

Рубен Герреро¹

СТРУКТУРНЫЕ РЕФОРМЫ В МЕКСИКЕ: СТРАТЕГИЯ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ И РОСТУ В СВЕТЕ ТЕКУЩИХ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ

Введение

В своем развитии мексиканская экономика прошла различные этапы, некоторые из них характеризовались спадами, другие — умеренным ростом. Менялись и макроэкономические переменные, многие из них замедляли темпы роста, что, в свою очередь, снижало уровень жизни населения, это касалось не только экономической сферы, ухудшалось и оказание основных социальных услуг, таких как образование и здравоохранение.

¹ Чрезвычайный и Полномочный Посол Мексиканских Соединенных Штатов в Российской Федерации. На дипломатической службе с 1981 г., с 2005 г. — в ранге посла. Заместитель министра по странам Латинской Америки и Карибского бассейна (2010–2012). Возглавлял генеральные консульства Мексики в Нью-Йорке (2007–2010) и Фениксе, штат Аризона (2001–2003). Работал генеральным директором Департамента по защите прав, оказанию помощи и содействию гражданам Мексики и консульским делам (1997–1999), генеральным директором по правовым вопросам Мексиканской комиссии по сотрудничеству с Центральной Америкой (1993–1994).

Серьезные структурные дисбалансы мексиканской экономической системы в последние три десятилетия возникли в результате несовместимости модели развития и внутренних потребностей, при этом экономический климат в стране ухудшился, что в конечном счете привело к известному результату — кризису 1982 года. Рост доходов на душу населения резко снизился, составив 0,6 % от годовых темпов роста 1980 года.

После того кризиса стало ясно, что Мексике требуется иная экономическая стратегия, которая будет не только отвечать внутренним интересам, но и учитывать международную динамику. Доходы, полученные от продажи нефти, и денежные переводы от мигрантов помогли сохранить устойчивый темп развития, однако существовавшие в то время условия побуждали страну принять открытую модель экономики, которая, среди прочего, благоприятствовала конкурентоспособности в различных секторах. Подписа-

ние Мексикой Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) и последующего Соглашения о свободной торговле Северной Америки (НАФТА) легло в основу политики ориентации экономики на мировые рынки. Благодаря НАФТА страна стала позиционировать себя как привлекательного торгового партнера и в то же время смогла построить прочную экономическую основу.

Открытость страны для мировых рынков способствовала росту объемов торговли и иностранных инвестиционных потоков, мы получили новые технологии, повысившие конкурентоспособность. Тем не менее внутривластные проблемы снижали возможности равномерного внедрения новой выгодной экономической политики. Препятствием для развития стало отсутствие гибкости государственной политики и слабость государственных институтов.

После нескольких лет борьбы между доминирующими мексиканскими политическими партиями в стране наблюдался экономический застой и социальный упадок; назрела необходимость реформ, которые выведут страну из тупика. Некоторые правительства в прошлом пытались решить подобные проблемы путем реализации стратегии, аналогичной нынешним реформам, но только во время президентства Энрике Пенья Ньето был принят документ, так называемый «пакт за Мексику», который обеспечил конкурентоспособную среду для основных политических партий

и наметил направления важных структурных преобразований в Мексике.

«Пакт за Мексику» позволил преодолеть политические разногласия; его принятие — историческое событие, которое позволило правительству начать реформы в ключевых секторах экономики.

Область применения и значение структурных реформ

В первые 20 месяцев работы администрации Энрике Пенья Ньето были одобрены 11 крупных реформ, направленных на повышение производительности, укрепление прав граждан и обеспечение демократии и свободы. Этот пакет включает реформы в энергетике, трудовой сфере, образовании, экономической конкуренции, в области телекоммуникаций и вещания, финансовую и налоговую реформы. Вступил в силу новый закон о правовой защите, новый Уголовно-процессуальный кодекс, началась реформа политических выборов и переход к принципу прозрачности.

В недавно опубликованном исследовании Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) отмечается, что в последние два года Мексика проводит огромное количество реформ в целях выполнения рекомендаций ОЭСР (рис. 1). В 2013 и 2014 годах страна провела значительные преобразования в государственной политике, в итоге рекомендации ОЭСР выполнены на 58 %.

