

М. В. Шмаков¹

ПРОФСОЮЗНОЕ ДВИЖЕНИЕ РОССИИ В КОНТЕКСТЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

В конце XX века человечество вступило в эпоху глобализации — процесс, охвативший не только экономику, социально-трудовую сферу, но и культуру в целом — целостную среду обитания человечества, созданную руками и разумом людей разных стран на

протяжении тысячелетий исторического развития. Объективно глобализация выступает как процесс и результат диалога культур.

Оценить однозначно роль глобализации не представляется возможным. Ослабляется роль традиций в хозяйственной и общественной жизни, изменяется характер социальных связей. Глобализация активно воздействует на культуру, мораль, понятия жизненных ценностей, искусство, политические и социальные представления и установки миллионов людей, способы их взаимодействия в хозяйственной деятельности.

В то же время глобализация формирует систему международного разделения и кооперации труда, мировую торговлю, инфраструктуру, валютно-финансовую систему. Это втягивает национальные рынки труда в глобальные социально-экономические отношения, ограничивает возможности проведения

¹ Председатель Федерации независимых профсоюзов России, президент Всеевропейского регионального совета профсоюзов Международной конфедерации профсоюзов, почетный профессор СПбГУП. Автор ряда публикаций, в т. ч.: «II Всероссийский конкурс “Российская организация высокой социальной эффективности”», «Трудовой кодекс — это не простой документ, он определяет развитие на десятилетия вперед» (интервью); статей для научных сборников, среди них — «Совершенствование деятельности профсоюзов в условиях глобализации» и др. Координатор Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством РФ. Член Административного совета Международной организации труда.

независимой национальной экономической политики и порождает новые проблемы в сфере социально-трудовых отношений. Происходит формирование глобального рынка труда, в который втягиваются национальные трудовые ресурсы. Интеграционные процессы обуславливают новые качественные сдвиги внутри национальных рынков труда.

Разумеется, глобализация сказывается и на социально-трудовой сфере в России, социально-экономическом развитии государства, становлении рыночных отношений в сфере труда, благосостоянии населения. По отношению к глобализации в каждой стране существуют как силы, содействующие этому процессу, так и силы, ему препятствующие. В условиях формирования глобальной культуры отечественным профсоюзам крайне важно осмыслить эту непростую ситуацию и занять последовательную и взвешенную позицию в отношении глобализации, подкрепив ее конкретными действиями как на международном уровне, так и в самой России.

Мы отдаем себе отчет в том, что глобализация является объективным процессом. Неоспоримо и то, что глобальная рыночная экономика демонстрирует мощные производительные возможности. Однако их цена — нарастающие едва ли не повсеместно противоречия между трудом и капиталом и проблемы, порожденные невероятными прежде масштабами трудовой миграции. На данном этапе развития цивилизации преодолеть их невозможно, но вполне реально их уменьшить, придя к разумным компромиссам.

Организация Объединенных Наций и Международная организация труда сегодня отмечают, что современные тенденции развития глобальных процессов во многом противоречат жизненно важным интересам подавляющего большинства населения Земли. Расширяются бедность и ее негативные последствия. Мы полностью разделяем эту оценку. Всем известна обеспокоенность ООН и тем, что поставленная задача — ликвидация нищеты — к 2015 году не будет решена.

С точки зрения социально-трудовых отношений и глобализации рынка труда заметным фактором выступают транснациональные корпорации (ТНК). В ряде отношений они располагают практически неограниченными возможностями влиять на функционирование мировой экономики через торговые операции и международные финансовые рынки. И их деятельность далеко не всегда отвечает интересам национальных экономик, в том числе и интересам России.

Многие страны, где размещаются производственные мощности ТНК, имеют низкий уровень социальных стандартов. Представляя большинство в таких организациях, как Всемирная торговая организация, ООН, они имеют возможность в угоду ТНК блокировать ряд принципиальных решений по совершенствованию системы международного разделения труда.

