## ХЛУТКОВ А.Д., МЕЖЕВИЧ Н.М. РАНХИГС САНКТ-ПЕТЕРБУРГ

Геополитика и геоэкономика российского Северо-запада: в кругу барьерных и контактных функций границы

Начало 21 века изменило сложившуюся картину экономического развития мира и его ведущих стран. Реальностью стали новые планетарные процессы интеграции в единое целое рынков, финансов, экономики, объединяемые в настоящее время в едином понятии, глобализация. Причинами стремительного развития экономической глобализации, прежде всего, являются основные потребности современной экономики и общества: резко уплотнившийся рынок, усиление конкуренции, ограниченность основных ресурсов.

Анализ современных тенденций мирового развития предполагает то, что XXI в. вероятно станет эпохой противостояния двух тенденций: стремления национального государства сохранять свой суверенитет и попыток игнорирования границ национального государства в результате расширения и углубления процесса глобализации и деструкции ялтинской системы. Многонациональные корпорации и международные банки мира зависят от свободного потока товаров и капитала, лоббируя продвижение принципов экономической глобализации и либеральной рыночной идеологии за пределами государств их происхождения. Это обусловливает и системную политику распространения западной системы ценностей, их навязывание иным государствам, стремящимся сохранить собственную этническую и культурную идентичность, историческую память, автономию и независимость в проведении

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Максимцев И.А., Межевич Н.М. Уроки эволюции глобальной экономики и перспективы евразийской интеграции // Известия Санкт-Петербургского экономического университетов №1 2023

экономического и политического курса». Иными словами глобализация взламывала границы, как в экономике, так и в политике. При этом до определенного момента глобализационные процессы приносили вполне очевидный экономический эффект, и с негативными проявлениями этих процессов вынужденно мирились и в России, и на Северо-Западе России.

Л. Фоссет справедливо отметил, что «регионализация мировой экономики отчасти является результатом противодействия государств разрушительным последствиям глобализации». Первые два десятилетия нового века показали то, что «в ответ на рост социальных издержек и проблем макроэкономического управления всё большее число стран будет стремиться оградить свои рынки, компании и в целом хозяйственные комплексы от неблагоприятного внешнего воздействия.

Экономическое значение государственных границ следует оценивать с различных точек зрения. С позиции общемировых (глобальных) процессов границы препятствуют развитию интеграционных экономических процессов, создают территориальные социально - экономические различия и одновременно возможность трансграничного и приграничного сотрудничества. Для выявления объективных хозяйственных тенденций экономические границы имеют большее значение. С точки зрения национальных интересов страны роль их также противоречива. Интеграционный характер экономики в прошлом вступает в противоречие с особенностями хозяйства современной конкретной страны, чему способствуют границы. Фактор приграничности особое значение имеет в теневой экономике.

 $<sup>^2</sup>$  Арапова Е.Я., Юрова Н.В. Политическая экономия и международные отношения сегодня // Международная аналитика т.14 №1 2023 с.10

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Фосетт Л. Регионализм в исторической перспективе // Регионализм в мировой политике. Ed.by Fawcett L. and Hurell A. Oxford University Press, 1995.- P.26.

 $<sup>^4</sup>$  Европа в кризисном мире Монография под ред. Ал.А. Громыко М. ИЕ РАН 2022 С.350

Советский Союз как единое целое, Ленинград и Ленинградская область, как его часть, с точки зрения внешних связей большую часть времени находились в геоэкономической изоляции разной степени. Граница, причем с «капиталистической» Финляндией была рядом, но была недоступна. И это в условиях, когда единственная внешняя граница для Ленинградской области и Ленинграда, была Финляндия. Отношения с которой были сугубо дружественными. Торговля с Финляндией шла через переводной рубль. Советский турист в Финляндию ездил редко, но финские туристы, как мы прекрасно помним, с семидесятых годов прошлого века дорогу в Ленинград освоили достаточно хорошо.

Ленинград и Ленинградская область, конечно же имели особый статус в СССР, более того, даже некоторые полномочия во внешнеэкономической сфере. Существовало объединение «Ленфинторг» осуществлявшее бартерные сделки позволявшие решать некоторые проблемы обеспечения огромного города товарами первой необходимости в обмен на сырьевые поставки. Граница была «на замке» и говорить о серьёзном влиянии внешнеэкономических связей с Финляндии на модель социально-экономического развития Ленинграда и Ленинградской области было бы некорректно. В советское время заграница воспринималось как нечто чуждое и враждебное. Граница, соответственно выполняла барьерную, а не контактную функцию. Цивилизационный барьер разделял Россию и остальной мир, причем символом барьера была именно граница. Контакты и связи с миром осуществлялись на самом высоком уровне, приграничных и трансграничных связей практически не существовало. «Финский дух» или финские товары в Ленинградской области были столь же видны, как и в Магаданской области.

