

А. А. Моисеев¹**ЭКОНОМИКА И ПРАВО В ГЛОБАЛЬНОМ МИРЕ**

Глобализация является объектом исследования представителей общественно-научных дисциплин практически всех государств: философов, экономистов и юристов-международников, историков, социологов, культурологов, экологов, географов, представителей технических наук. Разнообразие определений и характерных признаков глобализации, отмечаемых исследователями, поражает воображение своим многообразием. Однако, исследуя глобализацию как всеобъемлющий всемирный феномен, наука к настоящему времени так и не пришла к общепринятой позиции относительно этого общественно-исторического явления.

История возникновения глобализации

Как известно, термин «глобализация» был введен в научный оборот Р. Робертсоном, который впервые использовал его в 1983 году, а в 1992-м изложил основы концепции глобализации в своем исследовании «Глобализация, социальная теория и глобальная культура». С того времени применительно именно к международным экономическим отношениям стал широко использоваться термин «глобализация». Характерно, что основная масса всех научных исследований, посвященных глобализации, появилась только в начале 1990-х годов, после чего количество книг и статей по этой проблематике стало увеличиваться в прогрессии.

¹ Профессор кафедры международного права Дипломатической академии МИД России (Москва), руководитель Центра международного права и международной безопасности Института актуальных международных проблем Дипломатической академии МИД России, доктор юридических наук.

Но возникновение глобализации не произошло мгновенно, в один исторический момент. Некоторые ученые считают, что зачатки глобализации можно обнаружить уже в эпоху античности. В частности, Римская империя была одним из первых государств, которое в VII–IV веках до н. э. утвердило свое господство над Средиземноморьем, что привело к глубокому переплетению различных культур и появлению местного разделения труда в регионах Средиземного моря.

Другие видят глобализацию прямым продолжением интернационализации капитала, начало которой отнесено к периоду Великих географических открытий земного шара XV века и устойчивого экономического роста в Европе XVI–XVII веков. Тогда было положено начало созданию «мировой экономики» в нескольких центрах становления европейского капитализма, во время проникновения европейцев в иные культуры, когда португальские, испанские, британские торговцы распространились по всему миру и занялись колонизацией Америки.

Третьи связывают возникновение глобализации с идеями немецкого философа И. Канта (1724–1804) относительно формирования мирового правительства как гарантии «обретения вечного мира».

Четвертые полагают, что глобализация появилась в XIX веке и была вызвана быстрой индустриализацией, которая привела к росту торговли и инвестиций между европейскими державами и США, а также к империалистической эксплуатации их колоний. Причем, по их мнению, в первой половине XX века процессы глобализации были прерваны двумя мировыми войнами и разделявшим их

периодом экономического спада. Их оппоненты, наоборот, считают, что мировые войны были исторически самым первым проявлением взаимозависимости и целостности мира — первоначальным опытом глобализации, а вторым подобным опытом — пришедшее на XX век становление техносферы — искусственной среды жизнедеятельности человека.

Однако все попытки определить период начала процесса глобализации не отвечают на ряд важных вопросов: почему, несмотря на существование с 1960-х годов термина «глобальные проблемы», термин «глобализация» не возник раньше, а только в 1990-е годы; чем отличается «глобализация» от таких понятий, как «государственная интеграция» и «интернационализация», «международное» и «межгосударственное сотрудничество», «международная кооперация» и т. п.; носит ли «глобализация» объективный характер; почему не назвать «глобализацией» все то, что относится к истории человечества или хотя бы к истории межгосударственного сотрудничества?

Для ответа на вышепоставленные вопросы попытаемся выявить общее, позволяющее установить начало отсчета для представления о процессе глобализации, его формах проявления и месте глобализации, занимаемом в истории развития человечества.

Западные ценности

Большинство исследователей увязывают развитие глобализации с экономическим развитием государств и, в частности, с распространением рыночных отношений. Начиная с 1980-х годов лидеры США и Великобритании Р. Рейган и М. Тэтчер стали проповедовать идеологию свободной рыночной экономики, утверждая, что простое распространение рыночных отношений способно уничтожить бедность и объединить культуры разных государств.

