

А. В. Стремоухов⁶

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В РОССИИ КАК РЕЗУЛЬТАТ МИРОВОГО КУЛЬТУРНОГО РАЗВИТИЯ

Динамика изменений, происходящих в национальных обществах и национальных правовых системах,

сегодня во многом определяется процессом глобализации. «Глобализация все больше становится объективным фактором современного этапа развития человечества, затрагивающим практически все сферы нашей жизни»⁷. Под влиянием процессов глобализации находятся прежде всего области культуры и экономики, следовательно, культурные и экономические права человека. Формы влияния глобализации на эти и другие области многообразны и могут выражаться как непосредственно в диалоге культур, так и в их взаимодействии, взаимопроникновении, обогащении и в некоторых других формах.

⁶ Заведующий кафедрой гражданского и трудового права СПбГУП, доктор юридических наук, профессор, почетный работник высшего профессионального образования РФ. Автор 220 научных публикаций, в т. ч. учебников и монографий: «Право социального обеспечения», «Правовая защита человека», «Трудовое право», «Гражданско-правовые договоры по передаче имущества», «Права граждан Российской Федерации в сфере культуры», «Профсоюзное право», «Права человека» и др. Награжден медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени.

⁷ *Гатилев С. М.* Глобализация, диалог культур и ООН // Диалог культур в условиях глобализации : XI Междунар. Лихачевские науч. чтения, 12–13 мая 2011 г. СПб. : СПбГУП, 2011. Т. 1 : Доклады. С. 46.

Следует согласиться с мнением тех правоведов, которые утверждают, что право наряду с государством и экономикой представляет собой важнейшие системы артефактов, возникновение и развитие которых — существенная составляющая развития общечеловеческой культурной цивилизации¹. Не являются исключением право и экономика России.

Экономика в целом и экономическая политика, право и правовая политика Российской Федерации, дополненные законами мирового культурного развития, осуществляются в том числе через реализацию экономических прав человека. Экономические права, зарождающиеся в глобализирующемся мире, аккумулируются как в международном, так и в национальном праве. Экономические права, закрепленные в международных правовых актах о правах человека, законах разных государств и воспринятые российской национальной правовой системой, становятся основой экономической и правовой культуры граждан России.

Среди источников правового регулирования экономических прав человека в период глобализации важную роль играют международно-правовые нормы. Так, в соответствии со ст. 7 Хартии экономических прав и обязанностей государств от 12 декабря 1974 года² в сфере обеспечения экономических прав каждое государство несет ответственность за содействие экономическому развитию своего народа. Каждое государство ответственно за выбор целей и средств развития, полную мобилизацию и использование своих ресурсов, проведение прогрессивных экономических и социальных реформ, а также обеспечение участия своего народа в процессе развития.

Универсальные нормы содержатся в общих принципах Устава ООН (ст. 1, 13, 55, 56, 62 и 68)³. Во Всеобщей декларации прав человека экономические права представлены только одним правом — правом человека владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими (ст. 17). Причем это право не было включено в Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах⁴, принятый спустя 18 лет после Всеобщей декларации прав человека. Такое «упущение» было результатом политического компромисса между Западом и Востоком.

Во внутригосударственном праве экономические права человека и гражданина закреплены Конституцией Российской Федерации. Среди них: право на экономическую деятельность (ст. 34); право частной собственности (ч. 1–3 ст. 35); право на наследство (ч. 4 ст. 35); право частной собственности граждан и их объединений на землю (ст. 36).

Экономические права — это гарантированные государством возможности человека в сфере свободного

¹ См.: Сергеев С. Л. Правовая культура и внутреннее структурирование национальной системы права в контексте глобализации // Культура как контекст понимания и взаимодействия государства, права, религии : материалы Междунар. науч.-теор. конф., 13–14 ноября 2009 г. / под ред. Р. А. Ромашова. СПб. : СПбГУП, 2009. С. 17.

² Действующее международное право : в 3 т. / сост. Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. М., 1997. Т. 3. С. 135–145.

³ Там же. М., 1996. Т. 1. С. 7–33.

⁴ Международное публичное право : сб. док. М., 1996. Т. 1. С. 464–470.

распоряжения собственностью и основными факторами хозяйственно-экономической деятельности.

Из определения видно, что их особенностью и отличием от социальных и других прав является то, что они связаны с собственностью, охватывают свободу человеческой деятельности в сфере производства, обмена, распределения и потребления товаров и услуг. Они обеспечивают соответствующую активность населения, его рыночную свободу.

Говоря о соотношении экономических и социальных прав, нельзя не сказать, что экономические права первичны и возникли раньше, чем социальные. Без экономических прав невозможно реализовать социальные права.

Несмотря на это, многие ученые-правоведы (Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин, В. Е. Чиркин, М. В. Баглай) при классификации прав человека не выделяют экономические права в отдельный класс, а включают их в так называемую группу социально-экономических и культурных прав, в которой почти невозможно определить, какие из прав экономические, а какие — социальные⁵. Как считает Н. С. Бондарь, так происходит потому, что и экономические, и социальные, и культурные права имеют единое материальное содержание⁶.

Объединение экономических, социальных и культурных прав в одну группу по указанному выше основанию представляется необоснованным и затрудняет исследование и первых, и вторых. Это попытка объединить несовместимые и внутренне противоречащие друг другу принципы — свободного рынка и социальной справедливости⁷. «Экономически властный характер экономических отношений, пишет Е. А. Лукашева, усиливается по мере того, как средства к жизни и экономические ресурсы, необходимые для выживания многих людей, попадают под контроль и в монопольное распоряжение немногих лиц»⁸.

В отличие от Н. С. Бондаря, автор считает, что материальное содержание экономических и социальных прав разное: первые направлены на свободу предпринимательской деятельности и получение прибыли; вторые — на создание условий для достойного существования людей, особенно тех, что находятся в сфере социального риска.

Мы утверждаем, что экономические и социальные права различны по материальному содержанию и целям, поэтому требуется определить *виды прав человека, которые следует относить к экономическим*. Представляется, что к ним однозначно принадлежат закрепленные в Конституции РФ следующие права: право на экономическую, в том числе предпринимательскую, деятельность (ч. 1 ст. 34); право частной собственности (ч. 1–3 ст. 35); право на наследство (ч. 4 ст. 35); право частной собственности граждан и их объединений

⁵ См., например: Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России. М., 1998. С. 235.

⁶ См.: Бондарь Н. С. Права человека и Конституция РФ. Ростов н/Д, 1998. С. 179.

⁷ См.: Грачев Н. А. О видах и месте конституционных экономических прав и свобод человека и гражданина в системе прав и свобод // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 8. С. 14.

⁸ См.: Лукашева Е. А. Правовое государство, личность, законность. М., 1997. С. 43.

на землю (ст. 36); право на свободу от монополизации и недобросовестной конкуренции (ч. 2 ст. 34); право на интеллектуальную собственность (ч. 1 ст. 44).

Необходимость определения круга экономических прав объясняется тем, что в среде исследователей по этому вопросу нет единства. Например, Е. А. Лукашева и А. Н. Кононенко к экономическим правам, которые были перечислены выше, дополнительно относят: право на труд, право на справедливую оплату за труд, право на забастовки, заключение коллективных договоров; право на свободное объединение в национальные или международные организации для защиты своих интересов¹.

Конституция РФ говорит о праве каждого на предпринимательскую и иную экономическую деятельность. Это означает, что понятие «экономическая деятельность» шире понятия «предпринимательская деятельность». То есть всякая предпринимательская деятельность является экономической, но не всякая экономическая деятельность — предпринимательской.

Вопросы, связанные с реализацией рассматриваемого права, регулируются большим количеством законодательных актов, и прежде всего Гражданским кодексом РФ (ГК РФ) — основным законом рыночной экономики. Кодекс устанавливает общие правила взаимоотношений физических и юридических лиц, складывающихся в процессе экономической деятельности, закрепляет принципы свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства в частные дела.

Так, согласно ГК РФ *предпринимательская деятельность* — это самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке (ст. 2). Граждане имеют право осуществлять предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (ст. 23), но с обязательной государственной регистрацией в качестве индивидуального предпринимателя или главы крестьянского (фермерского) хозяйства. Кроме того, они могут создавать для занятия предпринимательской деятельностью коммерческие организации в форме хозяйственных товариществ или производственных кооперативов (ст. 50) — юридических лиц, также подлежащих государственной регистрации (ст. 51).

Экономическую деятельность, выходящую за рамки предпринимательства, обычно определяют как деятельность человека, не направленную непосредственно на получение прибыли, но предполагающую использование его способностей и имущества для удовлетворения своих материальных потребностей и интересов (творчество писателя, художника, изобретателя; инвестирование сбережений; ведение подсобного хозяйства, не имеющее цели получения прибыли и т. д.)².

¹ См.: Лукашева Е. А. Указ. соч. С. 161; Кононенко А. Н. Конституционные социально-экономические права и свободы человека и гражданина в РФ и роль органов внутренних дел в их обеспечении : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. С. 38.

² См.: Комментарий к Конституции Российской Федерации / под ред. В. Д. Карповича. М., 2002. Ст. 34.

Субъектами права на экономическую деятельность являются любые лица, не ограниченные законом в своей правоспособности. Согласно ст. 18 ГК РФ в содержание правоспособности входит право заниматься предпринимательской и иной не запрещенной законом деятельностью, создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами, участвовать в обязательствах, совершать любые не противоречащие закону сделки и др.

Часть 1 ст. 35 Конституции РФ в качестве основного права человека и гражданина закрепляет *право частной собственности*, под которым в юридической науке понимают гарантированную законом возможность лица иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами, одновременно принимая на себя бремя и риск по его содержанию³.

Особое значение данного права определяется тем, что только оно может быть базой для реализации экономической свободы личности, воплощения в жизнь права на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом деятельности, предоставленного каждому человеку ст. 34 Конституции РФ.

Важно помнить, что частная форма собственности в России признается и защищается равным образом, как и государственная, муниципальная и иные формы собственности (ч. 2 ст. 8 Конституции РФ). Признавая и защищая частную собственность, государство берет на себя обязанность обеспечить ее охрану путем принятия соответствующих законов (ч. 1 ст. 35). Знание человеком того, что государство защищает его право на собственность, вселяет в него уверенность в себя и свое будущее.

Часть 2 ст. 35 Конституции закрепляет *право каждого иметь имущество в собственности*. В содержание *права частной собственности* Конституция и ГК РФ (ст. 209) включают такие правомочия лица, как права владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом единолично либо совместно с другими лицами. При этом *владение* предполагает фактическое обладание имуществом, *пользование* — извлечение из имущества той или иной пользы, обусловленной его потребительскими свойствами, а *распоряжение* — основанную на законе возможность определять судьбу имущества, выражающуюся в следующих формах: 1) путем отчуждения имущества посредством продажи, мены, дарения или иным способом; 2) путем изменения состояния имущества; 3) путем изменения назначения имущества. Распоряжение включает возможность уничтожения вещи, хотя это право может быть ограничено, например в отношении памятников истории и культуры⁴.

Толкование нормы ч. 3 ст. 35 Конституции РФ, норм ГК РФ и других законов говорит о том, что

³ См.: Суханов Е. А. Общие положения о праве собственности // Гражданское право : учебник для студентов вузов : в 4 т. / отв. ред. Е. А. Суханов. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2006. Т. 2 : Вещное право. Наследственное право. Исключительные права. Личные неимущественные права. С. 32.

⁴ См.: Конституция Российской Федерации : науч.-практ. комментарий (постатейный) / отв. ред. ирук. авт. кол. Ю. А. Дмитриев. М., 2007. (Комментарий к ст. 35).

право частной собственности может быть *ограничено* в трех случаях: 1) когда имущество собственника подлежит принудительному отчуждению для государственных или муниципальных нужд на условиях предварительного и равноценного возмещения (*реквизиция*) (ст. 242 ГК РФ); 2) в случае *конфискации*, произведенной в уголовном, уголовно-процессуальном и административном порядке; 3) в случае обращения в государственную собственность

имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц (*национализация*) (п. 2 ч. 2 ст. 235 ГК РФ).

Таким образом, Конституция и законы Российской Федерации в соответствии с тенденциями мирового культурного развития предусматривают весьма широкие, хотя и не безграничные, правомочия права частной собственности человека и гражданина и правовые гарантии их осуществления.