

Т. А. Баталова¹**ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ТРУДОВЫХ И ИНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН
СТРАН ЕврАзЭС В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ**

Ни для кого не секрет, что одним из современных вызовов является глобализация. Для стабильности функционирования государства отдельные страны создают союзы и пытаются таким образом «выжить» либо усилить свое влияние на другие страны или их объединения. Не стал исключением и Договор о ЕврАзЭС (далее по тексту — Договор). Заключение данного Договора повлекло за собой ряд проблем правового характера, и прежде всего необходимость решения вопроса о гармонизации национальных законодательств стран — участниц Договора. В настоящем докладе мы обратимся к вопросу о гармонизации трудового и пенсионного законодательства стран — участниц ЕврАзЭС. Этот вопрос настолько актуален на современном этапе, что требует немедленного разрешения уже в ближайшее время, так как активно формируется общий трудовой рынок. Трудовая миграция граждан стран — участниц ЕврАзЭС породила массу правовых проблем в этой области: к примеру, проблему реализации конституционных прав граждан, во-первых, на равные условия труда; во-вторых, на пенсионное обеспечение при ситуации разного возрастного ценза и пр.

Остановимся на отдельных аспектах перечисленных выше вопросов. Трудовой кодекс Российской Федерации указывает на то, что на территории России правила, установленные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, распространяются на трудовые отношения с участием иностранных граждан, лиц без гражданства, организаций, созданных или учрежденных иностран-

ными гражданами, лицами без гражданства либо с их участием, международных организаций и иностранных юридических лиц, если иное не предусмотрено данным кодексом, другими федеральными законами или международным договором Российской Федерации (ч. 5 ст. 11)². К таким договорам относится Договор о Евразийском экономическом союзе, подписанный в г. Астане 29 мая 2014 года, который регулирует в том числе и вопросы сотрудничества государств-членов в сфере трудовой миграции. По Договору, такое сотрудничество осуществляется в формах согласования общих подходов и принципов в сфере трудовой миграции, обмена нормативными правовыми актами и информацией и др.

Регламентацию трудовой деятельности трудящихся государств — членов ЕврАзЭС осуществляет ст. 97 Договора, ч. 2 которой запрещает национальному законодательству стран-участниц устанавливать и применять ограничения в отношении трудящихся стран-участниц в целях защиты национального рынка труда, за исключением ограничений, установленных настоящим Договором и законодательством государств-членов в целях обеспечения национальной безопасности (в том числе в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение) и общественного порядка, в отношении осуществляемой трудящимися государств-членов трудовой деятельности, рода занятий и территории пребывания³.

В целях осуществления трудящимися государств-членов трудовой деятельности в государстве трудоустройства признаются документы об образовании, выданные образовательными организациями государств-членов, без проведения установленных законодательством государства трудоустройства процедур признания документов об образовании. Однако если граждане стран-участниц претендуют на занятие педагогической, юридической, медицинской или фармацевтической деятельностью в другом государстве-чле-

¹ Директор Алматинского филиала СПбГУП, доцент кафедры юриспруденции. Автор более 30 научных, учебно-методических публикаций, в т. ч.: «Отдельные институты публичного права как элементы системы частного права», «Защита прав потребителей», «Некоторые аспекты теории и практики функционирования национальных правовых систем как части правовых культур государств — членов ЕАЭС», «К вопросу гармонизации законодательства России и Казахстана в рамках диалога правовых культур», «О месте предпринимательского права в системе частного права», «Система частных прав граждан и юридических лиц в общей системе права России» и др. Награждена знаком Федерации независимых профсоюзов России.

² Трудовой кодекс РФ (в ред. федеральных законов от 23 июля 2013 г. № 204-ФЗ и от 1 декабря 2014 г. № 409-ФЗ).

³ Там же.

не, они проходят установленную законодательством государства трудоустройства процедуру признания документов об образовании и могут быть допущены к данной деятельности только в соответствии с законодательством государства трудоустройства, так же и с документами об ученых степенях и званиях.

Договор указывает на применение национального законодательства с учетом его положений. Тем не менее он не решает вопросов пенсионного обеспечения. С мая 2014 года страны — участницы ЕврАзЭС пытаются разрешить эту ситуацию, однако проблема гармонизации национальных законодательств не решается из-за серьезных различий в действующих системах. Договор определил, что пенсионное обеспечение трудящихся государств-членов и членов их семей регулируется законодательством государства постоянного проживания, а также в соответствии с отдельным международным договором между государствами-членами, который до настоящего времени не принят.

Таким образом, одним из основных направлений развития интеграции является устранение барьеров на пути перемещения рабочей силы. А отсутствие или недостаточная правовая регламентация вопросов пенсионного обеспечения при осуществлении трудовой деятельности в других государствах-членах является сдерживающим фактором при формировании общего рынка труда.

Основное отличие пенсионных систем стран — участниц Договора заключается в разных подходах к финансированию пенсионной системы и распределению пенсионных средств — по пенсионному возрасту, размерам, источникам пенсионных отчислений и другим параметрам. Проблемными являются вопросы, возникающие в ходе перевода и сохранения пенсионных прав при осуществлении трудовой деятельности и переезде граждан государств-членов из одной страны в другую.

Закон Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» определил, что иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан, пользуются правом на пенсионное обеспечение наравне с гражданами Республики Казахстан, если иное не предусмотрено

трено законами и международными договорами¹. Однако это не относится к трудовым мигрантам.

Таким образом, процесс глобализации, интеграции, бросая вызов современному развитию человечества, порождает ряд правовых проблем, решение которых возможно через гармонизацию национальных законодательств. Она может реализоваться несколькими способами, названными Рекомендациями по гармонизации трудового законодательства государств — членов ЕврАзЭС (на основе сравнительно-правового анализа национальных законодательств) и одобренными Постановлением Межпарламентской ассамблеи ЕврАзЭС от 13 мая 2009 года № 10-13. К ним относится создание модельных законодательных актов, либо принятие основ трудового законодательства как нормативного акта прямого действия, либо внесение изменений и дополнений в действующее национальное законодательство для унификации трудового законодательства.

С нашей точки зрения, аналогичным путем может пойти и гармонизация пенсионного законодательства. По какому бы пути ни пошла гармонизация законодательства стран-участниц, этот вопрос должен решаться в ближайшее время. Современная практика применения, например, пенсионного законодательства наших стран указывает на то, что значительное число граждан не могут в равной мере реализовать принципы трудового и пенсионного законодательства.

Безусловно, каждое государство — участник любого объединения, в том числе и ЕврАзЭС, будет стремиться к сохранению суверенитета, целостности своей правовой системы, отражающей особенности развития национального государства, с учетом культурных ценностей, самобытности и иных идентификационных признаков. Однако процесс глобализации, интеграции, сближения ряда государств, например в рамках ЕврАзЭС, неизбежно влечет создание единого рынка труда и соответственно необходимость решения вопросов пенсионного обеспечения трудящихся, что порождает потребность сближения трудового, пенсионного и иного социального законодательства. В связи с этим остро встает вопрос выработки единых подходов к формированию такого законодательства, а в его основу должны быть положены нормы международного права.

¹ Закон Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» от 21 июня 2013 года № 105-V // Информационная система «Параграф». URL: <http://online.zakon.kz> (дата обращения: 22.03.2017).