

А. К. Исаев²

СИТУАЦИЯ В МИРЕ И АКТУАЛЬНЫЕ ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В РОССИИ

Сегодня на международной арене фактически идет мировая война между Западом и формирующимся блоком антизападных сил. События на Украине являются лишь частью более глобальной игры. Суть этой игры заключается в том, что западный политический блок развязал войну с целью удержания своего господства. Выйдя из холодной войны победителями, США планировали распространить свое влияние, которое до этого они установили в отношении половины мира, на оставшуюся его часть. И надо сказать, что им многое удалось в этом направлении.

Однако в начале XXI века западные аналитики заметили, что у них есть на этом пути серьезные препятствия — все больше набирающие силу и проводящие независимую политику Россия и Китай.

Эксперты на Западе исходили из того, что их военно-политический блок уже сформирован, жестко

структурирован и руководство в нем однозначно принадлежит США, а также из того, что сегодня Запад находится на пике экономического могущества и постепенно начинает движение вниз. Не дожидаясь, пока силы, противостоящие англо-американской гегемонии, объединятся в единый блок и их экономический потенциал превзойдет потенциал западного мира, США и Великобритания решили напасть на нас первыми. В качестве инструмента они использовали Украину в соответствии с заветами Збигнева Бжезинского, который не раз утверждал, что лучший способ ослабить Россию — оторвать от нее и по возможности противопоставить ей Украину.

Тем не менее сейчас активно формируется стратегический союз России и Китая, охватывающий все сферы общественной жизни. Этот союз не преследует цели установления своего господства, а предлагает многополярный мир. В отличие от западных политиков, постоянно ссылающихся на некие выдуманные ими правила, этот союз предлагает твердо базироваться на международном праве, в первую очередь на Уставе ООН. А значит, все страны, которые не хотят мириться с ролью полуколоний Запада, рано или поздно будут двигаться в сторону этого союза.

Самим фактом своего существования, переходом на расчеты не в долларах, а в национальных валютах этот союз ослабляет американское господство и поэтому не может не вызвать агрессивного отношения со стороны США и их союзников. Фактически против нас развязана новая война, которая протекает в экономической и идеологической сферах, а ее горячая фаза разворачивается сегодня на Украине.

С древних времен считается, что у любой войны есть две основные тактики — сокрушение и измор. Ни одна из сторон не может использовать тактику сокрушения, поскольку современный ядерный потенциал предполагает возможность взаимного уничтожения.

² Заместитель руководителя фракции Всероссийской политической партии «Единая Россия» в Государственной Думе Федерального собрания РФ VIII созыва, член Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, заместитель председателя Федерации независимых профсоюзов России, кандидат политических наук, профессор СПбГУП. Главный редактор газеты «Солидарность» (1991–2000), секретарь ФНПР (1995–2001), депутат Государственной Думы РФ III–VIII созывов (1999 — по наст. вр.). Автор ряда публикаций по проблемам общественного, профсоюзного и рабочего движения, в т. ч. книг: «Социальная среда», «Социальная среда в условиях санкций», «Экономическая демократия — современная идеология традиционных профсоюзов России», «История профсоюзов России. Этапы, события, люди» (в соавт.), «Основные изменения в трудовом законодательстве России» и др. Один из авторов действующего Трудового кодекса РФ. Член Генерального совета партии «Единая Россия». Почетный доктор Российской академии адвокатуры и нотариата. Награжден орденом «За заслуги перед Отечеством» IV степени, орденами Почета, Дружбы, медалью П. А. Столыпина II степени и др. Отмечен Благодарностью Президента РФ, Почетными грамотами Правительства РФ, Государственной Думы РФ, Совета Федерации РФ и пр.

Это значит, что война против нас будет вестись на измор, то есть борьба будет продолжительной. Но для ее ускорения наши враги могут прибегнуть к организации революции в нашем тылу.

В этой ситуации профсоюзное движение России занимает патриотическую позицию, активно борется за победу нашей страны в жестком противостоянии с Западом. Профсоюзы помогают участникам специальной военной операции и членам их семей, собирают гуманитарную помощь для жителей новых территорий, способствуют интеграции новых регионов в российское социальное пространство. Трудно переоценить роль профсоюзов в поддержании социального мира, в оказании помощи работникам оборонных предприятий и других отраслей, которые трудятся на победу.

Но в нынешних условиях перед профсоюзами России стоят еще по меньшей мере три стратегические задачи.

Во-первых, сегодня на Западе все выше поднимается волна недовольства трудящихся экономической политикой, в том числе политикой санкций, которая болезненно бьет не только по нашей экономике, но и по экономике стран, вводящих санкции. Здесь нашим профсоюзам стоит вспомнить традиции международной солидарности, опыт ВЦСПС и стать главным мостиком между гражданским обществом России и протестным движением на Западе. В этом обществе и государство должны оказать профсоюзам всемерное содействие.

