

В. В. Трофимов¹

ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В СФЕРЕ ИННОВАЦИЙ КАК СПОСОБ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ИНТЕРЕСА И РЕАГИРОВАНИЯ НА ГЛОБАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВЫЗОВЫ СОВРЕМЕННОСТИ

В структуре российских национальных интересов как жизненно важных (определяющих) стратегий развития народа России, от реализации которых зависит его будущность², способность чувствовать свою идентичность, возможность иметь благоприятные условия жизнедеятельности, особое место сегодня занимает задача построения инновационной экономики. Как это ни покажется на первый взгляд стереотипным и тривиальным, но именно такое движение по пути прогресса, в том числе технологического, позволит Российскому государству выйти на новый уровень, быть признанным в качестве мощной державы, отличающейся не только оборонительными возможностями, но и высокоразвитой экономикой и качеством благосостояния жизни населения.

В современных условиях, когда государство сталкивается с глобальными экономическими вызовами, такой вектор развития социально-экономической системы особенно необходим. В программной статье В. В. Путина «О наших экономических задачах» отмечается: «Нам нужна новая экономика с конкурентоспособной промышленностью и инфраструктурой, с развитой сферой услуг, с эффективным сельским хозяйством. Экономика, работающая на современной технологической базе»³.

Таких внешних и внутренних вызовов, с которыми сталкивается Россия и которые требуют еще большей концентрации и оптимизации усилий по решению на-

копленных в российской экономике и формирующейся инновационной системе проблем, немало. В Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 8 декабря 2011 года № 2227-р, к числу данных вызовов, в частности, относят:

— ускорение технологического развития мировой экономики, которое наблюдается как в развитых западных державах, по сути, традиционных странах-лидерах в сфере инноваций, так и во многих развивающихся странах, таких как государства — участники Содружества Независимых Государств (речь идет прежде всего о технологической революции в ресурсосбережении и альтернативной энергетике, например добыча углеводородов из нетрадиционных источников, включая сланцы и нефтеносные пески), что резко увеличивает неопределенность развития России, основу специализации которой на мировых рынках составляет экспорт традиционных энергоносителей;

— усиление в мировом масштабе конкурентной борьбы в первую очередь за высококвалифицированную рабочую силу и инвестиции, привлекающие в проекты новые знания, технологии и компетенции, то есть за факторы, определяющие конкурентоспособность инновационных систем (при невысокой эффективности инновационной системы в России, недостаточной материальной и правовой защищенности субъектов инновационной деятельности это означает не что иное, как дальнейшее увеличение оттока из страны конкурентоспособных кадров, технологий, идей и капитала по тем направлениям, где созданы более привлекательные и комфортные условия);

— изменение климата, старение населения, проблемы системы здравоохранения, а также в области обеспечения продовольственной безопасности в мировом масштабе — вызовы, с которыми сталкивается не только наша страна, но и человечество в целом⁴.

⁴ Стратегия инновационного развития Российской Федерации до 2020 года : утв. Распоряжением Правительства РФ от 8 декабря 2011 года № 2227-р // Собрание законодательства РФ. 2012. № 1. Ст. 216.

¹ Профессор кафедры гражданского права Тамбовского государственного университета им. Г. Р. Державина, доктор юридических наук. Автор более 230 научных публикаций, в т. ч. монографий: «Взаимодействие индивидов как правообразовательный процесс: общетеоретический аспект», «Правообразование в современном обществе: теоретико-методологический аспект», «Правообразование и правообразующие факторы в праве»; соавтор ряда коллективных монографий, учебников и учебных пособий; автор научных статей, обзоров и рецензий в ведущих российских научных журналах.

² См.: Хабриева Т. Я. Национальные интересы и законодательные приоритеты России // Журнал российского права. 2005. № 12. С. 19–29.

³ Из статьи В. В. Путина «О наших экономических задачах» в газете «Ведомости» (URL: <http://premier.gov.ru/events/news/17888>).

Указанные вызовы диктуют необходимость опережающего развития по различным направлениям модернизации российской экономики и вместе с тем потребность создания мощных и эффективных управленческо-правовых механизмов, которые могут обеспечить соответствующий характер развития как в части создания инновационно-предпринимательской инфраструктуры, так и в плане правовых гарантий для научных структур и предпринимателей, специализирующихся в сфере инновационного бизнеса.

Для современного российского права, правовой системы России это также своего рода вызов, на который право не только не может не ответить, но и призвано, будучи главным инструментом социальных преобразований, дать свой компетентный ответ. Иными словами, на право возлагается особая и важная миссия — способствовать модернизации российского общества, в чем видится одна из главных предпосылок его стабильности, но вместе с тем и динамического развития. Кроме того, в этом кроется залог суверенности Российского государства, основа идентификации в качестве самостоятельного (независимого), но одновременно интегрированного в мировое сообщество субъекта — равноправного участника всех международных отношений (не только экономических, но и политических и т. д.). В одном из программных документов по вопросу модернизации и инновационного развития — Послании Президента РФ Д. А. Медведева Федеральному собранию Российской Федерации (2009) — верно сказано: «Мы должны начать модернизацию и технологическое обновление всей производственной сферы. По моему убеждению, это вопрос выживания нашей страны в современном мире»¹.