Как известно из академического курса, базовые экономические ценности западной цивилизации сводятся к «четырем свободам»: перемещение товаров, услуг, капиталов и рабочей силы. При достижении упомянутых «свобод» национальные рынки товаров, услуг, капиталов и рабочей силы начинают активно сближаться. Далее возникают условия для создания межгосударственного экономического субъекта международного права, способного координировать внутреннюю и внешнюю политику государств в определенных сферах из единого центра, создавать механизмы прямого действия международно-правовых норм в государствах-членах и даже вводить единую валюту.

Вплоть до азиатского финансового кризиса 1997–1998 годов теоретики глобализации получали подтверждения правоты продвижения глобального рынка как приоритетной тенденции в современном мировом развитии. Действительно, в то время западный мир продемонстрировал способность развиваться на собственной основе и решающим образом влиять на основные общемировые тенденции, проводить собственную стратегию глобализации в мире, так называемую политику «вестернизации» по принципу *the West and the Rest*.

В работах отечественных ученых часто отмечается западочентричность глобальных процессов, которая выражается в «экспансии мирового капитализма». В зарубежной научной литературе глобализация в первую очередь рассматривается в связи с феноменом вестернизации как основного направления модернизации современного мира, глобального проникновения культуры евроатлантической цивилизации, распространения западного капитализма и западных институтов.

Возникают вопросы: где находятся истоки вестернизации, какова ее идеологическая основа? Отвечая на него, сразу вспоминается несколько позабытая концепция «золотого миллиарда». Безусловно, мы не устанавливаем

прямой аналогии между вестернизацией, глобализацией и «золотым миллиардом», но очевидно, что все эти концепции направлены на создание особых условий для граждан одних и тех же известных государств.

«Золотой миллиард»

Теория «золотого миллиарда» как целостная геополитическая, экономическая и культурная концепция образовалась в результате пессимистического признания ограниченности земных ресурсов и невозможности их распространения на все население планеты. Идеология глобализации из всего содержания концепции «золотого миллиарда» выделяет одну ее сторону — необходимость доступности ресурсов планеты для лидеров мировой экономики как наиболее приспособленных к мировому рынку, подразумевая, прежде всего, США и ведущие государства Европы.

Идеологи концепции «золотого миллиарда» исходят из того, что для благополучной жизни на Земле при оптимальном использовании ресурсов сырья и энергии достаточно только для 1 млрд человек. Численность населения планеты непрерывно растет: на начало 2007 года она составила 6,6 млрд человек.

Не является открытием, что «золотой миллиард» составляют в основном граждане США, Европы и Японии, а 80 % земного населения — из Азии, Африки, СССР, Латинской Америки. Этим странам, обладающим основной массой ресурсов, предписывается роль сырьевых колоний упомянутых государств, и функциональной ценности для избранного «миллиарда» они не представляют.

Западные специалисты справедливо считают, что удерживать простыми уговорами 6 млрд человек нищего населения практически невозможно. Согласно этой концепции, для сохранения высокого уровня потребления для своих граждан промышленно развитые государства должны экономическими и военными мерами держать остальной мир в промышленно неразвитом состоянии в качестве сырьевого придатка и зоны сброса вредных отходов. Меры по контролю над природными ресурсами Земли уже предпринимаются представителями Запада.

Термин «золотой миллиард» приобрел широкое хождение на Западе и стал означать население стран «первого мира», в основном входящих в Организацию экономического сотрудничества и развития (*Organisation for Economic Cooperation and Development* — OECD). Разумеется, в отличие от термина «глобализация» термин «золотой миллиард» не употребляется в официальных документах. Он, как правило, заменяется набором понятий и определений, а реальный смысл становится ясен из контекста.