Во-вторых, для победы наше общество должно стать идеологически мотивированным, выработать четкую, ясную, понятную, разделяемую всеми идеологию, отличающуюся от идеологии господства финансового капитала и неокOLONиализма, которой не на словах, а на практике придерживается Запад. Существенную роль здесь может сыграть профсоюзное движение, у которого есть собственная идеология, основанная на принципах патриотизма, общественной солидарности, уважения к человеку труда, на убеждении в том, что производительный капитал должен преобладать над финансовым капиталом. Если раньше профсоюзное движение ставило задачу распространения своей идеологии среди собственного актива, то сегодня оно должно транслировать эти ценности всему обществу и участвовать в создании новой общей идеологии всего российского народа.

В-третьих, как было сказано выше, наши оппоненты наверняка попытаются использовать свою излюбленную тактику — революции в тылу. С этой целью они постараются воспользоваться любым недовольством граждан и поддерживать псевдосоциальные и псевдоэкономические движения, направленные на расшатывание государственного строя и подрыв единства народа, как это происходило в Польше в 1980-е годы.

В этой ситуации массовые традиционные профсоюзы, стоящие на патриотических позициях и встроенные в систему социального партнерства, должны взять на себя роль главного инструмента законного разрешения социальных конфликтов.

Для этого мы должны дать профсоюзам дополнительные возможности.

Сегодня важнейшим инструментом профсоюзной деятельности является заключение коллективных договоров и соглашений, в рамках которых работники и работодатели договариваются об условиях труда, о его оплате и мерах социальной защиты. Однако многие работодатели не участвуют в объединениях и на этом основании уклоняются от исполнения отраслевых и территориальных соглашений. Сегодня для этого им достаточно направить в соответствующую инстанцию мотивированный отказ. Считаю необходимым внести изменения в трудовое законодательство, сделав соглашение обязательным для всех предприятий отрасли или региона, если оно подписано профсоюзами и работодателями, представляющими большинство трудящихся и большинство предприятий данного региона или отрасли.

По мере развития экономики появляются новые сферы занятости. Например, в последние годы приобрела определенную популярность платформенная занятость. Сегодня на различных цифровых платформах работают миллионы трудящихся — курьеры, таксисты, программисты, представители других профессий. Регулирование в этой сфере остро необходимо, потому что мы уже не раз становились свидетелями забастовок платформенно занятых работников, конфликтов между ними и операторами платформ. Важность регулирования понимают и сами операторы. Они готовы создавать свои объединения и вступать в переговоры с объединениями платформенно занятых.

Поэтому необходимо как можно скорее принять закон, регулирующий все нюансы платформенной занятости. Мы договорились со сторонами социального партнерства о том, что в ближайшее время подготовим такой документ.

Отмечу, что между сторонами социального партнерства сегодня продолжается дискуссия о том, в каком виде отношений является платформенная занятость: профсоюзы относят ее к трудовым отношениям, работодатели — к гражданско-правовым. С моей точки зрения, истина, как это часто бывает, посередине: это новый феномен на рынке труда, который, несомненно, содержит признаки и тех и других отношений. С одной стороны, операторы платформ выступают в значительной мере как работодатели в отношении платформенно занятых: они определяют условия их труда, выдвигают дисциплинарные требования, зачастую предоставляют средства труда — транспортные средства, форму, рюкзаки, сумки и т. д. С другой стороны, платформенная занятость является отношениями трех сторон, что нехарактерно для трудовых отношений. В качестве третьей стороны выступает заказчик. Формально оператор платформы не платит зарплату, а берет с работника посреднический процент за организацию его взаимодействия с клиентами. Поэтому я считаю, что научный спор о том, трудовые это отношения или гражданско-правовые, можно было бы отложить, но нельзя затягивать введение регулирующих платформенную занятость норм, которые позволят разрешать возникающие коллизии цивилизованными методами.

Несомненно, платформенно занятые должны получить право на создание своих объединений, в том числе профсоюзов. Также будет правильным шагом создание совета операторов цифровых платформ, который определял бы общие условия работы. И, конечно, в законодательстве должно быть четко определено, что договоренности между этими двумя сторонами ни в коем случае не должны идти во вред третьей стороне — заказчику, который в переговорах не представлен.

Что касается Закона «О занятости населения в Российской Федерации», то в марте Государственная Дума приняла проект нового закона в первом чтении. Четыре из пяти фракций проголосовали за. Одна фракция — «Справедливая Россия» — воздержалась. При этом никто не высказался против концепции нашего законопроекта. Считаю это очень хорошим результатом для первого чтения.

