

Г. И. Резниченко³

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА В КОНТЕКСТЕ ПАРТНЕРСТВА ЦИВИЛИЗАЦИЙ

Социальное государство является очередной ступенью эволюционного развития государственности. Объективные причины его возникновения связаны с изменением роли человека на производстве. Повышение роли человеческого фактора в результате научно-технического прогресса привело к необходимости более широкого учета потребностей

людей, признанию их социальных прав и принятию государством на себя ряда социальных функций.

Решающим фактором, открывшим реальную возможность самой постановки и теоретической разработки идей социального государства, стала победа буржуазно-демократических революций

³ Доцент кафедры гражданского и трудового права СПбГУП, кандидат исторических наук.

в Европе и Северной Америке, положивших начало коренному переосмыслению роли государства в области законодательного закрепления прав и свобод человека, в том числе и в социальной сфере. В 1793 г. во французском Конвенте М. Робеспьер огласил проект Декларации прав человека и гражданина, в котором утверждалось, что «общество обязано заботиться о существовании всех своих членов, или доставляя им работу, или доставляя средства существования тем, кто не может работать».

Впервые понятие «социальное государство» было сформулировано в середине XIX в. в трудах немецких ученых под влиянием философии Гегеля и анализа развития капитализма и классовой борьбы в Германии. В частности, Лоренц Фон Штейн считал, что задача государства состоит в становлении общественного равенства и личной свободы, в поднятии низших, обездоленных классов до уровня богатых и сильных. Его взгляды разделял Фридрих Науманн, а в 1879 г. Адольф Вагнер обосновал концепцию превращения буржуазного государства в государство культуры и всеобщего благоденствия.

Идея социального государства с ориентацией на развитие человека, создание ему достойных условий жизни положена в основу Всеобщей декларации прав человека, утвержденной Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 г. В ней подчеркивается, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и каждый человек должен обладать всеми правами и свободами, провозглашенными в Декларации, без какого-либо различия. После Второй мировой войны в конституциях многих стран модель социального государства получила свое законодательное закрепление.

Как считает профессор Н. Н. Гриценко, социальное государство — это правовое демократическое государство, проводящее сильную социальную политику и развивающее отечественную социальную рыночную экономику, направленную на стабильное обеспечение высокого жизненного уровня, занятости населения, реальное осуществление прав и свобод граждан, создание современных и доступных всем гражданам систем образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения и обслуживания, поддержки неимущих и малоимущих слоев населения¹.

Целью социального государства является максимальное удовлетворение постоянно растущих материальных и духовных потребностей членов общества, последовательное повышение уровня жизни населения и снижение социального неравенства, обеспечение всеобщей доступности основных социальных благ, и прежде всего качественного образования, медицинского и социального обслуживания.

Теория социального государства обладает одним важным отличительным качеством — она не нивелирует национально-исторические особенности каждого государственного образования, подгоняя их под общий теоретический шаблон, а позволяет фиксировать самобытные проявления особенностей каждого национального образования в рамках об-

щей природы социального государства, допускает существование национальных моделей. Данный подход позволяет некоторым авторам говорить о «российской модели социального государства»².

Научные исследования и обсуждение проблем социального государства в России начались в 1993 г., в период разработки проекта Конституции РФ и соответственно работы Конституционного совещания. В ходе этих процессов исследователи рассматривали несколько моделей и теорий государства, например теорию элит, технократическую теорию, теорию плюралистической демократии, теорию правового государства, теорию конвергенции, историко-материалистическую теорию, теорию социального государства³. За основу решено было взять модель социального государства, чтобы придать проводимым реформам социальную направленность и тем самым в наиболее полной мере обеспечить права и жизненные интересы российских граждан с учетом их менталитета, культуры, соборности, традиций, коллективизма и предыдущего опыта социализации.

В ст. 7 Конституции РФ провозглашается один из основополагающих принципов деятельности современного демократического государства, согласно которому создание условий для достойной жизни и свободного развития человека не является сугубо личным делом каждого гражданина, а возводится в ранг общегосударственной политики.