Не удивительно, что вопреки Декларации Генеральной Ассамблеи ООН 1974 года об установлении нового международного экономического порядка, из декларативных программ ООН на 1990-е годы изъятые положения о суверенитете государств над их естественными и природными богатствами. Фактически ставится под сомнение принцип суверенитета государств над их территорией и ресурсами под предлогом избежания «риска разбазаривания сырья по национальным квартирам». Обладание Российской Федерацией огромными природными ресурсами также рассматривается как несправедливый исторический факт.

В чем же проявляется глобализация в настоящее время?

Экономика

Практически все ученые-обществоведы признают объективный характер глобализации, делая акцент именно на ее экономической составляющей, полагая, что сегодня именно в экономике связи между государствами становятся теснее, взаимная зависимость — жестче, а потребность в многосторонней координации — насущнее.

Экономическая наука выделяет пять основных направлений глобализации: финансовую глобализацию, интенсификацию мировой торговли, регионализацию экономики, развитие всемирных транснациональных корпораций (ТНК) и процессы сближения национальных экономик — конвергенцию. Развитие глобализации приводит к таким экономическим явлениям, как проницаемость межгосударственных границ для свободного движения финансовых потоков, перемещения товаров, услуг, технологий, рабочей силы, то есть к распространению правовых режимов наибольшего благоприятствования и национального режима в упомянутых сферах.

Сторонники глобализации отмечают целый ряд ее преимуществ. По их мнению, в отличие от протекционизма глобализация ослабляет предпосылки конфликтов, способствует миру во всем мире, установлению и укреплению демократии, развитию глобального гражданского общества, подотчетности властей и верховенству закона.

Всемирная торговля способствует «открытию» национальных границ, развитию производства, распространению западных стандартов потребления, быта, мировосприятия на другие государства. Благодаря глобализации произошел рост производительности в сельском хозяйстве, улучшилась сфера здравоохранения, при помощи технического прогресса разработано множество новых материалов, уменьшивших потребность в сырье, снижена материалоемкость в тех производствах, где заменить натуральное сырье на синтезированное не удалось. В то же время происходит быстрый рост добычи разведанных запасов полезных ископаемых.

Негативные стороны процесса экономической глобализации заключаются в том, что спекулятивная функция современного капитализма не просто начинает доминировать над конкурентно-производительной сферой общественной жизни, но и делает абсолютной ценностью мотив получения прибыли.

Глобализация в экономике приводит к неравномерности развития развитых и развивающихся государств, ведет к эксплуатации труда капиталом и расслоению общества: обогащению богатых и обнищанию бедных. В промышленных отраслях политику производства определяет достаточно узкий круг высокопрофессиональных специалистов и интеллектуалов, что порождает элитарность как организующий принцип экономической жизни.

В условиях глобализации работодатели нуждаются в наиболее продуктивных сотрудниках, что напрямую связано с уровнем образования. Инвесторы вкладывают капитал туда, где от него можно получить максимальную отдачу. В условиях информационно-технологической революции претендовать на достойное место могут лишь государства, граждане которых обладают достаточно высоким уровнем образования.

Транснациональные корпорации

Наиболее активными субъектами глобальных экономических отношений являются транснациональные корпорации (ТНК). Процесс глобализации упрощает взаимоотношения ТНК с правительствами государств, заставляет компании оптимизировать управление, активно вовлекать новые технологии, увеличивать объемы, скорость и интенсивность трансгосударственного перемещения капиталов, информации, услуг и человеческих ресурсов и, таким образом, оптимизировать возможности компаний из разных государств на мировом рынке.

Никогда в истории частные компании не были столь финансово могущественными. Финансово слабые государства попадают под прессинг ТНК и становятся их жер-

твами, отдавая рычаги экономического управления индустриально развитому Западу.

