

И. И. Елисеева²

РЫНОК ТРУДА КАК ПРИМЕР СОГЛАСОВАНИЯ ИНТЕРЕСОВ И ТОЛЕРАНТНОСТИ

Общепризнано, что экономическое развитие невозможно без привлечения мигрантов. Примером тех

² Член-корреспондент РАН, директор Социологического института РАН, доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ. Главный редактор журнала «Финансы и бизнес».

проблем, которые возникают на рынке труда в этом случае, может служить Санкт-Петербург. Кроме количественных параметров миграции имеет влияние структура мигрантов. Привходящим условием выступает согласование интересов работодателей страны-донора, мигрантов, а также администрации принимающих территориальных образований. Трудовая

миграция нередко перерастает в более длительные и постоянные формы проживания, вызывая новые культурные феномены. Актуальной оказывается проблема толерантности не только в трудовой сфере, но и в культурно-бытовой. Научное и практическое значение имеет процесс адаптации мигрантов, выявление его стадий, характеристик, изменение стандартов поведения не только самих мигрантов, но и представителей коренного населения, вступающих в постоянные контакты с мигрантами. Все стороны современных процессов, происходящих на рынке труда, составляют один из актуальных объектов статистико-социологического исследования.

Целеполагание процессов, происходящих на рынке труда, определяется Концепцией развития рынка труда, содержащей стратегические положения. Стратегическое планирование строится по принципу «от будущего — к настоящему». Поэтому основной задачей стратегического планирования является правильный выбор основных целей и приоритетов развития Санкт-Петербурга. При этом главная цель развития города должна соответствовать ст. 7 Конститу-

ции РФ, устанавливающей, что политика Российской Федерации как социального государства должна быть направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7). Желательным является такое будущее, в котором людям, населяющим Санкт-Петербург, будет обеспечено достойное (на уровне европейских стандартов) качество жизни.

Качество жизни складывается как из материального благополучия отдельных семей, так и из общих условий для гармоничного развития человека, включая духовно-нравственную составляющую, и состояния среды его жизнедеятельности.

Радикальное улучшение качества жизни достижимо лишь при успешной, эффективной экономике, развитии человеческого потенциала, при условии реализации в Санкт-Петербурге основных национальных проектов Российской Федерации в сферах образования, здравоохранения и обеспечения граждан доступным и комфортным жильем.

Планируемые показатели качества жизни населения в Санкт-Петербурге приведены в табл. 1.

Таблица 1

Целевые ориентиры по показателям качества жизни населения в Санкт-Петербурге в 2025 году

№ п/п	Показатели	Единица измерения	Целевые ориентиры			Базовое значение 2003 г. (справочно)
			2015 г.	2020 г.	2025 г.	
1	Демографическая ситуация					
1.1	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (мужчины)	Лет	Не менее 66,00	Не менее 67,10	Не менее 68,60	60,60
1.2	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (женщины)	Лет	Не менее 75,90	Не менее 76,10	Не менее 76,50	72,40
1.3	Коэффициент рождаемости	—	Не менее 11,70	Не менее 12,15	Не менее 12,50	8,70
2	Занятость, доходы и расходы населения					
2.1	Уровень безработицы (по методологии МОТ)	%	Не более 2,30	Не более 2,20	Не более 2,10	4,17
2.2	Валовой региональный продукт Санкт-Петербурга на душу населения	Тыс. руб./чел. год	Не менее 671,70	Не менее 1201,75	Не менее 1942,75	93,90
2.3	Среднедушевые денежные доходы населения	Тыс. руб./чел. месяц	Не менее 29,58	Не менее 54,25	Не менее 108,09	6,85
2.4	Отношение месячных среднедушевых доходов к величине прожиточного минимума (расчитанного по действующей методике) в среднем на душу населения	Раз	Не менее 3,60	Не менее 4,50	Не менее 8,02	2,67
2.5	Доля расходов домашних хозяйств на покупку продуктов питания в денежных расходах	%	Не более 30,00	Не более 30,00	Не более 30,00	36,00
2.6	Коэффициент фондов (соотношение доходов 10 % населения с наиболее высокими доходами и доходов 10 % населения с самыми низкими доходами)	Раз	Не более 15,00	Не более 12,00	Не более 10,0	13,10
3	Обеспеченность населения имуществом					
3.1	Средняя обеспеченность одного жителя Санкт-Петербурга общей площадью жилья	Кв. м	Не менее 28,00	Не менее 31,00	Не менее 35,00	19,84
3.2	Количество собственных легковых автомобилей	Ед./1000 чел.	Не менее 350,00	Не менее 390,00	Не менее 420,00	201,50
4	Здоровье					
4.1	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	Лет	Не менее 70,60	Не менее 71,70	Не менее 73,00	66,50
4.2	Общая заболеваемость (зарегистрировано больных с диагнозом, установленным впервые в жизни)	Количество случаев в год/1000 чел.	Не более 700,00	Не более 650,00	Не более 600,00	688,30