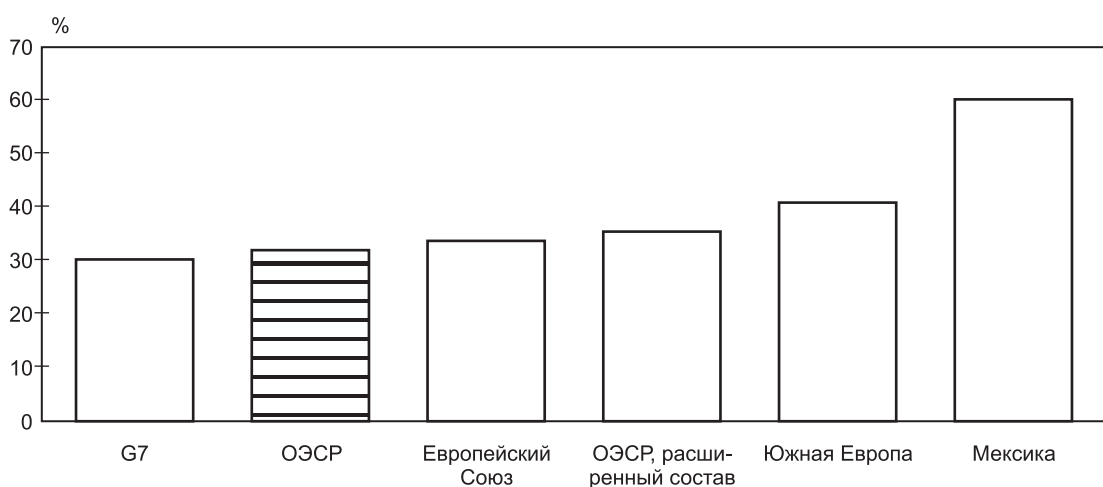


Рис. 1. Доля выполнения рекомендаций ОЭСР в 2013–2014 годах
(Самая высокая активность при проведении реформ среди членов ОЭСР — у Мексики)

Источник: Экономические обзоры ОЭСР (2015), экономический рост.

Пакет структурных реформ демонстрирует стремление к поощрению внутреннего экономического роста, сокращению неравномерности в распределении доходов, повышению качества образования, укреплению государственных институтов, снижению уровня нищеты. Однако для воплощения этих целей необходимо продолжать укреплять потенциал институционального управления. В связи с этим особенно актуален конструктивный политический диалог.

Если проводить реформы в прежнем темпе и выполнять их в полном объеме, то в ближайшие 10 лет прирост годового ВВП на душу населения составит один процентный пункт (рис. 2), наиболее заметными в ближайшее время станут последствия реформы энергетики, а в долгосрочной перспективе проявят себя результаты реформ в сфере образования¹.

¹ Обзор экономического положения Мексики 2015 года / ОЭСР. [Документ онлайн]. 2015. Янв. С. 4 (дата обращения: 23.04.2015).



Рис. 2. Реформы способствуют экономическому росту

Источник: База данных ОЭСР долгосрочного сценария роста.

Положительную динамику мексиканской экономики в ходе структурных реформ признает не только ОЭСР, но и Международный валютный фонд (МВФ) и Всемирный банк (ВБ). 19 апреля этого года директор-распорядитель МВФ Кристин Лагард заявила, что при полной реализации реформ мексиканская экономика может достичь темпов роста до 4 %¹, а 16 апреля президент Всемирного банка Джим Ен Ким отметил, что, инициировав программу структурных реформ со значительными изменениями в телекоммуникационном и энергетическом секторах, Мексика предстанет перед инвесторами обновленной, так что у них появится интерес к инвестициям в страну, что в конечном счете приведет к экономическому росту².

Положительная оценка программы структурных реформ в стране, данная ведущими организациями международного финансового сообщества, служит доказательством надежности и проработанности принимаемых мер. Благодаря этим реформам Мексика имеет одни из лучших показателей среди развивающихся стран, чтобы не зависеть от волатильных мировых рынков. Это показывает, что страна идет по пути эффективных изменений, направленных на ускорение национального экономического развития.