Распад Советского Союза привел к принципиальному пересмотру точек зрения на обеспечение национальной безопасности государства. Новое экономическое, политическое и географическое положение России как государства правопреемника нуждается в определенном осмыслении. Следует

отметить, что целый ряд экономических, военных, политических задач, стоявших перед СССР, оказался как бы «унаследованным» Россией. При этом государство и его соответствующие институты были вынуждены взять на себя обеспечение интересов страны даже в том случае, если экономические политические и географические возможности для этого существенно уменьшились.

Не касаясь вопросов распада Советского Союза, ограничимся определением, которое дал В. П. Федоров, член-корреспондент РАН, заместитель директора ИЕ РАН: «...новая власть наносила себе поражения, одно за другим, отдавая в чужие руки отечественную географию и историю». Разумеется этот процесс был не линеен, и помимо отрицательных последствий на региональном уровне проявились и положительные.

С 1992 года внешние и внешнеэкономические связи с Финляндией непрерывно росли. Помимо государства, акторами этих связей становился крупный, средний и мелкий бизнес, сотни тысяч жителей региона получали финские визы. Взаимовлияние юго-восточной Финляндии и Северо-запада России не нужно было доказывать, оно было видно даже на местности, в ландшафте.

Разумеется, в соответствии с законами диалектики, помимо абсолютной очевидных положительных моментов были отрицательные, к примеру хорошо известные представителям правоохранительных органов тем не менее и в России Финляндия выражали удовлетворение развивающимся внешними связями. Примерно так же развивалась ситуация в других регионах России являющихся пограничными, однако для Ленинградской области эти процессы были модельными, поскольку «окно в Европу» было сделано ещё Петром Первым, а затем закреплено в мировой культуре Александром Пушкиным. В

\_\_

 $<sup>^{5}</sup>$  Федоров В.П. Актуальные уроки: против односторонних уступок // Аналитическая записка №7 2017 (№80) с.2

начале 90-х годов прошлого века модель внешнеэкономической открытости вернулась и начала позитивно влиять на региональную экономику.

На каком-то этапе казалось, что эта ситуация сложилась навсегда. Граждане России покупали собственность в Финляндии, постоянно росло число совместных предприятий, возникли тысяч совместных семей из граждан России и Финляндии. Укажем и на то, что Европейский Союз поддерживал программы приграничного сотрудничества. В начале в рамках ТАСИС, а затем в рамках программ Интеррег, Россия — Юго-Восточная Финляндия, Приграничное сотрудничество и других.

Конечно же российские края, области, республики имеют различный потенциал европейского сотрудничества. Интеграционные возможности нашего региона привели Ленинградскую область к членству в Ассамблее европейских регионов (АЕР), рассказ о внешних связях Санкт-Петербурга в первые два десятилетия постсоветской эпохи мог бы быть очень долгим. К концу первого десятилетия XXI века возникла достаточно интересная ситуация, когда жители Санкт-Петербурга могли в Финляндии в приграничной зоне расплатиться рублями. Причем эта ситуация устраивала абсолютно всех. Затем всё закончилось. Строго говоря, так и должно было произойти, внешняя и внешнеэкономическая открытость — это цикличный процесс, после того как проэкспортная открытость достигает определенного максимума, начинаются возвратные тенденции.

Предваряя последующий анализ, отметим, что трансграничные контакты могут быть не только благом. Профессор И.И. Сигов отмечал: «Становится все более обширной торговля приграничных российских регионов с соседними государствами в ущерб развитию внутрироссийских хозяйственных связей. Возникает экономическая основа для сепаратизма этих регионов и включения их в другие экономические системы, а не в единый народнохозяйственный комплекс России». Укажем, на то, что это важнейшее

<sup>6</sup> Сигов И.И. Региональная собственность СПб 2001 с.14

наблюдение сделано в самом начале XXI века, в тот момент, когда это было видно буквально нескольким ведущим ученым.

Приграничные регионы занимают двойственное положение в экономическом пространстве государства, будучи одновременно и центром связей, и периферией своего государства. «Периферия, как зависимая территория, которая контролирует, в лучшем случае, только свои ресурсы и испытывает влияние случайностей даже на дальних рынках; она изолирована от всех других регионов, кроме центрального, и в меньшей степени содействует коммуникационному потоку внутри территории; обладает незначительным культурным потенциалом, который фрагментарен и ограничен и не преобладает на политически определенной территории. Во всех этих сферах периферия зависит от одного или более центров...»7.

Интеграция в мировое хозяйство, лавинообразно развертывающаяся в 90-е годы XX века привела к переоценке накопленного регионального богатства. Для международного разделения труда наибольший интерес представляла извлечение, переработка, транспортировка природных ресурсов. Прогноз о том, что: «Сердцевинная Россия рискует оказаться забытой. Возникнут споры по поводу инфраструктуры ("у меня есть нефтепровод, у тебя — нефть")" полностью оправдался. Ворьба за влияние на сырьевой комплекс СССР стала подлинным содержанием передела собственности начала 90-х. Следует при этом помнить, то, что сбыт сырьевых ресурсов, в силу особенностей взаимоотношений экономического комплекса СССР с внешним миром не предполагает значимого влияния на мировое ценообразование.