Окончание табл. 1

№ п/п	Показатели	Единица измерения	Целевые ориентиры			Базовое значение 2003 г. (справочно)
			2015 г.	2020 г.	2025 г.	
4.3	Младенческая смертность	Число детей, умерших в возрасте до 1 года/1000 родившихся	Не более 4,50	Не более 4,50	Не более 4,50	8,00
5	Образование					
5.1	Обеспеченность детей местами в дошкольных образовательных учреждениях	% к численности детей дошкольного возраста	Не более 30,00 Не менее 100,00 Не менее 14,90	Не менее 73,00	Не менее 76,00	50,00
5.2	Доля детей школьного возраста, посещающих общеобразовательные учреждения или обучающихся на дому	%		Не менее 100,00	Не менее 100,00	92,2
5.3	Доля исследователей с учеными степенями в общей численности персонала, занятого исследованиями и разработками	%		Не менее 15,20	Не менее 15,50	13,65
6	Состояние общества					
6.1	Соотношение браков и разводов, регистрируемых в течение года	Раз	Не менее 1,90 Не более 5,85	Не менее 2,10	Не менее 2,30	1,17
6.2	Уровень тяжких и особо тяжких преступлений	Количество зарегистрированных преступлений в год/1000 чел.		Не более 5,35	Не более 5,00	6,03
7	Городская среда					
7.1	Среднегородская величина трудовой транспортной доступности ¹	Мин.	Не более 55,00	Не более 50,00	Не более 45,00 Не менее 97,00	76,00 94,50
7.2	Доля территории Санкт-Петербурга, на которой качество атмосферного воздуха соответствует действующим нормативам	%	Не менее 95,50	Не менее 96,00		
8	Интегральный показатель					
8.1	Индекс развития человеческого потенциала ²	Ед.	Не менее 0,905	Не менее 0,940	Не менее 0,960	0,799

Примечания

¹ Трудовая транспортная доступность — время, затрачиваемое в среднем жителем Санкт-Петербурга при поездке до места работы (в одном направлении).

² Учитывает три основных компонента: ожидаемая продолжительность жизни при рождении, образованность населения и уровень жизни (для регионов — валовой региональный продукт в расчете на 1 жителя).

Ожидается, что в 2025 году в Санкт-Петербурге будет проживать не менее 4,7 млн человек.

Показатели смертности ниже средних по Российской Федерации благодаря комплексной работе по улучшению здоровья населения, пропаганде здорового образа жизни и снижению смертности (особенно среди населения в трудоспособном возрасте).

Повышены показатели рождаемости, в частности, путем создания благоприятных экономических условий для семей с детьми, реализации мер по укреплению института семьи, пропаганде семейных ценностей.

За счет постоянного стабильного притока мигрантов (преимущественно молодежи) существенно замедлено снижение доли населения в трудоспособном возрасте.

В этнической структуре населения большинство составляют русские, наряду с ними в городе проживают представители других национальностей. Состав населения в Санкт-Петербурге был и остается многонациональным.

Созданы условия для эффективной социальной адаптации мигрантов в Санкт-Петербурге и их интеграции в общество, минимизированы административные ограничения для внутрисанктской миграции в Северную столицу.

Высокий уровень жизни и комфортная городская среда привлекают в Санкт-Петербург все большее число мигрантов. Хотелось бы, чтобы в их структуре повысилась доля квалифицированных специалистов трудоспособного возраста. Задача регулирования миграционного потока состоит в том, чтобы положительное сальдо миграции составляло не менее 35 тыс. человек в год.

Значение индекса развития человеческого потенциала в Санкт-Петербурге находится в пределах, соответствующих параметрам 30 наиболее развитых стран мира.

Сформирована действенная система привлечения в Санкт-Петербург трудовых ресурсов (главным образом молодежи), отвечающих профессионально-квалификационным требованиям спроса на рынке труда. Это позволит снизить до минимального уровня диспропорции между структурами спроса и предложения на рынке труда. На решение этой же задачи направлены и государственные программы содействия занятости населения, осуществление поддержки повышения и изменения квалификации. Одним из важнейших положений политики на рынке труда является приоритетное использование местных трудовых ресурсов. Число нелегальных

трудоустройства мигрантов должно быть сведено к минимуму.

Разработана и действует система стандартов, норм и нормативов социального обслуживания населения, критериев оценки качества социальных услуг и эффективности деятельности учреждений, реализации целевых программ и внедрения современных технологий обслуживания.

