

Шмаков М.В.

Проблемы роста благосостояния граждан России в условиях потрясений современной мировой экономики

В последние три года человечество переживает потрясения, которые не могут не отразиться на состоянии мировой экономики.

Главным событием 2020-2021 годов, без сомнения, стала пандемия коронавируса. К началу 2022 года её последствия всё ещё отчётливо ощущались в ряде стран, в том числе и в России. Восстановление цепочек поставок после пандемии происходило сдержанными темпами и завершилось лишь к концу 2022 года.

В 2022 году в мировой экономике одновременно происходили несколько масштабных процессов: глобальная разбалансировка сырьевых рынков, адаптация к структурным последствиям пандемии, формирование мощного потенциала инфляции издержек в более развитых странах при ускорении инфляции – в менее, а также рост неопределённости в оценке перспектив будущего развития.

Ограничения, связанные с пандемией коронавируса, в 2020-2021 годах создали множество предпосылок для отложенной инфляции: значительные программы поддержки спроса (преимущественно в развитых странах), нарушение цепочек поставок и удорожание логистики, изменение предпочтений на рынке труда, и даже наблюдаемая в некоторых странах «добровольная безработица», когда люди уходили с работы на самоизоляцию с целью получения соответствующих пособий от государств. На рынке труда структурные изменения проявились в существенном росте доли работающих дистанционно и в смешанном режиме, активном внедрении так называемых гибких форм занятости и бурном росте ИТ-сферы. Каждое из этих явлений оказало большое влияние на динамику вакансий и заработных плат.

В 2022 году накопленный развитыми странами ввиду массовых программ количественного смягчения потенциал отложенной инфляции стал проявляться в полной мере – и привел к новой волне структурных изменений мировой экономики.

Дополнительное ускорение инфляции в мировой экономике, прежде всего в рамках энергетических и продовольственных рынков, вызвала ситуация вокруг Украины и связанная с ней санкционная политика, направленная против России.

В итоге 2022 год ознаменовался рекордными темпами инфляции, особенно заметными в развитых странах.

Большинство стран мира отреагировали на ускорение роста цен повышением ключевых ставок. Повышение ставок в развитых странах запустило ослабление валют развивающихся стран и отток капиталов из них; обострилась проблема долговой устойчивости и суверенных кредитных рисков. Международные эксперты отмечали, что замедление роста, повышенная инфляция и растущая долговая уязвимость подрывают усилия международного сообщества по искоренению бедности.

Экономические шоки вновь оказали серьёзное влияние на рынки труда. Например, в странах ЕС в 2022 году рост минимальной зарплаты был значительно ниже, чем рост цен. При этом отмечался и парадоксальный феномен, когда на фоне ухудшения общей ситуации с доходами, работники становились более требовательными к рабочему месту, что выразилось в сравнительно большой «текучке кадров» в более оплачиваемых и привлекательных сферах.

Если раньше развитие прежде всего опиралось на более дешёвые ресурсы, сейчас ситуация изменилась кардинальным образом: основным драйвером роста за период пандемии стали автоматизация и цифровизация. При этом существуют обоснованные сомнения, что инерционный прирост производительности труда, происходящий ввиду скачка цифровизации, сможет преодолеть негативные последствия глобального роста издержек.

В результате описанных событий темп роста мировой экономики в 2022 году стал существенно ниже ожидаемого. Например, ООН в докладе «Мировое экономическое положение и перспективы на 2023 год» прогнозирует существенное замедление мировой экономики — с 3 процентов в 2022 году до 1,9 процента в 2023 году, что является одним из самых низких показателей роста за последние десятилетия. При этом эксперты ООН отмечают, что наибольшее замедление роста характерно для развитых стран. Эксперты ООН полагают, что глобальный рост несколько повысится (до 2,7 процента) в 2024 году, но только при условии начала ожидаемого ослабления сдерживающих макроэкономических факторов. По имеющимся прогнозам, инфляционное давление будет постепенно сокращаться на фоне снижения совокупного спроса в мировой экономике. Однако краткосрочные экономические перспективы остаются весьма неопределёнными ввиду сохранения многочисленных экономических, финансовых, геополитических и экологических рисков.

Несмотря на наиболее масштабные в истории санкции, введённые против России, экономика нашей страны сократилась меньше, чем первоначально ожидалось — около 3,5% против первоначально прогнозируемых 10-15. Оперативные действия по стабилизации финансовой

сферы позволили предотвратить крах банковской сферы, последующее ослабление регулирования в данной сфере — создать возможности для восстановления роста. Резкое повышение экспортных цен на энергоресурсы в связи с анонсированным эмбарго российских энергоносителей Европейским Союзом и частичная переориентация внешней торговли привели к сохранению российского внешнеторгового баланса в течение всего 2022 года. Кроме того, значительную роль в стабилизации экономических условий в России сыграла реализация плана по стабилизации экономики в условиях санкций, в том числе меры по импортозамещению и восстановлению нарушенных цепочек поставок с участием новых поставщиков, организация так называемого параллельного импорта.

