

И. А. Лебединский¹

«НОЙДОРФ–СТРЕЛЬНА» — ПРИМЕР ПРОЕКТА НЕМЕЦКОГО И РУССКОГО ПАРТНЕРСТВА

Одним из примеров культурного и экономического взаимодействия и партнерства является известный проект между Германией и Россией «Нойдорф–Стрельна».

После выхода Указа Президента РФ «О реабилитации репрессированных народов» появилась возможность восстановления немецкой слободы в Стрельне с целью возвращения (приезда) в город на Неве этнических немцев, во время войны высланных в Сибирь, Казахстан.

Потребовалось предварительное правовое и экономическое осмысление проекта на межгосударственном уровне, решение ряда вопросов международных взаимоотношений. В частности, расчеты и согласования обустройства обрусевших немцев в Петербурге (вместо переезда в Германию), организация совместного руководства миграционными потоками на равных правах правительствами двух стран. Прецедентов такого рода в мировой практике не встречалось. Межправительственные рабочие органы возглавили: с немецкой стороны — Министерство внутренних дел, с российской — Министерство по делам национальностей.

В результате была создана не существовавшая ранее форма социально-экономической глобализации в виде планируемого сверху жилья, быта, трудоустройства и взаимосвязей коренного этноса и национального меньшинства на основе добровольного взаимовыгодного единения двух ветвей цивилизации — русской и немецкой. Это особенно важно сейчас, когда стихийно-рыночный приток арабов-мусульман в Западную Европу вызвал обостряющуюся конфронтацию наций и религий.

Прежде всего, были определены и согласованы концептуальные основы этнического поселка в живой ткани мегаполиса. Разработана и утверждена в инстанциях Программа совместного финансирования проекта, календарный график ее реализации, техническое задание на проектирование функционально замкнутого жилого комплекса с общественным культурным центром.

Успешно решен денежный вопрос. Финансовые средства на строительство и эксплуатацию поселка

складываются из взаимоустановленных взносов федеральных бюджетов РФ и Германии, бюджетов Петербурга и Земли Баден-Вюртемберг. Впервые в международной практике разработана и реализована дееспособная управляющая структура — Агентство территориального развития «Нойдорф–Стрельна», в равной степени подчиненное партнерам Договора, аккумулирующее и распределяющее инвестиции на мероприятия, закрепленные за партнерами (контроль за адресностью и расходованием средств осуществляет состоящий при Агентстве немецкий координатор), сроки и размеры выделения и получения дотаций.

Концепция была продумана безупречно. С 1996 г. в РФ сменилось четыре правительства, в Германии сменилось правительство и обновился курс, в Петербурге произошла смена администрации. В то же время концептуальные основы, согласованные позиции и параграфы Договора остались без изменений.

В 1997 г. был реализован первый этап работ: полное инженерное обустройство территории, в том числе дорожной инфраструктуры, сетевого хозяйства, станции водоочистки, насосных станций, двух трансформаторных подстанций. Сданы в эксплуатацию жилые дома на 50 семей. Затраты составили: из федерального бюджета Германии свыше 10 млн марок, из федерального бюджета РФ более 20 млн руб.

Второй этап завершился в 2004 г. В поселке появилось 11 новых жилых домов. В 2005 г. был выполнен третий этап — построено еще 17 зданий.

Возведенные жилища заселены, эксплуатируются. «Нойдорф–Стрельна» продемонстрировала яркий пример рационального вселения крупной этнической группы в устоявшийся этнос многонационального мегаполиса, полной толерантности к компактно проживающим немецким семьям, отсутствия зарегистрированных преступлений на национальной почве.

Четвертый этап Программы включает строительство 9 двухэтажных домов, каждый из которых рассчитан на одну семью, и 2 таун-хаусов площадью 3200 кв. м.

И все же темпы возведения «Нойдорф–Стрельны» неоправданно растянуты, забюрократизированы.

¹ Профессор Санкт-Петербургского государственного университета кино и телевидения, доктор экономических наук.

Допущены сбои; непонятно, на каком основании в 2002 г. Министерство по делам национальностей РФ прекратило субсидирование жизнедеятельности возведенного поселка. Большое упущение, похоже, заключается еще и в том, что все без исключения строительные работы проводились только российской стороной (с недостаточной организацией и техническим оснащением). Думается, более перспективным было бы частичное участие бригад немецких строителей со своей техникой.

До возведения 189 коттеджей, предусмотренных Программой, еще далеко. До сих пор в «Нойдорф–Стрельне» нет запланированной школы, детских садов, культурно-оздоровительного центра с фитнес-залами, нет даже продовольственного магазина. Еще больше отстает строительство промышленных объектов, причем, как намечено, прорывных в технологическом отношении, к чему склонны немцы и что позарез нужно России. Фактически работает лишь один резидент (группа компаний «Транзас» — крупнейший российский производитель навигационных комплексов бортового оборудования судов и самолетов), ориентированный на высокие технологии.

