

А. А. Дорская¹

СООТНОШЕНИЕ УНИВЕРСАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ СТАНДАРТОВ: ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ (На примере свободы совести)

Вопрос о соотношении универсальных и региональных норм международного права с формальной точки зрения решается достаточно просто: региональные нормы должны полностью соответствовать универсальным и дополнять их с учетом правовой культуры того или иного континента или международного образования. Однако в XXI веке по отдельным направлениям наметилась тенденция глокализации. Регионы и отдельные государства уже не могут удовлетворяться универсальными международно-правовыми стандартами и начинают вырабатывать свои нормы. Эта тенденция ярко проявляется в регулировании свободы совести, которая начиная со второй половины XVIII века получила свое юридическое осмысление в формуле «свобода вероисповеданий и право на атеистические взгляды и образ жизни». Проблема свободы совести имеет огромное значение, так как касается основы мировоззрения человека, его духовной жизни, представлений о должном, справедливом, о возможных формах поведения и ответственности за них.

Во второй половине XX века была выработана целая система универсальных международно-правовых стандартов, гарантирующих свободу совести индивидам в различных областях и при разных обстоятельствах. Основными источниками являются: Всеобщая декларация прав человека (1948), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966), Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии и убеждений (1981), Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (1992) и др.²

¹ Заведующая кафедрой международного права Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена (Санкт-Петербург), доктор юридических наук, доцент. Автор более 120 научных публикаций, в т. ч. монографий: «Свобода совести в России: судьба законопроектов начала XX века», «Государственное и церковное право Российской империи: проблемы взаимодействия и взаимовлияния», «Влияние церковно-правовых норм на развитие отраслей российского права» и др. Член Российской ассоциации международного права.

² Свобода совести включает следующие положения: 1) право исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком; в тех странах, где существуют этнические, религиозные и языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким меньшинствам, не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком; 2) право менять свою религию или убеждения; 3) право совершения богослужения, выполнения религиозных и ритуальных порядков; 4) право искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ; 5) образование должно содействовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми народами, расовыми и религиозными группами; родители имеют право приоритета в выборе вида образования для своих малолетних детей; каждый ребенок имеет право на доступ к образованию в области религии или

отношение к религии рассматривается во всех региональных системах защиты прав человека.

В Конвенции Совета Европы о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года, которую на данный момент подписали и ратифицировали 47 государств, свободе совести посвящена ст. 9³. Она практически ничем не отличается от ст. 28 Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года. Однако, как отмечает судья Европейского суда по правам человека Лех Гарлицкий, «во многих делах, касающихся религиозных свобод, заявители также ссылаются на нарушение других статей Конвенции. Довольно часто Европейский суд фокусирует свое решение на этих нарушениях и не считает необходимым как-то выделять претензии по статье 9»⁴.

Американская конвенция о правах человека была принята 22 ноября 1969 года и была открыта для подписания государствами — членами Организации американских государств. Статья 12 называется «Свобода совести и религии» и содержит нормы, полностью повторяющие универсальные международно-правовые стандарты⁵.

Африканская система защиты прав человека сложилась значительно позже. Это было связано с тем,

убеждений в соответствии с желанием его родителей; 6) всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде и насилию, должно быть запрещено законом; 7) свобода исповедовать религию или выражать убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц.

³ 1. Каждый имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как индивидуально, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в богослужении, обучении, отправлении религиозных и культовых обрядов. 2. Свобода исповедовать свою религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах общественной безопасности, для охраны общественного порядка, здоровья или нравственности или для защиты прав и свобод других лиц.

⁴ Гарлицкий Л. Государственное регулирование религии: противоречивые тенденции? Замечания относительно недавней практики применения прецедентов, касающихся ст. 9 Конвенции о защите прав человека и основных свобод // Сравнительное конституционное обозрение. 2006. № 3 (56). С. 50.