Решение названной задачи по переходу российского общества на инновационный вектор развития не может осуществляться произвольным образом, спорадически или бессистемно. Это должна быть плановая и организованная работа по всем направлениям, с которыми связано осуществление социально-экономической модернизации. Если с этих позиций вести речь о правовом сопровождении, то юридическое регулирование в этой области также должно отвечать принципам научной обоснованности, системности, планомерности, последовательности и пр.

Настроить на этот путь развития правовую систему, ее основные и вспомогательные компоненты призван особый вид юридической деятельности, получивший в науке название «правовая политика»².

Применительно к проблеме инновационного развития общества данная форма юридической деятельности получает определенную спецификацию и приобретает вид непосредственно правовой политики, направленной на юридическое сопровождение (обеспечение) инновационного развития России. *Правовая политика в сфере инноваций* — это научно обоснованная, последовательная и системная деятельность государственных и негосударственных структур, направленная на определение стратегии и тактики правотворчества

в сфере инноваций, создание необходимых правовых условий для эффективной инновационной деятельности на основе разработки и принятия законодательства в области обеспечения инновационного развития страны; тактики и стратегии правоприменения в сфере инноваций, создание правовой инфраструктуры реализации интеллектуальных прав граждан и организаций; условий для повышения качественного состава научных и юридических кадров³.

Общей целью всех направлений (форм и видов) инновационной правовой политики является создание правовых условий для реализации инновационной стратегии развития российской общественно-экономической системы. Прежде всего это связано с достижением такой цели, как разработка и принятие увязанных в единую систему нормативных актов, которые сформировали бы комфортные для науки условия (включая соответствующие материальные и правовые гарантии). Это *правотворческая форма* правовой политики в сфере инноваций.

Следует отметить, что законодатель целенаправленно формирует правовую основу инновационных преобразований в экономике. В рамках реализации инновационной стратегии уже действует ряд законодательных актов (в области науки и государственной научно-технической политики, по вопросу о статусе наукоградов, о малых инновационных предприятиях, инновационном центре «Сколково» и др.). Однако следует стремиться к системности правовых мер, направленных на стимулирование инновационного развития, не ограничиваясь отдельными практическими шагами. Именно в этом ключе целесообразно принятие единого законодательного акта по вопросу государственной поддержки инновационной деятельности.

Не менее важно наладить систему эффективной реализации принятых законодательных (правовых) положений в области регулирования инновационной деятельности. Это почва для проведения *правореализационной политики* в сфере инноваций. Основная ее цель — достижение на практике результатов правовой политики в области инноваций (от принятых решений к их осуществлению). Должен быть создан такой действенный механизм, при котором с помощью правовых средств получали бы развитие инновационные идеи, научные разработки, инновационные проекты. Для этого следует сформировать качественные правовые основы функционирования инфраструктуры центральных участников инновационных процессов и посредников, обеспечивающих создание научно-прикладных инновационных продуктов, финансовую и иную поддержку инновационных проектов (имеются в виду прежде всего корпорации, специализирующиеся на коммерциализации инновационных разработок, в том числе венчурные фирмы⁴ и пр.).

³ См.: Трофимов В. В. Правовая политика в сфере инновационного развития современной России // Право интеллектуальной собственности. 2012. № 5. С. 3–6.

⁴ В западных странах (США, Великобритания, Франция) венчурное предпринимательство является одной из развитых сфер экономики; именно в его рамках проводится основной массив инновационных разработок, которые затем внедряются в промышленное производство. См. подробнее, например: Гаврилова Ж. Л. Государственное регулирование венчурного инвестирования: мировой и российский опыт // Проблемы современной экономики. 2011. Вып. 3. С. 137–141.

¹ <http://www.kremlin.ru/transcripts/5979>

² См.: Малько А. В., Шундилов К. В. Цели и средства в праве и правовой политике. Саратов, 2003. С. 213. Подробнее о сущности, содержании и критериях современной правовой политики см.: Малько А. В. Теория правовой политики. М., 2012; Рудковский В. А. Правовая политика и осуществление права. Волгоград, 2009.

Еще одним значимым направлением работы является правовое просвещение участников инновационных отношений, которое должно осуществляться в рамках *правообучающей формы* правовой политики в сфере инноваций. Ее целями являются создание условий для эффективного воспроизводства научных кадров и закрепления молодежи в сфере науки, образования и высоких технологий, сохранение преемственности поколений в науке и образовании, подготовка кадрового состава специалистов в области инновационного права, а также обучение научных кадров соответствующим правовым компетенциям. Проведение правообучающей политики может быть связано с внесением корректив в систему юридического образования в части усиления учебно-методической составляющей, связанной с предметами инновационного цикла (право интеллектуальной собственности и пр.), разработкой новых учебных курсов, отвечающих стратегии инновацион-

ного развития (например, курс подготовки патентных поверенных¹).

Таким образом, правовая политика в сфере инноваций — это комплексная и специально ориентированная юридическая деятельность, направленная на правовое обеспечение процессов инновационного развития. Все, что с ней связано (правотворчество, правореализация, правовое обучение), должно находиться в единой системе, быть внутренне согласованным, разрабатываться и проводиться в жизнь на основе глубокого научного обоснования, в рамках единой тактики и стратегии. От этого во многом зависят решение задач в области инновационного развития современной России, возможность реализации национального интереса в этой плоскости общественных отношений и способность своевременного и адекватного реагирования на существующие глобальные экономические вызовы.

¹ См.: Федеральный закон от 30 декабря 2008 года № 316-ФЗ «О патентных поверенных» // Рос. газета. 2008. 31 дек. № 4824.