

К. О. Ромодановский¹

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ТОЛЕРАНТНОСТИ В РОССИЙСКОМ ОБЩЕСТВЕ

Миграционные процессы представляются весьма важным фактором экономического, политического, но также и культурного, демографического — цивилизационного, можно сказать, развития, влияющего на жизнь общества и государства.

Одной из задач, стоящих перед Федеральной миграционной службой, является обеспечение возможностей реа-

лизации прав человека в области миграции, в частности права на свободное передвижение и выбор места жительства. Одновременно наша Служба выполняет важную общегосударственную задачу регулирования миграционных процессов, особенно актуальную с учетом неблагоприятного демографического прогноза на ближайшую перспективу. Миграция позволяет нам компенсировать убыль населения, вызванную его старением и низкой рождаемостью. Сегодня компенсация численных потерь населения за счет миграционного прироста достигла 71 %, тогда как в 2003 году она составляла лишь 4 %, а в 2006 году —

¹ Директор Федеральной миграционной службы России, генерал-полковник милиции, кандидат юридических наук. В 1980-е гг. служил в Комитете государственной безопасности СССР. С 2001 г. — начальник Главного управления собственной безопасности МВД России. В 2005 г. назначен директором ФМС РФ.

22 %. Это дает возможность развиваться нашей экономике: по некоторым данным, мигранты создают до 8 % ВВП Российской Федерации.

Таким образом, контролируемая, находящаяся в правовом поле миграция — процесс, выгодный как самим приезжим, так и принимающей стороне. Однако ценность мигрантов измеряется не только деньгами. Разве не мигрантами (а часто и вынужденными переселенцами) были такие прославленные деятели культуры, как Иван Тургенев, Джеймс Джойс, Альберт Эйнштейн, Томас Манн? Генри Джеймс, проведший многие годы жизни вдали от родины, стал родоначальником целого направления в американской литературе — произведений об американцах в Европе. Если же вспомнить политику, то даже не касаясь США, где весь истеблишмент состоит из потомков иммигрантов, можно назвать хотя бы президента Франции Николая Саркози, отец которого эмигрировал из Венгрии, а дед по материнской линии — из Греции. Говоря о спорте, мы не можем пройти мимо вклада в развитие российского футбола голландца Гуса Хиддинка — тоже ведь трудового мигранта.

В современном глобализирующемся мире тема судьбы мигрантов стала сквозной в творчестве знаменитого британского писателя Салмана Рушди (индийца-мусульманина по происхождению), важна она для испанца Хуана Гойтисоло, сделавшего африканского трудящегося-мигранта центральным персонажем своего романа «Макбара». В России пока нет сопоставимых по масштабу культурных явлений, но тема интересна многим: достаточно вспомнить Эдуарда Багирова — автора нашумевшего романа «Гастарбайтер».

Многие деятели культуры — мигранты — обогатили мировую культуру уникальным, неповторимым взглядом на мир. Ведь феномен миграции позволяет увидеть привычную жизнь со стороны, глазами чужака, что делает и видение аборигенов более объемным: особенности другой жизни бросаются в глаза приезжему, тогда как взгляд местного уроженца привычно скользит по поверхности, не замечая перемен собственного бытия. Этим выходом за пределы автоматизма восприятия и ценен взгляд «чужого», в данном случае мигранта.

Россия является очень привлекательной страной для трудовых мигрантов в силу экономических, социальных, исторических и других факторов. Наибольшее представительство среди работающих в России трудовых мигрантов в 2008 году имели граждане стран бывшего СССР: Узбекистана — 642 тыс. человек, Таджикистана — 341 тыс. человек, Украины — свыше 245 тыс. человек, Киргизии — 184 тыс. человек, Молдовы — 122 тыс. человек, Армении — 100 тыс. человек, Азербайджана — свыше 76 тыс. человек.

Поначалу наличие общих корней упрощало задачу адаптации и интеграции иностранцев в российское общество: они знали русский язык, получили советское образование, их культурные ориентиры мало отличались от ориентиров россиян. Новое поколение мигрантов из этих стран заставляет задуматься о проблеме адаптации их в России, потому что в этом случае мы сразу сталкиваемся с необходимостью изучения русского языка как иностранного, не говоря уже о растущих культурных и социальных различиях. В интересах активизации интеграционных процессов в странах Содружества Независимых Государств утверждена Федеральная целевая программа «Русский язык (2006–2010 годы)».

С целью регулирования миграционных потоков и одновременно создания максимально благоприятных условий для адаптации мигрантов нами была разработана и успешно работает Государственная программа оказания содействия добровольному переселению соотечественников из-за рубежа. Мы попытались в ней создать условия для объединения потенциала соотечественников и потребностей регионов нашей страны в трудовых ресурсах. Сегодня в Госпрограмме задействовано 12 пилотных регионов, но это лишь 4 % территории России, так что перед нами огромное поле для деятельности.

Отрадным фактом последних месяцев является начало перераспределения трудовой миграции на Урал, Дальний Восток и Сибирь. Если в среднем по России наблюдается небольшое снижение числа въезжающих, то в этих регионах количество разрешений на временное проживание и осуществление трудовой деятельности выросло более чем на треть.

В связи с этим возрастает потребность в совершенствовании подходов по адаптации мигрантов в российском обществе. Очевидно, что данная проблема имеет две стороны: во-первых, создание наиболее благоприятных условий для них самих в плане проживания, условий труда, социального обеспечения, а во-вторых, среда, к которой они адаптируются (принимающее сообщество, коренное население), далеко не всегда радушно встречает чужаков. Зачастую эта неприязнь принимает крайние формы, выливается в создание организаций националистического толка, беспорядки, убийства на национальной почве.

Взаимоотношения мигрантов и принимающего сообщества — материя очень тонкая. Это взаимоотношения тех, кто прибыл в страну с целью поиска лучшей жизни, и тех, кто рассматривает прибывших как желающих воспользоваться созданными ими благами, занять рабочие места и т. п. Существует, на мой взгляд, несколько причин нежелательного отношения коренного населения к мигрантам:

— приезжие часто являются неквалифицированной и нелегальной рабочей силой и готовы трудиться за крайне низкую заработную плату, создавая конкуренцию для квалифицированных специалистов из числа коренных жителей, знающих себе цену на рынке труда;

— возникают национальные диаспоры мигрантов, которые создают возможность жить замкнуто, не осваивая язык и не адаптируясь к моральным устоям и нравственным ценностям принимающего сообщества; кроме того, эти диаспоры контролируют определенные сферы экономики (например, рыночную торговлю, некоторые сферы услуг), что делает возможной работу в них только по национальному признаку.

Разрешать эту ситуацию, как представляется, необходимо на основе взаимного уважения и взаимной адаптации мигрантов и принимающего сообщества. Приезд в Россию людей образованных, законопослушных позволит им максимально реализовать свой человеческий потенциал, внося свой неповторимый вклад в развитие российской цивилизации. Процесс интеграции в наше общество станет для них тем легче, чем лучше они будут знать и с уважением относиться к основам российской культуры, национальным традициям. Россиянам, со своей стороны, столь же необходимо знать и уважать менталитет и культуру приезжих. Терпимость и взаимное уважение способствуют плодотворному развитию, тогда как ненависть, нетерпимость, национальная ограниченность и узость приводят лишь к разрушению и деградации.