Однако, несмотря на множество антикризисных и антисанкционных мер, в России сохраняется хроническая низкая стоимость труда. Профсоюзы неоднократно указывали Правительству России на этот факт. Тем не менее, ни в одном стратегическом или программном документе Российской Федерации, федеральном проекте не установлены целевые показатели по повышению уровня оплаты труда.

Приведём несколько примеров.

В рамках национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» предусмотрено «обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции», а не устойчивый рост заработной платы.

В «Сводной стратегии развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года», утверждённой Правительством РФ в 2020 г., указано, что заработная плата работников, занятых в промышленности, близка к средней по экономике, но значительно отличается в зависимости от отрасли и места расположения производства. Поставлена задача по обеспечению устойчивого роста реальных доходов граждан и снижению в 2 раза уровня бедности за счёт роста производительности труда и занятости в промышленности — то есть за счёт более интенсивного труда.

На протяжении длительного времени Правительство не устанавливает задачи и чёткие показатели в области заработной платы, ограничиваясь повышением минимального размера оплаты труда и возлагая надежды на то, что рынок труда сам отрегулирует стоимость рабочей силы.

Так, в 2008 году Правительством России была утверждена «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года». Концепция предусматривала «высокие

стандарты благосостояния человека» и обеспечение доходов и качества жизни россиян к 2020 году на уровне развитых экономик.

При этом использован «обобщающий показатель уровня жизни» – валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения по паритету покупательной способности. Он, согласно концепции, должен был увеличиться с 13,9 тыс. долларов США в 2007 году (42 процента от среднего уровня в странах ОЭСР) до более, чем 30 тыс. долларов США в 2020 году (70 процентов).

Не уровень доходов населения, а ВВП в расчёте на одного человека должен был свидетельствовать об уровне жизни.

Впрочем, этот целевой показатель концепции остался недостигнутым. Так, по данным Всемирного Банка, ВВП на душу населения в 2019 году снизился в России до 11,5 тыс. долларов США или 29 процентов от среднего по ОЭСР.

Уже на первом этапе (до 2012 года) концепция предусматривала выход минимальной заработной платы на уровень прожиточного минимума.

На втором этапе (до 2020 года) планировалось установление минимального размера оплаты труда на уровне восстановительного потребительского бюджета, превышающего прожиточный минимум трудоспособного населения в 2 - 2,2 раза.

Основными факторами борьбы с бедностью и улучшения благосостояния населения в Концепции были названы высокие темпы экономического роста, и прежде всего создание эффективных рабочих мест и рост заработной платы.

По данным МОТ, средняя месячная заработная плата в России по паритету покупательной способности в 2019 году составила менее 1700 долларов США. Это почти вдвое ниже среднего значения по странам ОЭСР и в три раза ниже максимальной величины (в Бельгии).

За 12 лет, пока шла реализация концепции, модель государственного управления в России претерпела множество изменений. Например, активно внедрялись цифровые технологии и стремительно развивались государственные услуги в цифровом формате. Появился проектный подход к формированию документов стратегического развития, но не было предпринято усилий по установлению взаимосвязи между ними. В действующих документах стратегического развития так и не был учтён наиболее важный фактор – человек труда. Тот, без кого невозможно обеспечить «увеличение занятости и производительности труда». Рост благосостояния российских граждан в целом рассматривается как

опосредованный результат инвестиций в экономику, модернизации производства, улучшения институциональных условий и прочих факторов.

За последние 10 лет реальная заработная плата выросла всего на 22 процента, при этом наиболее значительное увеличение реальной заработной платы происходило тогда, когда вопросам оплаты труда уделялось внимание главой государства. То есть при прямом регулировании данной сферы, например, в рамках «майских указов» или при повышении МРОТ.

По мнению российских профсоюзов, именно отсутствие системного подхода в области оплаты труда является основной причиной неудовлетворительной реализации стратегий социально-экономического развития.

Низкая стоимость труда приводит к долгосрочным негативным последствиям, которые не только затрагивают уровень и качество жизни населения, но ставят под угрозу достижение целей восстановления экономического роста. Например, низкая заработная плата и, как следствие, ограничение потребления качественных продуктов питания, доступа к медицинским услугам, приводят к неполному восстановлению рабочей силы. Для поддержки рождаемости необходимо повышение качества жизни работников и их семей.

