

М. Б. Касенова¹

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ В ИНТЕРНАЦИОНАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ ИНТЕРНЕТОМ

1) Общие тенденции информационной революции конца XX — начала XIX века в концентрированном виде проявляются в Интернете. Глобальное киберпространство объективно связывается с качественно иным, более высоким уровнем международного взаимодействия не только государств и международных организаций, но и неправительственных организаций, частного сектора, гражданского общества. Существование Интернета порождает целый комплекс задач и вопросов, решение которых лежит в плоскости международного права.

Приоритетным вопросом и основой функционирования, успешного развития Интернета является создание эффективных механизмов глобального управления им. При этом речь идет о создании многосторонних, интернациональных механизмов, обеспечивающих стабильность, надежность и безопасность Интернета.

2) Важная роль в решении задачи построения глобального информационного общества и вопросов

управления Интернетом принадлежит универсальной международной организации — Организации Объединенных Наций. В Декларации тысячелетия ООН (2000) были сформулированы цели, которые все государства — члены ООН обязуются достичь к 2015 году. Государства — члены ООН обязались сформировать новое глобальное партнерство с целью достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая «принятие мер к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационных и коммуникационных технологий». Практический аспект достижения этой цели выражается в том, что ООН вместе с главами государств и правительств, представителями гражданского общества, деловых и научных кругов консолидирует международные усилия в области построения глобального информационного общества и решения вопросов управления Интернетом.

Международное телекоммуникационное общество (ITU) в 1998 году одобрило резолюцию, предусматривающую проведение Всемирного саммита по вопросам информационного сообщества (далее — ВСИС) под эгидой ООН. В 1999 году Генеральный

¹ Профессор кафедры международного частного права Дипломатической академии МИД РФ (Москва), кандидат юридических наук.

секретарь ООН инициировал подготовительную работу по данному вопросу, а в декабре 2001 года Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию в поддержку многолетнего двухэтапного процесса подготовки ВСИС. ООН поддержала попытки содействия дальнейшей глобализации Интернета, обеспечение безопасного функционирования Всемирной сети в целом и обсуждение различий во мнениях по вопросам выработки принципов присвоения имен и адресов в Интернете в частности.

3) В Женеве на высшем уровне прошел первый этап ВСИС. Основная цель женеvского этапа заключалась в «выработке и предложении четкого и ясного изложения политической воли и осуществлении конкретных шагов для закладывания основ информационного общества для всех». Важнейшие итоги первого этапа ВСИС: во-первых, принятие двух документов, одобренных Генеральной Ассамблеей ООН: Декларации принципов «Построение информационного общества — глобальная задача в новом тысячелетии» (далее — Декларация принципов) и Плана действий ВСИС (далее — План действий).

Во-вторых, ВСИС предоставил Генеральному секретарю ООН мандат на учреждение рабочей группы по управлению Интернетом, The Working Group on Internet Governance (WGIG) (далее — РГУИ). В рамках полученного мандата, Декларации принципов и Плана действий были установлены параметры деятельности, круг ведения и программа работы РГУИ. В течение 2003—2005 годов РГУИ провела четыре заседания, итогом которых стал заключительный доклад, представленный в августе 2005 года. Основными вопросами были: выработка рабочего определения управления Интернетом; выявление вопросов государственной политики, относящихся к механизмам управления Интернетом; формирование общего понимания соответствующей роли и сферы ответственности органов государственного управления существующих международных организаций и других форумов, а также частного сектора и гражданского общества как развивающихся, так и развитых стран.

РГУИ предложила следующее рабочее *определение понятия управления Интернетом*: управление Интернетом представляет собой разработку и применение правительствами, частным сектором и гражданским обществом (при выполнении ими соответствующей роли) общих принципов, норм, правил, процедур принятия решений и программ, регулирующих эволюцию и использование Интернета.

В докладе РГУИ были даны рекомендации относительно механизмов управления Интернетом, предложены четыре организационные модели по управлению Интернетом. Все модели исходили из необходимости многостороннего сотрудничества в управлении Интернетом, интернационализации институционального механизма управления, а также институциональной координации на универсальном, региональном и национальном уровнях.

