

Е. И. Макаров¹

ПРОФСОЮЗНЫЙ ФОРУМ БРИКС: НОВЫЕ ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ, НОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ В ОТСТАИВАНИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРОФЦЕНТРОВ СТРАН-УЧАСТНИЦ

В последние три-четыре года в мировом профсоюзном движении обозначились тенденции, которые свидетельствуют о расширении арсенала инструментов, используемых профсоюзами для защиты интересов своих членов. Появляющиеся новые формы взаимодействия тесно связаны с процессами глобализации экономической жизни во всем мире, но было бы неверно объяснять эти явления лишь экономическими мотивами. При ближайшем рассмотрении оказывается, что наряду с экономикой в фокус внимания национальных профцентров ряда стран переместились более общие вопросы. Глобализация в классическом определении подразумевает интеграцию экономик и обществ во всем мире. Многими она трактуется как неизбежный процесс и интерпретируется как дальнейшее развитие демократии на наднациональном уровне. В практическом плане условиями ее осуществления являются свободный и равноправный доступ к информации, инфраструктуре, ресурсам; свобода перемещения товаров и услуг, ресурсов и многое другое.

Однако не все в мире согласны, что экономическая и политическая, а тем более культурная глобализация — процессы одного порядка, развитие которых должно идти параллельно и независимо друг от друга. Во многих странах граждане и власти готовы воспринимать положительные аспекты экономической глобализации и строить справедливые отношения обмена, но в вопросах политической и культурной глобализации общего понимания не найдено. Более того, реализованный европейский политический проект, который мог бы служить ориентиром для дальнейшего применения, в политическом и культурном плане выглядит все более проблемным.

Профсоюзы далеки от абстрактной политики, их прежде всего интересуют такие аспекты глобализации, как занятость, условия труда, экология и безопасность на рабочем месте, преодоление бедности, права работников, их здоровье и образование. Так вот в этих сферах за все три волны глобальных изменений положение стран, не относящихся к «золотому миллиарду», изменилось незначительно, а в некоторых случаях перераспределение богатства произошло отнюдь не в их пользу.

В крупных развивающихся государствах сегодняшние достижения в сфере экономики были получены вовсе не в результате каких-то глобальных влияний «неви-

димой руки рынка», а иногда вопреки усилиям международных финансовых институтов, лишь за счет неимоверных усилий национальных экономик, развитие которых обеспечивалось политическим суверенитетом. До сих пор в сфере экономической интеграции существуют неравенство и несправедливость, на что указывают возникающие время от времени экономические кризисы, приводящие к дальнейшему углублению глобальных проблем.

Новое строительство экономических барьеров, избирательность допуска к ресурсам и инфраструктуре, в том числе к знаниям и технологиям, не могут оставаться незамеченными в развивающихся странах. На этом фоне идеи политической и культурной глобализации рассматриваются через призму продвижения в сфере экономической интеграции и должны быть строго соразмерены. Профсоюзы в этом смысле придерживаются прагматического подхода и готовы поддерживать любые усилия правительств и бизнеса, направленные на улучшение экономического положения трудящихся в своих странах, при условии соблюдения их прав, предусмотренных национальным законодательством и международными нормами, но не готовы следовать курсом неолиберального догматизма в ущерб собственным национальным интересам.

Старт ускоренной кристаллизации новых идей и инструментов в профсоюзном сообществе был дан после саммита в Екатеринбурге в 2009 году, когда было объявлено о создании нового неформального международного объединения четырех государств: Бразилии, России, Индии и Китая (БРИК). Показательно, что менее чем через два года круг стран-участниц расширился до пяти, и с присоединением Южно-Африканской Республики объединение стало называться БРИКС.

На самом раннем этапе формирования БРИКС профсоюзы обратили внимание на два важнейших аспекта этой инициативы. Во-первых: генеральные идеи, вокруг которых она выросла, оказались созвучны темам, остро волновавшим профсоюзы на протяжении последнего десятилетия. В частности, предложения, а иногда и требования о реформировании мировой финансовой системы, системы международной торговли, рейтинговых оценок, определяющих формирование инвестиционного климата, повторялись в решениях съездов и конференций национальных профцентров многих стран и большинства глобальных отраслевых профсоюзов. Профсоюзы поддержали концепцию устойчивого развития, принятую в 1992 году в Рио-де-Жанейро, не получившую своего реального развития в условиях существующих политических и экономических режимов, и увидели в Совместном заявлении стран БРИКС ту новую роль, которую участники объединения готовы придать этой парадигме экономического развития. Наконец, идеи о более справедливом демократическом миропорядке, учитывающем реальную картину мира

¹ Заместитель председателя Федерации независимых профсоюзов России, научный руководитель Центра мониторинга и анализа социально-трудовых конфликтов СПбГУП. Председатель Федерации профсоюзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области (1991–2000). Заместитель (2000–2004), помощник (2004–2012) полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе. Автор ряда публикаций по профсоюзной проблематике, в т. ч.: «Трудовые отношения и профессиональные союзы», «Трудовые конфликты. История, теория, методы мониторинга» и др. Действительный государственный советник 2-го класса.