В результате деятельности десятков тысяч ТНК и сотен тысяч их дочерних филиалов мировая экономика функционирует как единая экономическая система, глобальный организм с развитой сетью мировых коммуникаций, всемирным Интернетом. Эффективная деятельность ТНК связывается с гибким подходом этих компаний к работе на национальных рынках и высокой компетентностью их сотрудников. ТНК используют в конкретном регионе мира наиболее подходящие условия для бизнеса, учитывая состояние социальной и промышленной инфраструктуры, производственные стандарты и национальное законодательство, квалификацию рабочей силы, уровень ее социальной защиты и оплаты, паритет покупательной способности национальной валюты, ее обменный курс и соотношение с твердыми валютами, близость к источникам сырьевых ресурсов и даже климатический фактор.

ТНК диверсифицируют свой процесс производства, чтобы падение стоимости одной составляющей компенсировалось ростом другой, и сбывают свою продукцию на международном рынке, планомерно выстраивая спрос и предложение. Суть возникшего в связи с этим противоречия заключается в том, что руководство ТНК в своем устремлении получать сверхприбыли утрачивает чувство гражданской ответственности, демонстрируя безразличие к судьбам не только конкретных народов, но и человечества в целом.

Неправильно было бы отгораживаться от глобализации лишь на том основании, что она основывается на западных принципах построения бизнеса через «сетевые структуры», менеджмент, производство и распределение. Сегодня глобализация уже существует, и государствам для благополучного существования необходимо активно в ней участвовать и влиять на международные процессы.

Коммуникации и человеческий фактор

К концу XX века был достигнут принципиально новый уровень информационного охвата планеты. Благодаря информационной революции мир сжался, стал доступным, проницаемым и информационно тесным. Стремительное развитие телекоммуникаций и информационных инфраструктур способствовало усилению взаимосвязанности мира.

В условиях глобализации распространение информации преследует вполне понятные задачи обеспечения «идеологии глобализации» как совокупности взаимосвязанных установок, призванных обосновать преимущества и неизбежность тенденций, направленных на объединение мира под руководством его цивилизованного центра, под которым так или иначе подразумеваются государства Запады. Глобализация — это не только то, что существует на самом деле, но и то, о чем людям предлагают думать и что они думают о происходящем и его перспективах. Как и любая идеология, идеология глобализации фальсифицирует мировоззрение, она направлена на сокрытие конкурентного противостояния региональных центров сил — Северной Америки, Западной Европы и Восточной Азии.

В результате государства получают распространение пиара, мощный поток рекламы во всех СМИ, размывание четких различий между информацией и рекламой, уверенность управленцев, менеджеров, представителей СМИ, что все проблемы можно решить «промывкой мозгов».

Идеология глобализации развивается в условиях духовного кризиса, когда общечеловеческие ценности перестают играть роль регуляторов социальной жизни, размываются понятия добра и зла применительно к общественному прогрессу. Реальный мир пытаются заменить фикциями потребительской культуры.

Не секрет, что концентрация экономической мощи часто преобразуется в контроль над СМИ, который становится ступенькой на пути к власти, а приобретенная власть часто используется для дальнейшего укрепления экономической мощи и так далее по замкнутому кругу.

Ценности западного общества хорошо известны: они связаны с культом потребления и приобретательства, желанием господствовать над природой ради удовлетворения своих потребностей. Торжество прагматизма, рациональности, «профессионализма» как высших добродетелей общества приводит к снижению общего нравственного уровня. В подобной конструкции мира цели развития оказываются подчиненными корыстным интересам финансовой олигархии, стремящейся унифицировать и стандартизировать человеческий интеллект, превратить его в «производительные силы» и основной источник экономического роста.

Глобализация лишь тогда сможет избавиться от негативных социальных последствий современного мира, когда люди изменят свои жизненные ценностные ориентиры с принципа «иметь» на «быть», поставив в центр своих приоритетов социальное развитие личности, самобытность, творческий потенциал, профессиональное мастерство каждого человека.

Начало глобализации

Отвечая на вопрос, какой исторический момент следует считать началом глобализации, вспомним, на смену чему пришла глобализация, что происходило в мире до 1990-х годов. Ответ простой — международное сообщество находилось в биполярном противостоянии, в состоянии конфронтации между капитализмом и социализмом, которая закончилась развалом СССР 26 декабря 1991 года.