Конституционное закрепление модели социального государства само по себе не приводит к реальным социально-экономическим изменениям в стране. Специфика России заключалась в том, что формирование социальной государственности в середине 1990-х гг. базировалось на недостаточно прочном правовом фундаменте государства в обстановке экономического кризиса и политической нестабильности, нарушений прав человека. Становление социального государства в нашей стране осуществлялось в условиях экономической разбалансированности, обнищания большей части населения, что привело к значительным трудностям в реализации социально-экономических функций социального государства. Одним из принципиальных просчетов проводившейся в тот период в России социальной политики являлось то, что человек труда практически выпал из поля ее зрения.

В конце 1990-х гг. в России произошло изменение социальной концепции, в частности, была выдвинута идея субсидиарного государства как антитеза социальному государству, и начала складываться либеральная концепция социальных реформ, направленная на децентрализацию социальных функций государства, замену страховых принципов социальным налогом и снижение отчислений в социальные фонды. В рамках этой программы был осуществлен переход к новой концепции политики занятости и новой пенсионной реформе в 2001 г., а также проведена так называемая «монетизация льгот».

² См.: Торлопов В. А. Социальное государство в России: идеалы, реалии, перспективы. СПб., 1999; Волгин Н. А. Указ. соч.

³ См.: Калашников С. В. Становление социального государства в России. М., 2003.

¹ См.: Волгин Н. А. Социальное государство: учеб. / Н. А. Волгин, Н. Н. Гриценко, Ф. И. Шарков. М., 2003.

Концепция социального государства была обсуждена и принята 19 ноября 2002 г. на заседании круглого стола в Академии труда и социальных отношений, в работе которого приняли участие депутаты Государственной Думы, члены Совета федерации, представители Минтруда, ФНПР, РАН, АТиСО и др. Впоследствии, после внесения в нее дополнений и изменений, она послужила основой для подготовки и начала реализации в нашей стране с 1 января 2006 г. национальных социальных проектов. Функции социального государства направлены на устранение резкого различия в имущественном положении граждан, повышении социального статуса индивида. Эта задача в современных условиях решается путем воздействия на экономические процессы через бюджет, гибкую систему налогообложения и социальные программы.

В настоящее время все развитые страны мира, независимо от наличия или отсутствия в их конституциях соответствующих положений, в большей или меньшей степени де-факто являются социальными государствами. По мнению Х. Байера, современное социальное государство представляет собой централизованно управляемую заботу об обеспечении всех граждан во всех жизненных ситуациях, которая раскрывается как первейшее проявление современной демократии, притом что социальная справедливость основывается на экономическом либерализме.

Одним из факторов, определяющих и влияющих на перспективы развития современной России, является отсутствие обособленной, базирующейся на достижениях науки, передового отечественного и

зарубежного опыта стратегической концепции развития нашего государства. Только в начале 2008 г. Президентом РФ В. В. Путиным впервые была поставлена задача разработки концепции социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.

Социальное государство должно опираться на господство права и обеспечивать гарантии соблюдения прав и свобод человека, а также должно создавать гражданам возможность свободно реализовывать трудовой и интеллектуальный потенциал, с тем чтобы на этой основе они обеспечивали себе и своей семье материальное благополучие. В то же время у молодого поколения укрепляется понимание того, что прежде всего сам человек несет ответственность за свое материальное благополучие, а государство приходит на помощь только в тех случаях, когда он по объективным причинам не может обеспечить себя сам. Социальное государство законодательно устанавливает уровень социальных гарантий на определенный период времени для всех граждан, а по некоторым показателям — для конкретных категорий населения.

Сегодня, как никогда, актуальна необходимость перевода декларируемых в ст. 7 Конституции РФ положений в плоскость практических согласованных действий всех ветвей государственной власти. Лишь в условиях полного оздоровления экономики России можно рассчитывать на социальную помощь от государства в том размере, который действительно позволяет обеспечить достойную жизнь и свободное развитие человека, как это предписывается Конституцией Российской Федерации.