

«ЭЛЕКТРОННОЕ ГОСУДАРСТВО» КАК ЯВЛЕНИЕ СОВРЕМЕННОЙ КУЛЬТУРЫ

Культура - понятие многоаспектное, но в основе его лежат те ценности (духовные, материальные), которые определяют развитие и бытие человечества в целом и конкретного индивида в частности. В современных реалиях одной из таких базовых ценностей становится информация, роль которой существенно возрастает в связи с совершенствованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и формированием трансграничной глобальной сети Интернет. Сегодня мы переживаем очередную информационную революцию, ознаменовавшую переход в XXI в. к новому этапу социального развития: информационному обществу и цифровой культуре. Владение компьютерными технологиями и наличие своего аккаунта в социальных сетях выступают теперь важными показателями «культурности» современного человека.

Как известно, каждому типу общества присущ свой тип его государственной организации: для постиндустриального общества - это государство социальное, а для информационного - электронное, свидетелями эволюции которого мы сейчас и являемся. Концепция «электронного государства» («E-government»¹), появившаяся на Западе в конце 1990-х годов, предполагает наличие таких элементов, как «электронная власть», охватывающая электронный парламент, электронное правительство, электронное правосудие; «электронный

¹ Термин «E-government» имеет различные варианты перевода на русский язык: «электронное государство», «сетевое государство», «электронное правительство», «электронная власть» и т.п. Также используется синонимичное понятие «digital state» - «цифровое государство».

гражданин» (а также электронные СМИ, электронные общественные организации и т.д.); «электронный бизнес» и т.п.¹

В российской правовой системе построение электронного государства получило нормативное закрепление. Так, сначала действовала Федеральная целевая программа «Электронная Россия (2002 - 2010 годы)», на смену которой была утверждена государственная программа «Информационное общество (2011-2020 годы)». Многие положения указанных программ получили реализацию на практике, охватив так или иначе все сферы государственной власти и управления.

Например, в законодательной области по инициативе В. Путина был запущен проект «Открытое правительство», направленный на обсуждение законодательных инициатив с помощью электронного голосования с активным участием Интернет-пользователей. Благодаря функционированию интерактивного Единого портала государственных и муниципальных услуг (<http://www.gosuslugi.ru>) стали доступны в электронной форме многие функции органов исполнительной власти. В сфере судебной власти можно обратить внимание на создание ГАС «Правосудие», которая содержит оперативную информацию как о структуре судебной власти, так и сведения о материалах рассмотренных дел и о вынесенных судебных решениях.

Право, как неотъемлемый признак государства также не может не реагировать на связанные с глобальной информатизацией социально-культурные трансформации. Во-первых, в определенной степени изменяются способы внешнего закрепления правовых норм: правовая информация в «электронном» государстве неизбежно должна существовать в электронном виде. Так, с 10 ноября 2011 г. «Официальный

¹ См., например: Жарова А.К. Правовые проблемы «электронного правительства» // Информационное право: актуальные проблемы теории и практики: колл. монография / под общ. ред. И.Л. Бачило. М., 2009. С. 239.

интернет - портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru) стал официальным источником опубликования основных правовых актов РФ.

Во-вторых, право начинает регулировать новые сферы общественных отношений, связанные с реализацией конституционно закрепленных права на информацию и свободы информации, что приводит к формированию самостоятельной отрасли права - *«информационное право»*. Нормы данной отрасли обеспечивают, в частности, защиту самой информации (составляющей тайну; персональных данных и др.) и защиту субъектов от информации (например, детей, от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию). Как справедливо подчеркивают исследователи, наступившая в XXI веке новая фаза развития человечества, называемая сетевой цивилизацией, характеризуется трансформацией базового отношения человека к ценностям и смыслам жизни и саморефлексии. В таких условиях, наряду с огромными возможностями, открывающимися для любого жителя Земли, человек на биологическом, психологическом и социальном уровнях не защищен от ловушек новой информационной реальности. Выходит на первый план вопрос сохранения «человеческого» в человеке в сетевой цивилизации¹. Поэтому при регулировании вопросов защиты информации и от информации важнейшая задача законодателя состоит в том, чтобы обеспечить оптимальный баланс между конституционно гарантированными свободой информации и защитой прав и интересов личности, общества и государства.

Необходимо признать, что формирование электронного государства - это объективный процесс, имеющий достаточно много позитивных сторон. Создание сайтов, обеспечивающих выполнение основных функций государственных органов в электронном виде, рассматривается как одно из

¹ Матвеева Л.В. Человек перед вызовом психологических ловушек сетевой цивилизации // Глобальный мир: системные сдвиги, вызовы и контуры будущего: XVII Международные Лихачевские научные чтения, 18–20 мая 2017 г. СПб., 2017. С. 376-377.

средств борьбы с коррупцией, поскольку оно убирает личностный элемент; ведет к сокращению численности государственных и муниципальных служащих, *снимая проблему чрезмерной бюрократизации* госаппарата, и способствуют привлечению квалифицированных кадров, владеющих навыками использования ИКТ; способствует *развитию институтов электронной (цифровой) демократии* (digital democracy), расширяя прямое участие граждан в решении государственных и местных вопросов через Интернет.

Однако, признавая всю важность и эффективность электронного государства, необходимо учитывать тот факт, что далеко не все граждане обладают необходимыми навыками и техническими средствами для использования ИКТ, поэтому его следует организовать так, чтобы, с одной стороны, были сохранены привычные способы доступа к правительственным услугам, а с другой - были созданы места общественного доступа в Интернет и работали образовательные программы по освоению новых технологий¹. Еще одна проблема - опасность полной замены государственно-правовой системы электронными сервисами, когда вместо государственных служащих, юристов соответствующие функции, особенно в сфере правоприменения, будут выполнять машины (роботы). Так, типичные судебные дела вполне может решать «электронный судья», дающий исключительно правовую, лишенную моральной оценки, квалификацию спора. Еще проще поручить «машине» выдачу регистрационных, правоустанавливающих и т.п. актов. Ведь «техника так совершенствуется, что скоро человек сможет обойтись без самого себя»².

Таким образом, мы видим, что происходящие в современном мире процессы изменения роли информации и средств её передачи оказывают существенное влияние на один из важнейших социальных институтов -

¹ Ковалева Н.Н. Информационное право России. М., 2008. С. 36.

² Цит. по: Кутырев В.А. Отдадим все машинам!.. И себя тоже? // Глобальный мир: системные сдвиги, вызовы и контуры будущего. С. 355.

государство, неизбежно вызывая к жизни такой его новый тип, как государство электронное («цифровое»). Переход к этому новому типу - процесс неизбежный, соответствующий тому типу культуры, которая сейчас развивается - цифровой культуры. Однако эта культура, открывающая человеку глобальную виртуальную реальность, к сожалению, уводит его из реальности социальной, из живой человеческой коммуникации и снимает те ограничения, которые в ней установлены, ведь Интернет - это пространство свободы. В таких условиях, на наш взгляд, именно государство должно взять на себя «бремя» сохранения правил человеческого общежития, установив в нормах права пределы сетевого взаимодействия и информационного воздействия.