Все 11 реформ задают тон кардинальным изменениям. Особого внимания заслуживает уникальная реформа энергетического сектора. На встрече с членами Экономического клуба Нью-Йорка в сентябре 2014 года президент Пенья Ньето заявил: «...она (реформа энергетики) разработана, чтобы прекратить эксплуатацию наших природных ресурсов и нефтяных запасов, начавшуюся 60 лет назад, из-за которой наша страна всегда отставала от других стран, осмелившихся начать кардинальные изменения».

Благодаря этой реформе правительство сможет привлечь частный сектор к улучшению методов природо-

пользования и развитию других источников чистой энергии, не истощая свои запасы углеводородных ресурсов. Реформа позволит крупной государственной нефтяной компании PEMEX добывать 2,5 млн баррелей в день в течение следующих 20 лет³.

С внедрением в конце 2013 года энергетической реформы было создано несколько самостоятельных и финансово независимых регулирующих организаций, предъявляющих четкие требования при выдаче лицензий и обеспечивающих в этом секторе безопасность, в том числе экологическую.

Новые правила помогут контролировать вхождение энергетического сектора в зону большей конкуренции и сделают использование национальных ресурсов более эффективным⁴.

Первые результаты реформы энергетики мы сможем наблюдать уже в следующем году в виде повышения темпов роста на 3,3 % (прогноз МВФ на 2016 г.). Министр энергетики Педро Хоакин Колдуэлл сообщил, что, по оценкам, в общей сложности в сектор будет инвестировано 62 млрд 500 млн долларов, включая первый этап, предусматривающий строительство трубопроводов и инвестиции в первые три года из пяти. Кроме того, Колдуэлл заявил, что в этом году планируется привлечь 13 новых горнодобывающих и разведывательных компаний к совместной добыче углеводородных ресурсов. Наконец, генеральный директор PEMEX Эмилио Лосойя Остин объявил, что его компания уже нашла стратегических партнеров для четырех мегапроектов стоимостью более миллиарда долларов, которые привлекут еще больше инвестиций в государственную компанию⁵.

Как уже было сказано, несколько международных организаций признали существование экономических выгод в среднесрочной и долгосрочной перспективе при условии проведения 11 структурных реформ.

¹ Моралес И. При выполнении реформ ВВП Мексики достигнет 4 % // Эль Экономиста. [Документ онлайн]. 2014. Апр. (дата обращения: 21.04.2015).

² Hernández L. BM prevé crecimiento económico de México tras reformas estructurales // El Financiero. [Документ онлайн]. 2014. Апр. (дата обращения: 21.04.2015).

³ Структурные реформы и их реализация, многообещающий путь в будущее Мексики. [Документ онлайн]. 2014. Сент. (дата обращения: 23.04.2015).

⁴ OCDE, доклад. С. 18.

⁵ Мгана С. Сенер надеется на инвестиции 62 млрд 500 млн долларов в энергетический сектор // Эль Финансьеро. [Документ онлайн]. 2015. Март (дата обращения: 23.04.2015).

В последнем докладе МВФ отметил, что в 2015 году мексиканская экономика будет занимать 13-е место в мировом рейтинге — выше, чем Испания и Голландия

(табл. 1). МВФ также ожидает, что темп экономического прироста Мексики в 2015 году увеличится с 3 до 3,3 % после 1,4 % в 2014-м.