Способность ТНК быстро открывать и закрывать предприятия, перемещать производство и инвестиции из одной страны в другую подрывает и размывает основу для переговоров профсоюзов с ТНК. Представители ТНК считают, что это естественный про-

цесс «международной торговли рабочими местами» в условиях глобализации экономики. По их мнению, этот процесс должен привести к либерализации миграции населения и постепенному выравниванию условий жизни. На деле же это приводит к усилению эксплуатации трудящихся работодателями, усилению социального неравенства, несправедливому перераспределению плодов человеческого труда.

Глобализация рынка труда сопровождается ростом количества принимаемой национальной рабочей силы в филиалах и подразделениях ТНК, усилением миграционных потоков, формированием унифицированной системы компетенций и требований к персоналу. Последнее явление можно отнести к числу позитивных. Поиск работников с учетом глобализации стал стратегической задачей менеджмента ТНК и международных компаний, которые все больше прибегают к замещению национальными кадрами вакантных должностей за границей. При этом компании нередко отвергают сложившиеся в той или иной стране культурные традиции в области трудовых отношений, навязывая свою корпоративную культуру, отвергая диалогическое взаимодействие.

При этом децентрализация трудовых отношений и последующее ослабление профсоюзов — во многом результат сознательных усилий транснациональных компаний и правительств, выражающих их интересы. ТНК стремятся размещать производство в странах с развивающейся или переходной экономикой, развивая контакты с компаниями, где работники боятся потерять свою работу, не имеют исторических и культурных традиций по защите своих интересов. Хотя мы сегодня можем назвать и ТНК, приход которых в страны с менее развитой экономикой сопровождается приближением к более высоким стандартам социальной защищенности работников.

Фактически в подавляющем большинстве стран Европы старая модель регулирования трудовых отношений с профсоюзами как массовой и значимой организацией, основанная на глубоких исторических, национальных и культурных традициях, оказалась слабо совместимой с современной конкурентной глобальной экономикой.

Одним из следствий снижения влияния профсоюзов стало то, что в большинстве развитых стран профсоюзы сейчас рассматриваются как «консервативные институты, прежде всего озабоченные защитой относительных преимуществ меньшинства работающего населения». Представители международного бизнеса пытаются доказать, что современное профсоюзное движение неспособно дать адекватный ответ на вызовы, порождаемые глобализацией.

Низкий уровень социальной ответственности международного капитала, неспособность международного сообщества разработать приемлемые механизмы регулирования процессов глобализации, особенно в период системного кризиса, привели к росту антиглобалистских настроений, подпитывают национализм и терроризм, локальные вооруженные конфликты, рост преступности и наркомании. Все это сказалось на снижении в целом качества человеческих ресурсов на мировом и национальном уровне,

обострении процессов становления глобальной культуры.

Будучи участниками общественной жизни страны, полностью осознавая свою ответственность перед трудящимися России, профсоюзы активно отстаивают интересы трудящихся. В этой деятельности мы получаем поддержку со стороны международного профсоюзного движения, неотъемлемой частью которого являются профсоюзы России. Наше сотрудничество развивается в контексте отношений с другими европейскими национальными и международными организациями и союзами, в том числе и с Европейским Союзом.

Федерация независимых профсоюзов России особым образом включилась в глобальный диалог культур, используя более чем вековой российский исторический опыт защиты социально-трудовых прав граждан, опираясь на тот идейный багаж, который сформировался в бурные 1990-е годы и последующий период. Можно смело утверждать, что современное мировое профсоюзное движение было бы иным, если бы не влияние российских профсоюзов, основанное на отечественных культурных ценностях и исторических традициях.

В частности, ФНПР является активным участником международных профсоюзных центров, которые стали существенным фактором продуктивного взаимодействия различных культур, носителями которых выступают организованные группы трудящихся. Их создание стало возможным благодаря преодолению многих сложившихся политических и культурных стереотипов представителями мирового профсоюзного движения.

В ряде стран, профцентры которых являются членами международных профсоюзных объединений, существует разработанная на среднесрочную перспективу стратегия развития отношений с Европейским Союзом. Эта стратегия определяет цели взаимоотношений с Европейским Союзом на ближайшие годы, средства их достижения и является логическим развитием нашей общей позиции.