и построенном на верховенстве международного права, — тема, над которой профсоюзы постоянно работают с момента учреждения в 1919 году Международной организации труда — старейшего в структуре ООН специализированного учреждения, осуществляющего регулирование трудовых отношений на основе трипартизма. Во-вторых, профсоюзы во всем мире ассоциируют бюрократический аппарат, особенно на международном уровне, с будущим провалом любой, даже самой привлекательной инициативы. В случае с БРИКС как неформальным объединением бюрократизация не оказалась самоцелью, что стало для профсоюзов дополнительным аргументом в пользу развития контактов в этом новом формате.

После интенсивных предварительных консультаций национальные профсоюзные центры стран — участниц БРИКС в декабре 2012 года приняли решение об образовании Профсоюзного форума БРИКС и подписали по этому поводу Декларацию. Символично, что обсуждение и подписание Декларации состоялось в Москве в дни, когда там же проходила Международная конференция высокого уровня по вопросам достойного труда под эгидой Международной организации труда. Особенность атмосферы, в которой принималось это решение, заключалась в том, что концепция достойного труда весьма гармонично сочетается со взглядами профсоюзов стран БРИКС на будущее социально-трудовых отношений в каждой из них. Более того, Декларация, принятая по итогам саммита БРИКС в г. Санья (Китай) в апреле 2011 года, содержала внушительную повестку будущего сотрудничества и развернутый план действий, которые не вступали в противоречие с намерениями профсоюзов.

С этого момента началось взаимодействие национальных профцентров стран-участниц в новом неформальном международном формате. В дальнейшем профсоюзные форумы проводились регулярно и параллельно с саммитами лидеров. Показательным в этом плане можно считать Профсоюзный форум, состоявшийся в городе Форталеза в период председательства в БРИКС Бразилии (председательство в Профсоюзном форуме ежегодно переходит от одной страны — участницы БРИКС к другой по аналогии с председательством в межгосударственном объединении). В нем приняты участие представители национальных профцентров всех стран-участниц и большое количество бразильских профактивистов. В ходе Профсоюзного форума была принята Декларация, которую его участники вручили президенту Бразилии Дилме Руссефф.

Очевидно, что столь плотное взаимодействие должно иметь рациональное объяснение, ведь мировое профсоюзное движение достаточно четко организовано и без этого нового формата. Существует крупнейшее глобальное объединение профсоюзов — Международная конфедерация профсоюзов, есть ее региональные организации. Многочисленные глобальные отраслевые объединения взаимодействуют на своем уровне, решая задачи на всех континентах. Кроме того, профсоюзы довольно большое внимание уделяют встречам на высшем уровне в формате G20, параллельно проводя собственные встречи и обсуждая актуальную повестку дня

в рамках Профсоюзного саммита L20, получившего официальный статус в 2011 году. Не являются ли избыточными попытки национальных профцентров стран БРИКС сформировать новую профсоюзную площадку и обсуждать какие-то вопросы отдельно? Не стоят ли за этими попытками какие-то другие интересы, кроме желания лучше и полнее защищать интересы собственных членских организаций и наемных работников в этих странах? Эти вопросы не только требуют ответа с точки зрения разумного распределения ограниченных профсоюзных ресурсов, но и должны быть озвучены для тех партнеров по профсоюзному движению, которые не входят в круг стран — участниц БРИКС.

Не секрет, что среди экспертов в сфере международных отношений периодически возникают мнения о том, что БРИКС является «надуманной» и бесперспективной формой взаимодействия. В числе аргументов этой позиции приводятся следующие критические соображения:

— страны — участницы БРИКС, кроме России и Китая, не имеют общей сухопутной границы, удалены друг от друга — расположены на разных континентах, и значительные транспортные издержки в ходе экономического и гуманитарного взаимодействия перечеркнут выгоды от него;

— население стран — участниц БРИКС весьма сильно отличается по численности, историко-культурным характеристикам, относится к различным цивилизационным, этническим, языковым и религиозным группам. Социальные структуры общества в странах БРИКС настолько различны, что о какой-то схожести их систем ценностей, совпадающего понимания национальных интересов и способов ответа на глобальные вызовы и речи быть не может;

— внешняя схожесть стран БРИКС по их доле в мировой и региональных экономиках, темпам, направленности развития и другим параметрам является ситуативной, ежегодно изменяющейся и весьма неоднородной. Более того, их экономические отношения ориентированы отнюдь не внутрь рамок объединения, а в противоположном направлении, и преодолеть эту ориентацию невозможно.