Рядом со слободой недавно соорудили завод «Бош–Сименс» — вроде бы правильно, но работают там русские: из «Нойдорф–Стрельны» на завод устроился лишь один немец. Значит, какие-то обстоятельства не были учтены. Нужен пересмотр устаревших позиций, обновление Программы. Этим должно вплотную заняться Агентство.

«Нойдорф–Стрельна» — самый многообещающий проект Петербурга по решению этнических проблем, упорядочению миграции, предотвращению всплеск нетолерантности (что своевременно не было сделано в Западной Европе). Опыт немецкого поселка показывает, как можно накрепко увязать миграцию с законностью, социальной справедливостью и экономическими интересами.

На первый план сегодня выходит особая экономическая зона (ОЭЗ). Включение в нее «Нойдорф–Стрельны» практически и экономически оправдано. Во второй половине 2006 г. Петербург получил на эти цели 900 млн руб. Однако мы считаем неправильным создание ОЭЗ на двух площадках: 30 га в немецкой слободе и 170 га севернее Ново-Орловского лесопарка. Размеры территорий, подлежащих освоению, несопоставимы: «Нойдорф–Стрельна» является как бы придатком, в то время как бюджетная эффективность этого «придатка» впечатляет: она равняется 13 млрд руб.

С учетом значения «Нойдорф–Стрельны», далеко выходящего за пределы Петербурга и даже России, в немецкой слободе должна быть организована

отдельная, вполне самостоятельная ОЭЗ со всеми положенными льготами и преимуществами. Для относительно небольших высокотехнологичных предприятий и фирм внедренческо-инновационного типа, которые не обладают средствами на строительство, должно быть предусмотрено выделение льготных кредитов. Организация ОЭЗ позволит еще больше увеличить бюджетную эффективность.

В феврале текущего года на совещании городского правительства в Смольном было принято решение о завершении работ по созданию ОЭЗ «Нойдорф–Стрельна» к концу 2009 г. В немецкой слободе будут работать 12 компаний-резидентов с организацией в том числе опытного и мелкосерийного производства. За счет городского бюджета предлагается построить жилой дом, в котором сотрудники компаний-резидентов смогут арендовать служебное жилье. Общий объем финансирования инженерно-транспортной подготовки ОЭЗ составит 9,21 млрд руб. с оплатой из средств федерального и городского бюджетов.

Опыт создания «Нойдорф–Стрельны» и его распространение крайне важны для обеспечения Петербурга квалифицированной рабочей силой. На окраинах города следует выделить земельные участки для строительства китайского городка (они построены уже во многих мегаполисах США), азербайджанского, казахского, вьетнамского, финского, корейского поселков с вложением обеими сторонами по 50 % инвестиций. На той же основе возможна организация переезда россиян из ряда регионов РФ, в частности Татарстана и Башкортостана. Параллельно этот опыт следует использовать для Программы возвращения соотечественников, проживающих за рубежом, с финансированием из бюджетных средств РФ в пределах выделенных сумм. Сегодня Госпрограмма буксует. За два года в Россию вернулись всего 1457 чел. Свою роль должен сыграть психологический фактор. Реэмиграция приобретет больший размах. Соотечественники, предположим, возвращающиеся из Франции, охотнее выберут компактное проживание на «французской» улице, построенной в пригороде Петербурга, чем «изолированное» жилье. Накопленный опыт, наконец, можно применить и в Западной Европе для ослабления национальной нетерпимости и предотвращения наплыва нежелательных элементов. Финансовое участие стран, откуда едут иммигранты, выбьет почву из-под ног фашиствующих молодчиков.

Внимание к окончательной реализации проекта «Нойдорф–Стрельна» должно быть усилено. Это в интересах Германии, России, Земли Баден-Вюртемберг и Петербурга. В интересах мирового сообщества.

* * *

О. Т. БОГОМОЛОВ: — В связи с выступлением профессора Лебединского я хотел бы выразить некоторые сомнения. Создание национальных анклавов, где люди, в общем, сохраняют свою культуру и бытовые привычки, но не ассимилируются с основной массой населения, по-моему, не лучший путь. По-моему, лучше создать такие условия, чтобы приехавшие из других стран могли вписаться в национальную культуру той страны, куда они прибыли.

В. М. ПОЛТЕРОВИЧ: — У меня одно маленькое замечание. Америка, по крайней мере до последне-

го времени, была примером эффективного плавильного котла. И во многом это было основано на том, что там не было подобных локальных образований. А это в свою очередь определялось высокой мобильностью рабочей силы. До тех пор, пока у нас не будут созданы условия для высокой мобильности рабочей силы, массовая миграция будет представлять значительную опасность. Здесь нужны очень продуманные и тщательные меры для того, чтобы не создать анклавов, которые потом будут источником социальной напряженности.