

Н. В. Бутусова¹

О СОЗДАНИИ ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ ДЛЯ ПЕРЕХОДА НА НОВУЮ ЦИВИЛИЗАЦИОННУЮ МОДЕЛЬ РАЗВИТИЯ (Проблемы науки и практики)

Результаты фундаментальных научных исследований, проведенных в мире в последние десятилетия прошлого века, со всей очевидностью доказали, что ресурс стихийного развития человечества и каждого отдельного государства исчерпан. Полюса бедности и богатства и иные социальные контрасты свидетельствуют о социально-экономической дисгармонии современного общества, которая усугубляется, и его глубокоом духовном кризисе. Традиционная мировая система с ее темпами роста экономики и населения, с ее господствующим способом производства является нежизнеспособной.

Стало очевидно, что антропогенная нагрузка на биосферу, создаваемая хозяйственной деятельностью человека, оказалась чрезмерной: природа не успевает восстанавливаться, и глобальный экологический кризис в последние годы превратился в самую серьезную угрозу развитию и самому существованию человеческой цивилизации. В связи с этим в Обращении российских ученых к международному научному сообществу содержится призыв *признать необходимость сохранения земной цивилизации в качестве фундаментальной цивилизационной цели человечества*².

У человечества нет иного выхода, кроме кардинального изменения самой модели развития, иными словами, существует объективная потребность в переходе всех государств, то есть всего человечества *на новую цивилизационную модель развития*. И глобализация, отражающая процесс мирового сближения, наиболее быстрыми темпами развивающийся с середины XX века, создает необходимые условия для объединения и мобилизации усилий государств для решения планетарных проблем.

Прежде всего предстоит обеспечить переход от стихийного развития и утилитарно-ресурсного подхода к окружающей природной среде к целенаправленному биосферно-экологическому подходу, означаемому управляемое, целенаправленное гармоничное развитие человечества как единого целого с природой³.

Новая стратегия развития цивилизации в международных документах получила наименование **sustainable development** (от *англ.* — устойчивое, долговременное, продолжительное, прочное, поддерживающее, сбалансированное развитие), на русский язык переведено как *«устойчивое развитие»*⁴. Этот термин получил широкое распространение после публикации доклада «Наше общее будущее», подготовленного в 1987 году Международной комиссией по окружающей среде и развитию ООН. Названное понятие, таким образом, призвано отразить *новую парадигму развития человечества, взаимоотношения человека, общества и природы*.

«Устойчивое развитие» предполагает научно обоснованное, то есть основанное на глубоких, всесторонних, системных научных исследованиях, государственное

управление всеми сферами жизни общества, в котором: 1) достигнуто гармоничное взаимодействие человека и биосферы; 2) преодолена социально-экономическая и духовная дисгармония и созданы условия для гармоничного развития каждого индивида, сферы разума и духа, названной академиком В. И. Вернадским ноосферой.

Устойчивым может быть только развитие на основе общечеловеческих ценностей, главной из которых является человек как всесторонне развитая личность, существующая в единстве и гармонии с природой, неразрывной частью которой она является. Только построение общественных отношений в планетарном масштабе на основе общечеловеческих ценностей способно объединить усилия всех государств и народов и отвести угрозу глобальных катастроф.

К сожалению, научно корректной и обоснованной теории устойчивого развития общества и государства человечество пока создать не смогло, и актуальность ее создания, по мнению ведущих российских ученых, следует признать *«приоритетом номер один»* для всей современной науки⁵. Так, российским ученым, сосредоточившим внимание на проблеме государственности третьего тысячелетия, предстоит сконструировать модель государства XXI века, **совместимую с моделью устойчивого развития**, которая бы исходила из необходимости решения общецивилизационных проблем и в то же время учитывала специфику и интересы России.

В связи с этим перед российской правовой наукой, и прежде всего наукой конституционного права, стоит ответственная задача — разработать *теоретическую основу для правового фундамента новой модели развития общества и государства, определить черты «устойчивой государственности» России*.

Но важно то, что ученые уже выявили вектор развития, своего рода «древо целей», критерий, позволяющий определить важность тех или иных исследований не только для дня сегодняшнего, но и для самого ближайшего будущего. И следует признать, что в соответствии с выводами ученых *международным сообществом определены основные черты устойчивого развития и направления деятельности государств в данном направлении*. Ведь на современном этапе, по мнению академика Н. Н. Моисеева, правильно было бы говорить не о стратегии устойчивого развития, а о *стратегии переходного периода к такому развитию*⁶.

В частности, можно сослаться на международно-правовые документы, принятые в первую очередь конференциями ООН по окружающей среде и развитию, состоявшимися в 1992 году в Рио-де-Жанейро и в 2002-м в Йоханнесбурге. Главные акты: Рио-де-Жанейрские глобальная программа действий «Повестка дня на XXI век» и Декларация по окружающей среде и развитию, а также Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию и План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию⁷.