Приведенные выше аргументы не лишены оснований. Однако при оценке перспектив объединения, что для профсоюзов немаловажно, необходимо сконструировать систему координат, где такая оценка будет корректной, и, возможно, переосмыслить традиционные шаблоны, которыми привыкла мыслить международная бюрократия, выискивая в каждом новом международном формате ответ на вопрос: «Против кого дружить будем?». Профсоюзы за потоком критических статей и скептических высказываний увидели тривиальное продолжение старой и проверенной политики, направленной на отрицание всего, что способно изменить «статус-кво» в нынешнем, по нашему мнению, несправедливом распределении богатства и влияния в мире, против которого, собственно, и выступают страны — участницы БРИКС.

Однако реальность способна скорректировать самые мрачные прогнозы насчет будущего БРИКС. Объединение за девять лет своего существования в разных форматах не исчезло с современной политической кар-

ты. Более того, с каждым годом в его рамках растет количество инициатив в самых разных областях: от создания Банка развития, предназначенного для осуществления проектов в области инфраструктуры и устойчивого развития в странах БРИКС, по масштабам средств сопоставимого с потенциалом Международного валютного фонда, через рассмотрение направлений реформирования ООН и Совета Безопасности и до обсуждения вопросов развития малых и средних предприятий в странах-участницах. Более того, не только количество направлений и взаимно востребованных интересов, но и политическое пространство диалога внутри БРИКС непрерывно расширяется. В 2014 году это пространство включало 23 формата на межгосударственном уровне, в том числе Профсоюзный форум.

Какова же актуальная повестка дня, побуждающая профсоюзы столь разных и удаленных друг от друга стран искать новые формы взаимодействия и уделять ему внимание в период достаточно динамичных явлений в национальных экономиках, имеющих выраженный кризисный характер? Она в некоторой степени симметрична межгосударственной, но построена на независимых, собственных взглядах профсоюзов на вопросы внешней и внутренней политики. Прежде всего внешней и внутренней экономической политики, которая должна быть нацелена на создание достойных рабочих мест как основного средства преодоления бедности и постоянно растущего неравенства. Экономика внутри стран должна способствовать инвестициям в реальный сектор экономики, инфраструктуру, образование, здравоохранение, науку и технологии.

Политические системы должны обеспечивать профсоюзное представительство в трудовых отношениях и юридические гарантии прав работников, включая право на забастовку. Профсоюзы видят, что международные финансовые институты могут играть значительную позитивную роль в инвестиционных проектах, справедливой международной торговле. Для этого существуют два пути: реформирование существующих институтов и строительство новых, основанных на ресурсах стран-участниц.

Важное значение профсоюзы придают технологическим изменениям, происходящим в мире, видя в этом огромный потенциал для рывка и перевода собственных экономик на более высокий конкурентоспособный уровень. Профсоюзы полагают, что современным социально-экономическим отношениям, построенным на эффективном использовании человеческого потенциала, соответствует «интегральная модель» социального партнерства государства, бизнеса и профсоюзов на всех уровнях их присутствия.

Модель трипартизма, без малого сто лет практикуемая в рамках МОТ, доказала свою эффективность и должна стать преобладающей в рамках БРИКС. Перечень тем, по которым профсоюзы взаимодействуют на межгосударственном уровне, не исчерпывается приведенным выше кратким перечнем наиболее значимых вопросов. Среди них есть и темы экологии, темы труда женщин и молодежи, миграции, продовольственной безопасности и много других, отвечающих интересам национальных профцентров стран-участниц. Как видно, среди этого многообразия невозможно найти то, что можно охарактеризовать как «противостояние» или «противопоставление». Напротив, идеи, закладываемые сегодня в деятельность Профсоюзного форума БРИКС, способны дать положительный «кумулятивный» эффект не только для стран-участниц, но и для всего мирового сообщества.

В апреле 2015 года Российская Федерация вступила в права председателя группы и активно готовится к проведению саммита БРИКС в Уфе, который состоится 8–9 июля 2015 года. В рамках саммита предусмотрена обширная программа встреч и мероприятий в самых разных форматах, в том числе и Профсоюзный форум. Федерация независимых профсоюзов России уже подготовила и представила своим партнерам пакет российских профсоюзных инициатив, реализация которых позволит существенно продвинуть качество социального диалога в рамках БРИКС и в определенной степени реализацию идей, сплотивших национальные профцентры БРИКС в интересах трудящихся, которых они объединяют.