Заработная плата является основным источником дохода для большинства граждан во всем мире и в нашей стране. В России насчитывается более 67 млн наёмных работников. Это более 93-х процентов занятых.

Именно через активную государственную политику в области оплаты труда можно обеспечить реальное существенное сокращение бедности.

Основным инструментом регулирования социально-экономических процессов являются системы оплаты труда. Правительство имеет все необходимые полномочия для их установления как в бюджетной, так и во внебюджетной сфере.

Целостная и единая система оплаты труда, которая охватывала все отрасли экономики, была разработана и внедрена в СССР.

Единая система оплаты труда обеспечивала экономическую взаимосвязь между производством, трудовыми ресурсами и потреблением.

В соответствии с принятыми планами осуществлялось распределение природных и трудовых ресурсов. Рассчитывалось количество рабочих мест и потребность в работниках определенных профессий и уровня квалификации. На уровне предприятий разработка систем оплаты и стимулирования труда осуществлялись на основе научной организации труда.

Размеры заработной платы обеспечивали достаточный для воспроизводства рабочей силы уровень потребления. Несмотря на единство принципов, система оплаты труда была гибкой и позволяла решать задачи экономического развития: стимулировать к повышению производительности труда; расширять профессиональную мобильность рабочей силы; закреплять рабочие кадры.

Единая тарифная система состояла из квалификационных справочников, классификаторов, единой тарифной сетки, тарифных разрядов, тарифных коэффициентов, тарифных ставок заработной платы, дифференцированных в зависимости от квалификации работников и сложности работ. Большинство её элементов сохраняются в системе управления персоналом и сегодня.

Работа по профессии или должности дифференцировалась по тарифным разрядам: чем сложнее работа и выше уровень необходимой квалификации работника, тем выше разряд.

Работнику устанавливался оклад или ставка заработной платы в соответствии с присвоенной ему квалификацией и тарифным разрядом по профессии или должности.

Размер оклада или ставки заработной платы был фиксированным и определялся на основании тарифной сетки, которая в СССР была единой по всем республикам, краям, областям и автономным округам.

Порядок определения тарифной ставки или оклада работника был максимально прозрачным и понятным.

Единая тарифная сетка обеспечивала соблюдение базовых принципов в области заработной платы, таких как равная оплата труда равной ценности.

С 1990-х годов и до 2008 года эта система была постепенно демонтирована под предлогом перехода к рыночной экономике. Однако более совершенная система оплаты труда предложена не была. Результатом отсутствия однозначной государственной политики в области оплаты труда стало то, что самый низкий уровень заработной платы в экономике демонстрирует государственный сектор, в том числе бюджетный. Это привело к дефициту кадров в стратегических отраслях, оборонно-промышленном комплексе, науке и образовании, здравоохранении и социальной защите, культуре и спорте.

ФНПР считает необходимым установить единые принципы систем оплаты труда, как в государственном, так и в частном секторе экономики, которые бы обеспечивали конкурентную заработную плату и приток квалифицированных кадров; предлагает закрепить основные принципы систем оплаты труда:

— размер вознаграждения за труд не может быть ниже МРОТ, который должен обеспечивать достойный уровень жизни и хотя бы простое воспроизводство рабочей силы;

— размер заработной платы должен зависеть от квалификации работника и сложности труда;

— тарифная ставка и оклад должны устанавливаться по принципу равной оплаты труда равной ценности;

— труд в условиях, отклоняющихся от нормальных (климатические условия, условия труда), должен оплачиваться в размере, позволяющем восстановить здоровье работника сверх тарифной ставки или оклада;

— стимулирующие и поощрительные выплаты не должны использоваться в качестве средства для повышения заработной платы до МРОТ или целевых показателей.

Подобные единые принципы могут быть установлены в рамках Концепции совершенствования систем оплаты труда, утверждённой нормативным правовым актом Правительства России.

На ожидаемый скепсис по отношению к идее установления единых подходов к оплате труда в контексте противоречия принципам рыночной экономики стоит отметить, что:

государство может и должно регулировать то, что полностью финансирует за счёт собственных средств;

государственное регулирование заработной платы будет стимулировать конкуренцию, развитие человеческого потенциала и частного сектора.

Повышение уровня заработной платы низкооплачиваемых работников зависит от величины минимального размера оплаты труда.

Из-за сложной ситуации в прошлом 2022 году МРОТ был повышен дважды, в сумме почти на 20 процентов. С начала текущего года МРОТ проиндексирован на 6,3 процента, а с 1 января 2024 года минимальный размер оплаты труда вырастет на 18,5 процента и составит 19 242 рубля.

Несмотря на позитивные изменения в политике установления МРОТ, он до сих пор существенно недооценён, а методика его определения ничем не обоснована.