«Повестка дня на XXI век» представляет собой стратегию дальнейшего развития человеческой цивилизации. В соответствии с рекомендацией конференции ООН на

¹ Профессор кафедры конституционного права России и зарубежных стран Воронежского государственного университета, доктор юридических наук.

² Обращение российских ученых к международному научному сообществу // Парламентская газета. 2003. 26 нояб.

³ Причем, по общему мнению ученых, предложивших различные модели и сценарии развития современной цивилизации на ближайшие десятилетия, у человечества не так уж много времени для осуществления этого перехода, и именно первая четверть XXI века — **критический момент** в человеческой истории (см.: Федотов А. П. Глобалистика: начала науки о современном мире: курс лекций. М., 2002. С. 83–88).

⁴ См.: Основные положения стратегии устойчивого развития России // Использование и охрана природных ресурсов в России. 2002. № 9–10. С. 17; Стратегия и проблемы устойчивого развития России в XXI веке / под ред. А. Г. Гранберга [и др.]. М., 2002. С. 29.

⁵ См.: Обращение российских ученых к Международному научному сообществу.

⁶ Моисеев Н. Н. С мыслями о будущем России. М., 1997. С. 148.

⁷ См. подробнее: Бутусова Н. В. Проблема устойчивого развития России: международно-правовые и конституционные аспекты // Международно-правовые чтения / отв. ред. П. Н. Бирюков. Воронеж, 2003. Вып. 2. С. 25–30.

основе вышеназванного документа каждой стране предлагалось утвердить свою национальную стратегию устойчивого развития. И большинство стран такую работу провели. В России Основные положения государственной стратегии РФ по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития были одобрены Указом Президента РФ в 1994 году¹. Однако этот документ, имея прежде всего политическое значение, не сыграл существенной роли в активизации процессов перехода России к устойчивому развитию.

Концепция перехода РФ к устойчивому развитию² также имеет предварительный характер, она призвана создать основу для подготовки собственно Государственной стратегии устойчивого развития РФ, работа над которой началась в 1996 году, но до сих пор не завершена. С октября 2000 года доработку проекта Стратегии осуществляла рабочая группа, созданная при Комиссии Государственной Думы Федерального собрания РФ по проблемам устойчивого развития³. Однако в 2004 году после выборов депутатского корпуса эта парламентская комиссия, к сожалению, была упразднена и деятельность над Государственной стратегией устойчивого развития РФ прекращена, что нельзя признать обоснованным.

На начальном этапе перехода к устойчивому развитию государства в первую очередь должны создать необходимую нормативно-правовую базу. В соответствии с названными выше международными документами это следовало бы сделать повсеместно еще к 2005 году, когда мировое сообщество должно было приступить к реализации комплексной системы мер по переходу к устойчивому развитию. Международно-правовые документы, принятые конференциями ООН по окружающей среде, являются основой в подготовке соответствующих национальных документов и проведении конституционных реформ. Кстати, и в Обращении российских ученых к международному на-

учному сообществу фундаментальную цивилизационную цель человечества — сохранение земной цивилизации — всем государствам — членам ООН предлагается «вести... в качестве конституционной основы государств»⁴.

Таким образом, необходимо прежде всего возобновить и в ближайшее время завершить работу над Государственной стратегией устойчивого развития РФ, а также над проектом Федерального закона «О государственной политике по обеспечению перехода РФ к устойчивому развитию». Упомянутый закон должен быть комплексным с точки зрения отраслевой принадлежности; в том числе он должен включать конституционно-правовые нормы, определяющие цели, задачи, исходные принципы устойчивого развития. Основным положением этого закона в дальнейшем должна быть предана конституционная значимость.

Перевод всей системы действующего законодательства на модель устойчивого развития неизбежно придется начать с проведения конституционной реформы. Эту задачу в ближайшие годы предстоит решить всем странам, так как ни в одном государстве мира действующие конституции в полной мере не отвечают требованиям обеспечения устойчивого развития. В России реформирование принципиальных вопросов российской конституции, как известно, возможно только в результате принятия нового Основного закона.

В Конституции РФ в концентрированном виде должны быть закреплены основные цели, задачи и принципы современной цивилизационной модели развития; определены полномочия и ответственность государства по отношению к народу, обществу, индивиду в новых исторических условиях; указана роль науки и научного сообщества как интеллектуального центра преобразований; а также заложена юридическая основа для правового регулирования отношений в русле устойчивого развития всеми отраслями российского права.

¹ Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 6. Ст. 436.

² Собрание законодательства РФ. 1996. № 15. Ст. 1572.

³ См.: Основные положения стратегии устойчивого развития России. С. 13–14.

⁴ Обращение российских ученых к международному научному сообществу.