Напомню, что мы готовили данный законопроект более года при непосредственном участии сторон социального партнерства — правительства, объединений работодателей и профсоюзов. Некоторые их предложения не были учтены в редакции первого чтения. Более того, по отдельным пунктам остались разногласия. Поэтому мы решили подробно обсудить все вопросы при подготовке документа ко второму чтению и зафиксировали это в постановлении Госдумы. Мы договорились о том, что уточним некоторые понятия, которые используются в законопроекте. Также необходимо будет дополнительно проработать порядок признания граждан безработными и основания для снятия их с учета в центрах занятости. Кроме того, мы уделим больше внимания трудоустройству людей с ограниченными возможностями здоровья. По ряду вопросов мы уже пошли навстречу общественным организациям инвалидов, усилив их участие в квотировании рабочих мест и предусмотрев возможность аренды этих рабочих мест в рамках установленной квоты. Но они считают, что мы дали слишком много полномочий субъектам Федерации в вопросах квотирования, и это создает возможности для ущемления прав инвалидов в ряде регионов. Будем еще раз подробно обсуждать эту тему с участием организаций инвалидов. Помимо этого, мы уточним перечень мер, направленных на поддержку работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места. Сейчас об этом сказано в законопроекте, но работодатели требуют большей конкретики. Также требуется оптимизировать объем информации, который работодатели должны предоставлять службам занятости населения. Наконец, мы должны включить в законопроект нормы относительно частных рекрутинговых агентств: раз они работают на рынке труда, надо разграничить полномочия этих агентств и государственной службы занятости и определить, в каких рамках они могут работать.

Еще одна тема, которую мы планируем обсудить, — к чему привязывать минимальный и максимальный размер пособия по безработице: к минимальному размеру оплаты труда или к прожиточному минимуму. Эта тема стала особенно дискуссионной после того, как Президент РФ в своем Послании Федеральному собранию поставил задачу повышать МРОТ темпа-

ми, опережающими инфляцию. Выполнение данной задачи чрезвычайно важно. Зачастую мы наблюдаем, как общественное внимание сосредоточивается на вопросах увеличения пособий и пенсий, но и то и другое напрямую зависит от заработной платы. Также надо помнить, что чем выше зарплата работников, тем больше возможностей у бюджета для устранения социальных проблем, так как подоходный налог является основным источником финансирования бюджетной сферы. Таким образом, выполнение поставленной президентом задачи позволит не только повысить зарплаты, но и решить целый комплекс других социальных вопросов.

Другие задачи, поставленные президентом в Послании, тоже чрезвычайно значимы в условиях проведения специальной военной операции (СВО).

Во-первых, это создание государственного фонда помощи ветеранам СВО и семьям погибших бойцов. Мы видим, что многие люди, на чью судьбу повлияла СВО, нуждаются в психологической поддержке, медицинской помощи, содействии в решении бытовых проблем. Сегодня по каждому из этих вопросов им приходится обращаться в разные инстанции. Государственный фонд позволит гражданам получать помощь в режиме одного окна. И если сначала он будет работать для участников СВО и семей погибших, то в дальнейшем, по словам президента, его деятельность может быть распространена и на других ветеранов боевых действий.

Во-вторых, Владимир Путин сказал о том, что за последние годы мы приняли немало мер, направленных на поддержку семей с детьми. Но мы понимаем, что, не считая материнского капитала, имеющего универсальный характер, в основном эти меры были ориентированы на помощь малообеспеченным гражданам. Сейчас глава государства предложил механизм расширения налоговых вычетов. Это прямая материальная поддержка семей независимо от уровня их доходов.

Отдельно президент остановился на социальной помощи людям, работающим в оборонно-промышленном комплексе (ОПК). Мы привыкли, что ОПК выступает в роли экономического локомотива для многих отраслей: через оборонные заказы загружаются многие гражданские предприятия, новейшие технологии «оборонки» подхватываются другими производствами. Владимир Путин фактически предложил сделать оборонную промышленность еще и локомотивом создания новых социальных технологий. Речь идет о создании специальных социальных пакетов для работников отрасли и о строительстве для них арендного жилья за счет государственных субсидий. Отмечу, что отсутствие социальной поддержки людей, направляющихся на работу в другой регион, и их необеспеченность арендным жильем на новом месте всегда были серьезными сдерживающими факторами для трудовой миграции внутри страны. Строительство арендного жилья и введение социальных пакетов сначала в оборонной промышленности, а потом и в иных отраслях будут способствовать решению проблем квалифицированных специалистов при переезде из одного региона в другой.

Наконец, в своем Послании президент по сути представил концепцию новой промышленной поли-

тики, которая предполагает не только экономические меры, например промышленную ипотеку, но и социальные изменения, в том числе перестройку системы образования, включающую поэтапный отказ от Болонской системы и восстановление лучших элементов советской высшей школы с учетом опыта последних десятилетий. Уверен, что все эти социальные задачи мы сможем решить быстро и в полном объеме.