В 2021 году МРОТ стал устанавливаться в соотношении с медианной заработной платой. При этом выбранное соотношение – 42 процента – значительно ниже соотношения МРОТ и медианной заработной платы в большинстве развитых и развивающихся странах. ФНПР предлагала постепенно увеличивать данное соотношение, что в итоге и произошло, но только по указанию Президента России. Ключевым недостатком данной

методики установления МРОТ было отсутствие «защитной нормы», обеспечивающей не снижение его покупательной способности.

В результате Правительство России было вынуждено приостановить до 2025 года установление МРОТ в соотношении с медианной заработной платой. В настоящее время МРОТ составляет 46 процентов от медианной заработной платы по данным Пенсионного фонда.

Профсоюзы убеждены, что МРОТ должен быть повышен до величины минимального потребительского бюджета, удовлетворяющего основные материальные и духовные потребности трудящегося.

ФНПР обновила методику расчёта величины минимального потребительского бюджета (МПБ). За основу был взят МПБ, разработанный профсоюзами с участием научного сообщества в 2011 году. В потребительской корзине объёмы потребления продуктов питания были приведены в соответствие с рекомендациями Минздрава, оптимизированы расходы на туризм, а также изменены количество и сроки износа ряда товаров.

Величина профсоюзного МПБ за II квартал 2022 года составила около 48,5 тысяч рублей. Это нормальный уровень минимальной зарплаты, к которому нужно стремиться не только в целях снижения бедности, но и для обеспечения экономического роста.

Многие годы занижение МРОТ оправдывалось отсутствием бюджетных средств на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы. Однако такая ситуация приводит только к росту бюджетных расходов. Работники, получающие крайне низкую заработную плату, создают нагрузку на бюджетную систему, получая социальные пособия и компенсации расходов на коммунальные услуги.

Через уровень оплаты труда в государственных и муниципальных организациях государство в качестве работодателя рыночными методами влияет на стоимость труда в экономике.

Современные системы оплаты труда работников бюджетной сферы решают только одну задачу: при очередном повышении МРОТ остаться в пределах прежнего объёма бюджетных ассигнований. На тех же принципах решается задача повышения уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, перечисленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Неоправданно высокая межрегиональная дифференциация в уровне оплаты труда работников бюджетной сферы за равный по интенсивности и качеству труд консервирует диспропорции в развитии регионов России.

Для определения целевых индикаторов повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы сегодня применяется методика расчёта «среднего дохода от трудовой деятельности». Этот подход привёл к существенному отставанию темпов роста заработной платы бюджетников от внебюджетного сектора, и этот разрыв только увеличивается.

Несовершенство систем оплаты труда в бюджетной сфере создаёт условия для необоснованного неравенства оплаты труда при одинаковой нагрузке, чем демотивирует работников, повышает риски коррупции и неэффективного использования бюджетных средств.

Не на все категории работников бюджетной сферы распространяется действие указов Президента о повышении заработной платы. В ФНПР все чаще поступают обращения об отсутствии финансовых средств для выплаты заработной платы работникам даже в величине МРОТ в учреждениях системы Росгидрометцентра.

Для решения данных проблем и требуется системное государственное регулирование заработной платы.

В 2020 году правительство совместно с профсоюзами приступило к разработке требований к системам оплаты труда работников бюджетной сферы. Профсоюзу работников здравоохранения удалось договориться с профильным министерством об установлении минимальных окладов не ниже МРОТ. Были произведены расчёты по всем параметрам системы оплаты труда медицинских работников. Апробация новых систем была запланирована на 2022 год.

Однако правительство отложило работу по приведению в порядок систем оплаты труда работников здравоохранения до 2025 года.

Ещё более неопределённая ситуация с разработкой требований к системам оплаты труда работников образования и культуры.

В данных отраслях до сих пор не принято решение о проведении пилотного проекта по новым системам оплаты труда.

И хотя Минпросвещения совместно с отраслевым профсоюзом разрабатывало единые подходы к системам оплаты труда педагогических работников, дальше виртуальных расчётов эта работа не продвинулась.

В качестве итога следует ещё раз перечислить необходимые, по мнению российских профсоюзов, шаги государства для создания системного подхода в области оплаты труда:

принятие в качестве основополагающих единых принципов оплаты труда для формирования единой системы оплаты труда;

установление единой системы оплаты труда, основанной на предложенных принципах, в бюджетной сфере и стимулирование создания такой системы во внебюджетной сфере;

пересмотр методики установления МРОТ с целью планомерного повышения величины МРОТ до минимального потребительского бюджета.

Выполнение данных действий позволит сформировать государственную политику, обеспечивающую решение фундаментальной проблемы, препятствующей росту российской экономики — проблемы повышения благосостояния населения.