиях демократии и законности, невозможна реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина.

<sup>1</sup> Права человека. Итоги века, тенденции, перспективы / под ред. Е. А. Лукашевой. М., 2002. С. 25.

<sup>2</sup> Кистьяковский Б. Государство, правовое и социалистическое // Вопросы философии. 1990. № 6. С. 142

**В. С. ГЛАГОЛЕВ:** — Вам удалось ознакомиться с докторской диссертацией Бориса Александровича Куркина «Конституционные основы социального государства Федеративной Республики Германия»?

**Л. А. НУДНЕНКО:** — Нет.

**В. С. ГЛАГОЛЕВ:** — А почему?.. Куркин — мой бывший студент, успешно защитивший в 2002 г. диссертацию, массив проблем которой соответствует Вашей позиции. Я хочу сказать, что необходимо развивать такую идею, потому что те позиции, о которых вы говорите, обязательно должны быть четко сформулированы и обсуждены. Второй вопрос: с какими гипотетическими вариантами нашего общественного состояния, государственного состояния Вы связываете возможность реализации Ваших предложений?

**Л. А. НУДНЕНКО:** — За последние три года было сделано очень много в плане укрепления социальной политики и реализации социальных функций в России. В то же время еще много направле-

ний, которые нуждаются в правовой реализации и регламентации. Как юрист, считаю, что должен быть федеральный закон об общих принципах развития экономики, в котором более детально были бы прописаны возможности государства, с тем чтобы заставить наших олигархов учитывать социальную составляющую и больше работать на развитие реального производства, на увеличение занятости нашего населения.

**В. И. КРУСС:** — Как Вы оцениваете политику в контексте партнерства цивилизаций?

**Л. А. НУДНЕНКО:** — Я считаю, что в контексте партнерства цивилизаций нам нужно учитывать правовую регламентацию соответствующей сферы отношений в западных странах. Точно так же, как были учтены положительные элементы развития социалистической экономики, например государственное планирование. Оно не характерно для капитализма. То есть был заимствован опыт социализма в своих интересах и с учетом своих особенностей.