Еще одна важная для нас тема — оказание помощи гражданам в трудоустройстве.

Первого сентября 2022 года наша партия и Министерство труда и социальной защиты РФ запустили новый партийный проект «Моя карьера с „Единой Россией“». Сначала он реализовывался в пяти пилотных регионах — в Калужской, Липецкой и Рязанской областях, в Камчатском крае и Удмуртской Республике. В декабре 2022 года на площадке партии «Единая Россия» состоялось совещание под председательством Дмитрия Медведева, на котором было принято решение распространить проект на все регионы нашей страны. В 2023 году проект «Моя карьера с „Единой Россией“» стал общероссийским.

В рамках проекта на базе общественных приемных и штабов общественной поддержки были созданы специальные карьерные центры. В них сотрудники региональных исполкомов партии, прошедшие предварительное обучение, помогают посетителям зарегистрироваться на портале «Работа России» и получить доступ к услугам центров занятости. Также в рамках проекта проводятся сотни массовых мероприятий по оказанию помощи гражданам в поиске работы и профориентации. Только в марте 2023 года в рамках проекта было проведено около 500 мероприятий с участием свыше 31 тыс. человек. Более 1300 граждан были трудоустроены.

Проходят ярмарки вакансий, где работодатели и соискатели могут пообщаться друг с другом напрямую. Для старшеклассников и выпускников школ организуются профессиональные туры и экскурсии на региональные предприятия, где молодежь знакомится с условиями труда на производстве, узнает о востребованных профессиях. Организуются тематические встречи депутатов, руководителей предприятий, бизнесменов, представителей центров занятости со студентами. Молодые люди знакомятся с основами бизнеса, узнают, как составить резюме, успешно пройти собеседование и т. д. Такие мероприятия будут проводиться и впредь.

В последнее время появляются новые формы реализации проекта: выпускаются телевизионные передачи и информационные видеоролики, проводятся вебинары по вопросам трудоустройства и использования ресурсов платформы «Работа в России».

Также для нас очень важно, чтобы оставались действующими наши подпроекты. Например, специаль-

ный подпроект, посвященный трудоустройству женщин, в рамках которого, в частности, ведется работа по восстановлению трудовых навыков и адаптации молодых мам, которые выходят из отпуска по уходу за ребенком.

Другая значимая для нас тема — поддержка участников СВО и членов их семей. В ряде регионов проводятся обучающие семинары для женщин, чьи мужья-предприниматели ушли на фронт и оставили свои бизнесы на их хрупких плечах. В рамках нашего проекта такие женщины получают консультации со стороны представителей бизнеса, экономистов, финансистов, бухгалтеров, психологов. Помимо этого, есть примеры, когда жены мобилизованных граждан смогли пройти переквалификацию или сразу трудоустроиться благодаря нашему проекту. Но мы ориентируем коллег в регионах на то, чтобы они не ждали обращений, а сами шли к родственникам бойцов и узнавали, нужна ли им наша помощь в поиске работы.

Еще одна тема, которой мы уделяем особое внимание, — трудоустройство вынужденных переселенцев, тех, кому пришлось покинуть территорию новых регионов России из-за продолжающихся там боевых действий. В некоторых регионах в пунктах временного размещения переселенцев проводятся профконсультации. Так, в Нижегородской области благодаря нашему проекту на Выксунский металлургический завод были трудоустроены более 100 человек, приехавших из ДНР (в основном бывшие работники «Азовстали»). Всем им предоставляется служебное жилье и социальный пакет.

В рамках проекта одновременно с оказанием помощи гражданам мы продолжаем работу над блоком законов, связанных с регулированием занятости. Мы получили большое количество предложений от коллег, реализующих наш проект в разных регионах, в том числе по такой важной проблеме, как работа служб занятости в удаленных районах. Мы обязательно учтем их при работе над новым законом о занятости населения.

Отмечу также, что в наш проект включилась «Молодая гвардия Единой России». Мы определили пять субъектов Федерации (Омская, Сахалинская и Нижегородская области, Республика Калмыкия, Удмуртская Республика), в которых наша молодежная организация будет помогать студентам старших курсов высших и средних специальных учебных заведений в трудоустройстве, приглашая молодых людей на встречи с работодателями, сотрудничающими с нашим проектом. Если эта форма работы окажется успешной в пяти пилотных регионах, мы будем распространять ее на всю Россию.

Надеюсь, что наши партнеры — Министерство труда и соцзащиты, Роструд и губернаторы — тоже будут оказывать всемерное содействие реализации проекта на постоянной основе.