4) В Тунисе в ноябре 2005 года был проведен второй этап ВСИС. Второй, так называемый тунисский этап заключался в «приведении в действие женеvского плана действий, а также в выработке решений и достижении договоренностей по вопросам управ-

ления Интернетом». Результатом тунисского этапа ВСИС стали Тунисское обязательство, принятое на ВСИС (далее — Тунисское обязательство) и Тунисская программа для информационного общества (далее — Тунисская программа).

Существенным итогом тунисского этапа ВСИС явилось принятие Генеральной Ассамблеей ООН резолюции, которая, во-первых, одобрила Тунисское обязательство и Тунисскую программу; во-вторых, предусмотрела создание в Женеве Фонда цифровой солидарности в качестве инновационного финансового механизма добровольного характера, ориентированного на преодоление глобального информационного неравенства, так называемого «цифровой пропасти» (Digital Divide), содействие экономическому и социальному развитию путем использования информационных и коммуникационных технологий. В-третьих, в соответствии с п. 72 Тунисской программы под эгидой ООН был учрежден *Форум по вопросам управления использованием Интернета* (The Internet Governance Forum — IGF). В-четвертых, для того чтобы способствовать повышению уровня информированности о возможностях, которые предоставляет обществам и странам Интернет, а также другие информационно-коммуникационные технологии, Генеральная Ассамблея ООН объявила 17 мая каждого года Всемирным днем информационного общества. В-пятых, было предусмотрено проведение в 2015 году всемирной встречи на высшем уровне, на которой планируется обсудить практическое достижение целей в области управления использованием информационных и коммуникационных технологий, осуществление решений, направленных на построение информационного общества. Фактически в 2015 году будет проходить третий этап ВСИС.

Тунисский этап — большой шаг вперед на пути развития информационного общества, расширения возможностей применения цифровых технологий. Это связано с тем, что Тунисская программа предусмотрела среднесрочную перспективу глобального управления Интернетом и подтвердила необходимость создания условий для интернационализации механизмов управления Всемирной сетью. Кроме того, создание ВСИС усиливает интернационализацию контроля, осуществляемого Корпорацией по присвоению имен и номеров в Интернете (ИКАНН). В этом смысле создание ВСИС можно назвать своего рода победой международного сообщества, стремящегося интернационализировать механизм управления ядром глобальной информационно-коммуникационной Сети.

5) В ходе двух этапов ВСИС были выработаны концептуальные подходы по вопросам управления Интернетом. Речь идет главным образом о предложениях, высказанных во время проведения тунисского этапа ВСИС, на котором были сформулированы принципы новой модели международного сотрудничества:

— новая модель не должна заменять собой существующие механизмы или организации, а должна строиться на основе существующих структур управления Интернетом, с акцентом на взаимодополняемость (the Complementarity) функционирования всех участ-

ников процесса, включая правительства, частный сектор, гражданское общество и международные организации с учетом компетенции каждого из участников;

— новая модель государственно-частного сотрудничества должна содействовать устойчивой стабильности и надежности Всемирной сети посредством надлежащей адресации вопросов государственной политики, относящихся к ключевым элементам управления Интернетом;

— роль правительств в новой модели сотрудничества должна быть сосредоточена на принципиальных вопросах государственной политики, исключая вовлечение в повседневные операции;

— новая модель должна строиться на уважении архитектурных принципов Интернета (the Architectural Principles of the Internet), в том числе функциональной совместимости (the Interoperability), открытости (Openness) и принципа сквозной связи (end-to-end Principle).

Основная задача новой модели международного сотрудничества заключается в развитии и использо-

вании применимых глобально принципов государственной политики, а также в обеспечении участия международного органа управления на базе принципов, регулирующих вопросы, касающиеся присвоения имен, номеров и адресов, в частности:

— условия для глобальной системы распределения блоков IP-адресов, которая должна быть справедливой и эффективной;

— процедуры для изменения файла корневой зоны, специально для вставки новых доменов верхнего уровня (TLD) в корневую систему и смены менеджеров национальных доменов верхнего уровня, содержащих код страны (ccTLD);

— выработку планов действий в чрезвычайных обстоятельствах для обеспечения непрерывности важных функций системы доменных имен (DNS);

— установление механизма арбитража и разрешения споров на основе международного права в случае возникновения конфликтов;

— правила, применимые к системе доменных имен (DNS).