Все население, включая мигрантов, должно иметь возможность получения качественной медицинской помощи на основе обязательного медицинского страхования в полном объеме, гарантированном государством.

Должны быть созданы условия для гармоничного развития межэтнических отношений в молодежной среде и социальной адаптации молодежи разных национальностей.

Важным аспектом выступает повышение общей безопасности населения. Интегральный показатель уровня комплексного индивидуального риска для населения Санкт-Петербурга не выходит за пределы общеевропейского критерия приемлемости (1×10^{-6}).

В городе, выполняющем функции крупнейшего транспортного узла, безопасность во многом зависит от осуществления постоянного контроля за передвижением потенциально опасных грузов, наличия необходимых сил и средств для ликвидации аварий с потенциально опасными грузами и утилизации отходов. Должна быть обеспечена защита культурных ценностей от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В Санкт-Петербурге целесообразно создание Центра приема мигрантов с развитой инфраструктурой, что позволит обеспечивать отрасли экономики легальными трудовыми мигрантами.

В Северной столице созданы условия для спортивной жизни на районном и муниципальном уровне, организовано предоставление услуг населению для занятий физической культурой и спортом, развит семейный и дворовый спорт, что достигнуто путем интенсивного строительства большого числа недорогих функциональных спортивных сооружений, максимально приближенных к месту жительства петербуржцев.

Роль петербургских организаций науки и учебных заведений на российском и мировом рынках образовательных и научных услуг традиционно высока и постоянно увеличивается. Санкт-Петербург стал признанным центром подготовки кадров не только общероссийского, но и международного значения с высокой долей иногородних российских и иностранных студентов.

Инновационная экономика, наука и образование стали главными приоритетами, обуславливающими национальную стратегию развития государства. Привлекательность города усиливается сетью уникальных культурных учреждений.

Для достижения стратегических целей развития Санкт-Петербурга необходимо добиться выполнения следующих стратегических задач:

— обеспечить рост доходов подавляющего большинства населения города (работников бюджетной

сферы — за счет увеличения доходов городского бюджета, работников внебюджетной сферы — за счет роста экономики Санкт-Петербурга, неработающих — за счет увеличения социальных трансфертов);

— постоянно улучшать качество городской среды (развивать инфраструктуру Санкт-Петербурга, улучшать состояние окружающей среды, благоустраивать территорию города);

— повышать конкурентоспособность Санкт-Петербурга путем формирования благоприятного хозяйственного климата.

Для выполнения поставленных стратегических задач необходимы действия по следующим направлениям:

— развитие человеческого потенциала;

— развитие городской среды;

— улучшение качества окружающей среды;

— развитие экономики;

— совершенствование системы государственно-управления и местного самоуправления в Санкт-Петербурге, укрепление внешних связей, развитие гражданского общества.

В части миграционной политики главными задачами являются следующие.

Стимулирование притока мигрантов в соответствии с желаемыми профессиональными и социальными характеристиками, потребностями рынка труда Санкт-Петербурга.

Минимизация издержек, которые несут работодатели и работники-мигранты при принятии решения о трудоустройстве.

Подготовка предложений по либерализации миграционного законодательства, формирование оптимальной квоты Санкт-Петербурга на прием иностранных граждан.

Работа с целевыми группами потенциальных мигрантов, предоставление им информации о потребностях Санкт-Петербурга в работниках различных специальностей, нормативной правовой базе трудоустройства, условиях жизни в городе, возможностях найма или покупки жилья и пр.

Поддержка социальной адаптации мигрантов, включения их в общественную жизнь Санкт-Петербурга. Создание для мигрантов цивилизованных условий труда и жизни, возможностей для изучения русского языка, включая дотирование расходов на изучение русского языка со стороны Санкт-Петербурга и работодателей.

Борьба с проявлениями нетерпимости и ксенофобии, активная пропаганда открытости Санкт-Петербурга, распространение объективной информации относительно целесообразности миграции и ее положительного влияния на экономическое развитие города.

Повышение эффективности работы правоохранительных органов в части, касающейся предупреждения и ликвидации проявлений нетерпимости, ксенофобии и нелегальной миграции.

Организация четкого порядка медицинского освидетельствования прибывающих в Санкт-Петербург мигрантов.

Создание экономических условий для сокращения эмиграционного оттока и сохранения научно-

технического, интеллектуального и творческого потенциала Санкт-Петербурга.

Важными компонентами в социальной политике города выступают увеличение числа иностранных студентов, обучающихся в высших учебных заведениях Санкт-Петербурга, что может способ-

ствовать развитию экспортного потенциала системы образования, и привлечение для работы в научных организациях и высших учебных заведениях Северной столицы авторитетных и высококвалифицированных иностранных преподавателей и исследователей.