Уже 22 мая 1992 года Россия вступила в Международный валютный фонд и Всемирный банк. 17–19 июля 1995 года в Женеве прошло первое заседание Рабочей группы по присоединению России к ВТО. Кроме этого, важно учитывать, что всемирная сеть Интернет стала общедоступной только с 1991 года, несмотря на то что предшественник Интернета — сеть ARPANET — появился еще в 1969-м.

Другими словами, если ранее международное сообщество было идеологически и экономически разделено на два полюса, то с начала 1990-х годов правила рыночной экономики приняла и «одна шестая часть суши» — бывшие республики СССР. Мир стал экономически единым или глобальным. В связи с этим согласимся, что глобализация — это «воспроизведение в мировом масштабе того, что в XIX столетии национальный капитализм создал в отдельных странах». Все другие глобальные признаки, относящиеся к более ранним периодам истории, упоминания о которых встречаются в научной литературе, носят характер предпосылок глобализации. Таким образом, в 1990-е годы на большей части планеты утвердился новый международный экономический порядок, получивший название «глобализация».

Государства в условиях глобализации

Какова же роль государства в современных международных отношениях, как она преобразовывается? Угрожает ли глобализация суверенному государству и национальным экономикам?

С помощью СМИ продвигается идея о том, что глобализация открывает эпоху отмирания национальных государств, которые не вписываются в современную ситуацию и противоречат логике развертывания мировых процессов; идея о неизбежном превращении граждан государств в «граждан мира», объединенных в мировое «гражданское общество» с единым правительством.

Мировой порядок уже не вращается вокруг оси национальных государств, как это было со времен вестфальской системы, что принуждает правительства суверенных государств вырабатывать новую стратегию поведения в сверхвзаимозависимом мире. Однако государства сохраняют суверенитет над своей национальной территорией и статус основных субъектов международного права со времен Вестфальского мира 1648 года, приспособив свои функции и возможности к условиям и вызовам глобализации.

Государства перестали быть единственными влиятельными субъектами международных экономических отношений. Активизировалась деятельность частных компаний, крупных ТНК, увеличилось влияние неправительственных международных организаций, защищающих демократические интересы гражданского общества. Меняются функции государств: например, в связи с облегчением условий перемещения капиталов и свободной миграции физических лиц правительства вынуждены усиливать свои возможности в части контроля за перемещением капиталов и граждан¹.

Определение глобализации

Глобализация — это объективный исторически обусловленный процесс, начавшийся после окончания биполярного мироустройства в 1990-е годы, характеризующийся восприятием и тотальным распространением рыночных ценностей западной цивилизации; расширением частных транснациональных потоков товаров, услуг, капиталов, технологий, информации, знаний и рабочей силы через межгосударственные границы; повышением регулирующей роли международных финансовых и экономических организаций под воздействием политики либерализации и научно-технического прогресса, при сохранении универсального значения международного права.

Перспективы глобализации и Россия

Из истории известно, что именно на перепутьях водных и сухопутных торговых путей возникали все успешные города. Как известно, кратчайший путь между самыми быстроразвивающимися регионами Западной Европы и государствами Тихоокеанского региона лежит через Российскую Федерацию. Расположение России между Востоком и Западом является существенным экономическим ресурсом государства. Развитие транссибирской транспортной системы России — транссибирская железнодорожная и воздушная магистрали, Северный морской путь — должно стать одним из центральных звеньев глобальной экономики. В современном глобальном мире развитие России мы связываем с традиционным сохранением ее суверенного статуса как равноправного партнера, а не сырьевого придатка других государств.

¹ Например: Федеральная миграционная служба России: Постановление Совета Министров — Правительства РФ от 15 февраля 1993 г. № 124 «О реорганизации подразделений виз, регистраций и паспортной работы милиции в паспортно-визовую службу органов внутренних дел»; Федеральная служба по финансовому мониторингу: Указ Президента РФ от 1 ноября 2001 г. № 1263 «Об уполномоченном органе по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем».