

Ю. Б. Шубников<sup>4</sup>

## ПРАВО ЕС КАК ОБЩЕКУЛЬТУРНЫЙ ФАКТОР

В ходе развития как мирового, так и европейского цивилизационного процесса четко прослеживается

тенденция интеграции и сближения культур разных социальных общностей, существующих в современном мире. Очевидно, что чрезвычайно важное место здесь занимает право, во-первых, как неотъемлемый элемент человеческой культуры, во-вторых, как один из основных инструментов интеграционного процесса. Одним из важнейших результатов развития интеграционных процессов в современной мировой и прежде всего европейской правовой культуре стало возникновение права Европейского Союза.

В рамках интеграционного процесса в Европе сформировалась новая система права, которая не только является результатом интеграции, но и служит ее инструментом. Право Европейского Союза вообрало в себя элементы различных систем права, опыт правового регулирования рыночных и социально-политических отношений в наиболее передовых странах Европы.

Право Европейского Союза представляет собой новый надгосударственный публично-правовой феномен, который находится в одном ряду с международным и государственным правом как структурообразующими правовыми элементами. Оно является самостоятельной наднациональной системой права, имеющей черты государственности (публичности) и распространяющей свое влияние на значительную группу европейских

<sup>4</sup> Профессор кафедры гражданского и трудового права СПбГУП, доктор юридических наук, заслуженный работник высшей школы РФ. Автор 95 научных публикаций, в т. ч.: «Правоохранительная деятельность и обеспечение экономической безопасности», «Экономическая безопасность России и лесопользование», «Безопасность как фактор экономической практики», «Историко-правовые предпосылки становления прав Европейского Союза», «Предпринимательство в дореволюционной России: становление правового обеспечения», «Экономико-правовое регулирование экономической безопасности в сфере лесопользования» (в соавт.) и др.

стран (27 стран с совокупной численностью населения, приближающейся к 500 млн человек).

Данная система права представляет собой комбинарованное политико-правовое образование. Оно включает в международно-правовые элементы, к которым можно отнести международно-договорную основу его возникновения и обязательное присутствие государств в качестве сторон этого договора. Кроме того, право Европейского Союза имеет элементы национальных правовых систем: наличие законодательной и исполнительной власти, конституционные начала, гражданство, наличие отраслевого многообразия норм, наличие своей судебной системы и др.

Многофакторность элементов, образующих право ЕС, позволяет говорить о его комплексной природе. «Правовая природа права Европейского Союза имеет комплексный, гетерогенный характер, совмещающий в себе видоизмененные для целей Союза черты как внутригосударственного, так и международного права»<sup>1</sup>.

Основными субъектами права ЕС являются: физические и юридические лица, попадающие под его юрисдикцию, государства — члены ЕС и иностранные государства (третьи страны), компетентные органы государств-членов, Европейский Союз в целом и его структурные подразделения<sup>2</sup>. Очевидно, что субъектом, образующим главную специфику правоотношений, складывающихся в рамках данного правового образования, является сам Европейский Союз, именно он прямо или опосредованно выступает участником этих отношений.

Несмотря на ведущую роль в системе отношений в рамках ЕС, правовой статус самого Союза в целом как субъекта отношений до настоящего времени является предметом дискуссий<sup>3</sup>. Определение статуса Евросоюза вызвано не столько теоретическим интересом, сколь практической необходимостью. От содержания правового статуса данного самостоятельного надгосударственного образования зависят многие аспекты его существования и развития: реализация прав и интересов остальных субъектов Союза, его суверенитет, реализация внутренних и международных отношений, структура институтов и органов Союза и др.

При определении правового статуса ЕС выделяются три основные точки зрения. Первая определяет союз как международную организацию, созданную на основании межгосударственных договоров, вторая отождествляет его с конфедерацией, а третья — с федерацией<sup>4</sup>.

Следует заметить, что все эти позиции достаточно хорошо обоснованы. Действительно, Европейский Союз возник и в значительной мере развивается

в результате договорных отношений равноправных государств-участников. Международный договор образует одну из ключевых основ существования и функционирования институтов и органов Союза. В то же время Евросоюз имеет множество черт, присущих государству: территориальную определенность, гражданство, суверенитет, собственную систему органов власти (законодательную, представительную, судебную) и др. Наличие в Союзе множества стран-участниц наделяет его признаками, присущими федеративной форме государственного устройства: два уровня властных органов (институты и органы Союза и органы власти стран-участниц), распределение властных полномочий между Евросоюзом и входящими в него государствами, наличие и одновременное использование союзной и национальных правовых систем, экономическая и валютная общность. Вместе с тем можно говорить о близости Союза к конфедеративной форме государства, прежде всего по признаку свободы выхода из его состава государств-участников.