Таблица 1

В 2015 году экономика Мексики займет 13-е место по объему ВВП в списке из 189 стран

Место	Страна	2015	2016	2017	2018
1	США	18,124.73	18,959.22	19,864.55	20,769.42
13	Мексика	1,231.98	1,300.95	1,377.85	1,463.44
14	Испания	1,230.21	1,259.82	1,303.50	1,356.44
15	Россия	1,176.00	1,375.56	1,519.58	1,698.34
16	Индонезия	895.68	951.94	1,036.56	1,116.97
17	Турция	752.51	790.82	840.99	894.27
18	Голландия	749.37	768.89	797.97	832.09
19	Швейцария	688.43	695.10	711.66	728.71
20	Саудовская Аравия	648.97	705.68	760.18	811.40

Таблица 2

Макроэкономические прогнозы¹

	2011	2013	2014	2015	2016
	Текущие цены, млрд мексиканских песо				
ВВП	14 544.1	1.3	2.6	3.9	4.2
Личное потребление	9658.2	2.9	2.2	3.5	3.6
Государственное потребление	1683.2	1.4	2.1	3.7	2.4
Валовой прирост основного капитала	3156.7	-1.7	1.8	4.1	4.8
Конечный спрос на внутреннем рынке	14 498.2	1.7	2.1	3.6	3.7
Накопление запасов ^{1, 2}	224.4	-0.1	0.3	-0.1	0.0
Итоговый спрос на внутреннем рынке	14 722.5	1.6	2.4	3.6	3.7
Экспорт товаров и услуг	4543.8	1.1	7.0	6.2	7.0
Импорт товаров и услуг	4722.2	1.8	5.0	4.2	5.5
Экспорт нетто ¹	-178.5	-0.3	0.6	0.6	0.5
Забалансовые статьи					
Дефлятор ВВП	—	1.8	4.0	3.5	3.0
Разрыв между фактическим и потенциальным объемом производства	—	-0.9	-1.3	-0.5	0.4
Потенциальный ВВП	—	2.8	2.9	3.1	3.3
Базовая инфляция	—	2.7	3.2	3.1	3.0
Индекс потребительских цен	—	3.8	4.0	3.5	3.1
Дефлятор личного потребления	—	2.7	3.9	3.1	3.0
Уровень безработицы ²	—	4.9	4.9	4.7	4.7
Потребность государственного сектора в заемных средствах ^{3, 4}	—	-3.8	-4.2	-4.1	-3.6
Дефицит бюджета ⁵	—	-1.3	-1.7	-1.6	-1.1
Общий долг ⁶	—	36.9	40.5	—	—
Платежный баланс ⁴	—	-2.1	-1.9	-1.7	-1.8

Примечания: 1 — вклад в изменение реального ВВП, фактическая сумма в 1-й колонке; 2 — на основе национального исследования занятости; 3 — центральное правительство и государственные компании. Потребность государственного сектора в заемных средствах отличается от правительственного определения дефицита, так как исключает разовые доходы и чистые финансовые операции, такие как вычет доходов от добычи нефти из стабилизационного фонда; 4 — в процентах от ВВП; 5 — на основании потребности государственного сектора в заемных средствах, не включая инвестиции в государственные компании (REMEX и CFE); 6 — официальные данные общего долга за декабрь 2013 и сентябрь 2014 года.

¹ Мексика. Обзор. 2015 // Экономическая база данных ОЭСР.

В МВФ полагают, что в 2015 году росту экономики Мексики будут способствовать такие факторы, как восстановление строительной отрасли, рост инвестиций и поддержание потребительского сектора.

С момента принятия реформ Мексика стремится стать частью глобального мира. В последние десятилетия страна предприняла важные шаги в этом направлении: вступление в ГАТТ (ныне Всемирная торговая организация ВТО) в 1986 году, подписание соглашения о свободной торговле (ФТА) в 1994-м, членство в ОЭСР в том же году.

Международные отношения играют ключевую роль для Мексики, это явствует из заключения ряда международных соглашений и действий региональных организаций и механизмов, таких как Организация американских государств, Группа Рио, Организация по запрету ядерного оружия в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, Соглашение о свободной торговле, Саммит Европейского Союза / Латинской Америки и стран Карибского бассейна, а также организация Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (для стран Азиатско-Тихоокеанского региона). Мексика также входит в G20 и в расширенный состав G8 + 5 стран с развивающейся экономикой (наряду с Индией, Китаем, Бразилией и Южной Африкой).

28 апреля 2011 года был создан Тихоокеанский альянс, который представляет собой пакт региональной экономической и политической интеграции; членами альянса являются Чили, Колумбия, Мексика и Перу.