Суверенизация российских регионов означала их подлинную

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Rokkan Stein, Urwin Derek W. Introduction: Centres and Peripheries in Western Europe // The Politics of territorial Identity. Studies in European Regionalism. - Edited by Stein Rokkan & Derek W. Urwin, 1982, SAGE publications, London, Beverly Hills, New Delhi. - P. 5.

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Проблема регионализации Россиии и факторы внешнего влияния // Школа целостного анализа. Выпуск 5 (1999) http://kurg.rtcomm.ru/publ.shtml Дата обращения 24.02.23

колонизацию: полная зависимость от одноканального экспорта сырья без влияния на сырьевой рынок означает, что вы являетесь именно – колонией. Эта ситуация могла бы считаться вынужденной нормой в 1993-м году, но в 2023 году могла позиционироваться только как тупиковый путь развития.

Согласованная позиция наших оппонентов предполагает и адекватную реакцию на национальном, и на региональном уровне. Внешние связи регионов не без оснований расматривавшиеся, как конкурентные преимущества, в настоящее время становятся обременением для ряда ключевых регионов.

Подведем итоги. В начале 2023 года лидеры ЕС еще раз заявили о том, что не будут менять политики в отношении России. Подобная «целеустремленность» приводила к глобальным катастрофам и в девятнадцатом, и в двадцатом веке. Желание организовать кризис у российских границ привело к необычному экономическому результату: «Международные инвесторы – люди консервативные... поэтому если у русских что-то с треском валится, то и из соседних стран тоже для верности лучше вывести все, что возможно». 10

Очередной доклад МВФ о состоянии мировой финансовой системы мира (Global financial stability report. April 2023) призванный давать оптимистическую трактовку ситуации, рассказывает о проблемах: «Перспективы развития вновь представляются неопределенными на фоне потрясений в финансовом секторе, высокой инфляции... и трех лет пандемии COVID». Разумеется, авторы Доклада упоминают и Украину, и проблемы в Восточной Азии. Главное, однако, не указано. Завершается (или завершился?) цикл, связанный с глобализацией, внешнеэкономической открытостью,

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Копылов А. Путин начинает демонтаж колониальной системы http://globalrus.ru/opinions/ 138508/ Дата обращения 2.01.2005

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> Саморуков М. Как российская девальвация накрыла Восточную Европу <a href="http://rus.delfi.lv/news/daily/versions/maksim-samorukov-kak-rossijskaya-devalvaciya-nakryla-vostochnuyu-evropu.d?id=45382824#ixzz3PNSgeVg7">http://rus.delfi.lv/news/daily/versions/maksim-samorukov-kak-rossijskaya-devalvaciya-nakryla-vostochnuyu-evropu.d?id=45382824#ixzz3PNSgeVg7</a> Дата обращения 25.12.2022

наступает этап регионализации. Вопрос в том, как будет позиционироваться Санкт-Петербург и Ленинградская область в новых условиях, как будет выглядеть «поворот на Восток»? Как утрачивая одни конкурентные проекты, приобретать другие, используя новую геоэкономическую ситуацию? Адекватные ответы на эти вопросы — задача не только национального, но и регионального уровня.

С нашей точки зрения можно предположить следующие сценарии адаптации Санкт-Петербурга и Ленинградской области к новым экономическим и политическим условиям.

Пессимистический сценарий. В силу географического положения и специфики региональной экономики Санкт-Петербург, и Ленинградская область более восприимчивы к внешнему воздействию и изначально имеющимся внутренним системным проблемам. Этот сценарий предполагает нарастание кризисных явлений связанных с региональными, государственными и мировыми объективно имеющимися проблемами. Негативные эффекты этого сценария являются трудно преодолимыми по характеру. По времени действия эти вызовы, скорее всего, могут быть позиционированы, как долгосрочные вызовы. Преодоление этих вызовов, в том числе вызовов внешней изоляции в конечном счете невозможно. Скорее всего, будет реализован сложный сценарий принудительной адаптации.

Наиболее вероятный сценарий может быть назван реалистичным. Оптимистического, беспроблемного сценария в стиле «подождем, и проблема решится сама собой» не будет, в текущих условиях этот вариант просто невозможен. Реалистичный сценарий предполагает то, что характер внешних вызовов для Санкт-Петербурга и Ленинградской области не изменится, но в рамках мобилизационного усилия регионального уровня, а также при поддержке федерального центра, негативные факторы развития могут быть купированы. К примеру, при сокращении «балтийского» плеча развития, успешно будет развиваться «арктический» вектор.

История и география Санкт-Петербурга свидетельствует о том, что текущие сложности далеко не первые в нашей региональной практике. Однако каждый раз они преодолевались. Ветер с Востока победит ветер с Запада.