Выделяя данные признаки Евросоюза, мы не говорим о том, что данное образование может быть содержательно отнесено к какой-либо из трех организационно-правовых форм существования субъектов правоотношений. Здесь речь идет лишь о наличии у Европейского Союза как достаточно нового субъекта права признаков, присущих общепризнанным в правовой теории и практике субъектам права. Поэтому «представляется вполне логичным и оправданным <...> рассматривать Евросоюз на современном этапе его развития в виде особого (нетрадиционного, «уникального» и т. п.) объединения, в политико-правовом статусе которого органически сочетаются элементы самых различных моделей и форм»<sup>5</sup>.

Вышесказанное позволяет охарактеризовать Европейский Союз как новое надгосударственное политико-правовое образование, организованное по государственному типу. Принципиальная новизна данного политико-правового образования заключается в первую очередь в том, что в истории человечества прежде не имели места столь масштабные добровольные объединения стран на основе такого широкого круга оснований. В рамках Евросоюза проводится единая политика в осуществлении странами-участницами деятельности в экономической, валютно-финансовой, таможенной, политической, правовой, экологической, энергетической, трудовой, миграционной, транспортной, образовательной и других сферах общественной практики.

Появление и последующее развитие Евросоюза и его права явились результатом, который был обусловлен сложными и многоплановыми предпосылками, имеющими длительную историю и разную природу. Условно их можно разделить на три основные группы: естественные, социально-экономические и политические и юридические.

К естественным предпосылкам следует отнести прежде всего то, что объединению в Союз европейских государств способствует их расположение на юго-западной части европейского континента. Географическое местоположение обеспечивает близость

<sup>1</sup> Право Европейского Союза : учеб. пособие / С. Ю. Кашкин [и др.]. М., 2009. С. 59.

<sup>2</sup> Там же. С. 12.

<sup>3</sup> Марченко М. Н., Дерябина Е. М. Право Европейского Союза. Вопросы истории и теории : учеб. пособие. М., 2010. С. 233.

<sup>4</sup> Арбузов А. В. Европейский Союз: международная организация или конфедерация? // Правоведение. 2005. № 4. С. 115–123; Юмашев Ю. М. О правовой природе европейского сообщества // Европейская интеграция: правовые проблемы. М., 1992. Кн. 1; Костенко М. Л., Лавренова Н. В. ЕС после Маастрихта: федерация, конфедерация или международная организация? // Государство и право. 1994. № 4.

<sup>5</sup> Марченко М. Н., Дерябина Е. М. Указ. соч. С. 246.

и компактность государственных территорий и тем самым создает хорошие условия для постоянного многовекового социально-экономического и политического взаимодействия друг с другом, как мирного, так и военного. В результате этого взаимодействия происходит постоянный обмен и взаимное обогащение национальных культур. Это в долгосрочной перспективе способствовало выработке в странах Западной Европы схожих взаимоприемлемых условий сосуществования и взаимного обогащения во всех сферах бытия. Кроме того, благоприятный климат Западной Европы, наличие незамерзающих морей, доступность к другим континентам, высокая плотность населения содействовали развитию экономики, торговли, культурному и интеллектуальному обмену, что в конечном счете способствовало тому, что европейская цивилизация заняла лидирующие позиции в мире.

К социально-экономическим и политическим предпосылкам можно отнести греко-римские интеллектуальные и духовные ценности, которые составили основу европейской и в значительной части мировой науки, искусства, морали и нравственности. Важнейшей экономической предпосылкой европейского объ-

единения стал рыночный характер экономики стран-участниц, который впервые сложился и затем получил всеобщее признание в этих странах. Неоценимая роль в единении европейского общества принадлежит христианству, которое во многом способствовало не только духовному, но и государственному единению европейцев. Одной из важных политических предпосылок возникновения Союза, по нашему мнению, были активные внешнеполитические процессы, происходившие на европейском континенте (войны, создание различных союзов, заключение межгосударственных договоров и др.), которые тем или иным образом способствовали сближению государств и народов Европы.

Естественные, социально-экономические и политические предпосылки можно отнести к группе общих предпосылок. Вместе с тем при определении предпосылок формирования права в Европе можно выделить ряд непосредственных, прямых правовых предпосылок, которые лежат в основании его развития. К ним относятся: римское право, германское право, каноническое право, право городов, гражданское и торговое право.