«Масштаб этого экономического блока впечатляет. Он имеет общее население 204 млн человек (36 % населения Латинской Америки), ВВП 1,7 трлн долларов США (35 % регионального ВВП), объем глобальной торговли 1 трлн 45 млрд долларов США, что составляет половину общемировых величин»¹.

Мексика также является десятым членом ТТП (Транс-Тихоокеанского партнерства), что позволяет стране в полной мере участвовать в переговорах и влиять на решение всех вопросов в рамках ТТП, а также отстаивать интересы Мексики в дискуссиях и, как следствие, при развитии региона. Стратегическое значение ТТП заключается в том, что эта инициатива служит платформой для увеличения объемов торговли и содействия коммерческой интеграции Мексики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, с одной стороны, предоставляя Мексике возможность диверсифицировать экспорт, с другой — максимизируя ее ведущую роль в цепи глобальных поставок как для американского рынка, так и для Азиатско-Тихоокеанского региона (в настоящее время наиболее динамично развивающееся в экономическом плане).

Таблица 3

Соглашения Мексики о свободной торговле

Соглашение	Область действия	Дата подписания	Дата вступления в силу
Северо-Американское соглашение о свободной торговле	Товары и услуги	17 декабря 1992 г.	1 января 1994 г.
Коста-Рика — Мексика	Товары и услуги	5 апреля 1994 г.	1 января 1995 г.
Никарагуа — Мексика	Товары и услуги	18 декабря 1997 г.	1 июля 1998 г.
Чили — Мексика	Товары и услуги	17 апреля 1998 г.	1 августа 1999 г.
Европейский Союз — Мексика	Товары и услуги	8 декабря 1997 г.	1 июля 2000 г. (товары) 1 октября 2000 г. (услуги)
Израиль — Мексика	Товары	10 апреля 2000 г.	1 июля 2000 г.
Северный Треугольник — Мексика	Товары и услуги	29 июня 2000 г.	15 марта 2001 г. 1 июня 2001 г.
Европейская ассоциация свободной торговли — Мексика	Товары и услуги	27 ноября 2000 г.	1 июля 2001 г.
Уругвай — Мексика	Товары и услуги	15 ноября 2003 г.	15 июля 2004 г.
Япония — Мексика	Товары и услуги	17 сентября 2004 г.	1 апреля 2005 г.
Колумбия — Мексика	Товары и услуги	13 июня 1994 г.	1 января 2011 г.
Перу — Мексика	Товары и услуги	6 апреля 2011 г.	1 февраля 2012 г.
Центральная Америка — Мексика	Товары и услуги	22 ноября 2011 г.	Ожидает решения

Заключение

Каждая реформа преследует определенную цель. Весь пакет создаст в Мексике правовую и институциональную базы, которые сделают страну более конкурентоспособной и продуктивной, местом, где неукоснительно соблюдаются юридические нормы, а основными ценностями повседневной жизни являются демократия и прозрачность.

¹ *Сокорро Р.* Регионализм: Тихоокеанский альянс, Латинская Америка становится глобальной. 2014 (весна).

Принятие программы реформ — историческое событие, которое, тем не менее, представляет собой только часть большого трансформационного проекта, осуществляемого администрацией президента Пенья Ньето. Правительство под его руководством работает над реализацией всего пакета, гарантируя, что в конечном счете результаты реформ улучшат условия жизни мексиканских семей. Федеральное правительство взяло на себя обязательство проводить соответствующие законодательные изменения и адаптировать государ-

ственную политику к трем основным задачам: сделать Мексику более продуктивной и конкурентоспособной страной, обеспечить соблюдение законов и перейти от выборной демократии к демократии, основанной на результатах.

Стремление осуществить полноценные структурные реформы в Мексике демонстрирует намерение правительства построить страну, обновленную не толь-

ко в экономическом, но и в социальном плане. В глобальном мире важная задача всех стран — согласовывать свои национальные интересы с интересами, определившимися в международной среде, ориентируясь в первую очередь на общественное благо. Структурные изменения в Мексике приведут к росту благосостояния с помощью экономической политики, подотчетности и обеспечения стабильности.