⁵ 1. Каждый человек имеет право на свободу совести и религии. Это право включает свободу придерживаться своей религии и убеждений и менять их, а также свободу исповедовать или распространять свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком. 2. Никто не подлежит применению ограничений, которые могут умалять его свободу придерживаться своей религии или убеждений или менять их. 3. Свобода открыто исповедовать религию или убеждения может подлежать лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья или морали, равно как и прав и свобод других лиц. 4. Родители и в соответствующих случаях опекуны имеют право обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей или подопечных соответственно со своими собственными убеждениями.

что только в 1950–1960-е годы произошел распад колониальной системы и начался переход от «международного права цивилизованных народов» к универсальному международному праву как развитой правовой системе. Африканская хартия прав человека и народов была принята 26 июня 1981 года. В ст. 8 «гарантируется свобода совести, выбора профессии и свободного отправления религиозных обрядов. При условии соблюдения правопорядка никто не может подвергаться мерам, ограничивающим осуществление этих свобод». Как видно, в отношении свободы совести эта система также ничем не отличается от универсальных международно-правовых стандартов, а также европейской и американской систем.

Совершенно другая картина наблюдается в мусульманском мире. Необходимо подчеркнуть, что это единственная система, построенная не по континентальному (региональному) или межгосударственному принципам, а на основе религиозной идентичности. 19 сентября 1981 года по инициативе Исламского совета Европы в Париже была принята Всеобщая исламская декларация прав человека. Авторы Декларации утверждают, что четырнадцать веков назад ислам дал человечеству идеальный кодекс прав человека. Помимо традиционной формулировки о свободе религии в ст. 13 Декларации, есть и специфика: «овладение знаниями и поиски истины являются не только правом, но и долгом каждого мусульманина» (ст. 12 п. «б»). Особенностью является и то, что под меньшинствами Декларация понимает лишь религиозные меньшинства (ст. 10)¹. Кроме этого, в 1990 году государства — члены Организации Исламская конференция подписали Каирскую декларацию прав человека в исламе. Ее ст. 10²

также не свойственна другим системам защиты прав человека: «мусульманская концепция... не признает права перехода мусульманина в другую веру, оценивая такой шаг как вероотступничество (нарушение договора с Богом) и требуя за это смертной казни»³. В 1994 году в рамках Лиги арабских государств была принята Арабская хартия прав человека, нарушения положений которой могут рассматриваться в Арабском суде по правам человека.

Таким образом, если универсальные международно-правовые стандарты и региональные системы защиты прав человека (европейская, американская, африканская) построены на светской идее равенства всех вероисповеданий, а также прав всех верующих и неверующих, то параллельно существует и развивается концепция прав человека, носящая чисто религиозный характер. Это отражается и в законодательстве государств. Например, Европейский суд по правам человека на протяжении нескольких лет поддерживал позицию Турции как светского государства относительно запрета на ношение мусульманских платков в светских учебных заведениях. Однако 11 февраля 2008 года парламент Турции 403 голосами депутатов против 107 одобрил внесение поправки, нормативно закрепляющей право женщин носить традиционные мусульманские платки в высших учебных заведениях⁴. Иначе государство не справлялось с нарастающей проблемой. Только посредством взаимодействия универсальной, региональных, религиозных систем защиты прав человека на современном этапе можно найти ответы на вызовы XXI века и преодолеть такие явления, как международный терроризм, этническое и религиозное сектанство и сепаратизм.

¹ Ягофаров Д. А. Всеобщая исламская декларация прав человека // Права человека : энциклопедический словарь / отв. ред. С. С. Алексеев. М., 2009. С. 472.

² «Ислам — религия первозданной чистоты. Запрещается прибегать к какой-либо форме принуждения человека или использовать его нищету или невежество для обращения его в другую веру или атеизм».

³ Глухарева Л. И. Исламская концепция прав человека // Права человека : энциклопедический словарь. С. 124.

⁴ См.: Женщинам в Турции окончательно разрешили носить хиджабы в вузах. URL: <http://www.interfax-religion.ru/print.php?act=news&id=22782>