Указанная стратегия направлена на формирование и укрепление партнерства с Европейским Союзом в общеевропейских и мировых делах, на предупреждение и разрешение совместными усилиями локальных конфликтов в Европе, с акцентом на международное право и неприменение силы. Она предполагает построение единой Европы без разделительных линий, проведение курса на взаимосвязанное и сбалансированное усиление позиций в рамках сообщества XXI века.

Сейчас фактически реализуется давняя идея некоторых руководителей национальных профцентров об образовании единой, так называемой «панъевропейской» профсоюзной структуры, объединяющей профсоюзы стран на пространстве от Лиссабона до Владивостока. Партнерство такого профсоюзного сотрудничества начинает включать страны Европы и Центральной Азии. Думаю, что со временем это позволит российскому профсоюзному движению активнее влиять на развивающийся процесс диалога культур и партнерства цивилизаций. Мы будем отстаивать свое профсоюзное видение глобализации, которая

должна строиться на идеалах гуманизма, прогресса и справедливости. Зародившись еще в эпоху становления христианства, идея справедливости лежит в основе российской культуры, и профсоюзы сегодня являются ее последовательными сторонниками и проводниками.

В этой связи необходимо отметить важную роль Международной организации труда в разработке теоретических основ трудовых отношений и социальной политики в новых условиях глобализации. Именно Международная организация труда должна сыграть важнейшую роль в поисках социально справедливых путей выхода из нынешнего глобального финансово-экономического кризиса с учетом интересов всех сторон на рынке труда.

Важное значение для решения этой проблемы имела дискуссия в рамках 98-й Конференции МОТ, посвященной преодолению глобального кризиса в отношении рабочих мест, восстановлению экономики на основе мер по обеспечению достойного труда. По ее итогам МОТ предложила принять Глобальный пакт о занятости. По мнению участников дискуссии, это поможет сблизить позиции участвующих в нем стран и тем самым ослабить напряженность, защитить людей в период экономического спада, подготовить основу для будущего роста экономики, устойчивого диалога между социальными партнерами. Такой договор содействовал бы оздоровлению экономики и созданию новых механизмов достижения справедливой глобализации, основанной на Программе достойного труда.

Не менее важным событием стало обсуждение вопросов глобального управления на Консультативной встрече социальных партнеров стран «Большой восьмерки» в Риме 26 июня 2009 года. Представители Федерации независимых профсоюзов России высказались в пользу расширения мандата Международной организации труда во всех процессах принятия решений, касающихся глобальных проблем социального и экономического порядка, поддержали Глобальный пакт о занятости, разработанный МОТ, и Хартию устойчивой экономической деятельности «Группы 20», которые были охарактеризованы как концепции, способные стать основой для взаимодействия на национальном, региональном и глобальном уровнях. Мы также подчеркнули важность укрепления реального социального диалога и соблюдения международных документов, таких как Конвенции МОТ и Руководство Организации экономического сотрудничества и развития для многонациональных предприятий.

Процессы глобализации значительно расширяют объемы внешней трудовой миграции. Сегодня Россия является второй после США страной приема мигрантов.

Как известно, в мировом профсоюзном движении сегодня не существует единой позиции в отношении трудящихся-мигрантов. Опираясь на сложившиеся в России культурные и исторические традиции, основанные на опыте существования многонационального государства, российские профсоюзы выступают за предоставление законным мигрантам равного с местными трудящимися права на достойный труд и его оплату. Профсоюзы объективно заинтересованы

в интеграции легальных мигрантов в общественную жизнь, в том числе и в профсоюзное движение.

При решении данной проблемы требуются взаимодействие, солидарность и консолидация между профсоюзами на международном уровне.

Идеология социальной ответственности и социального партнерства должна стать основополагающей в деятельности международных организаций, призванных регулировать и осуществлять международные отношения во всех сферах и во всех формах их проявления.

Необходимо, чтобы в процессе глобализации происходила международная социальная интеграция, то есть выравнивание социального положения трудящихся разных стран путем перехода к более высоким стандартам, более прогрессивным нормам. Это прежде всего касается политики достижения и закрепления международных стандартов заработной платы, пенсий, пособий, социального страхования, медицинского обслуживания, регулирования миграционных процессов.