Е. Г. Драпеко[1],
А. А. Ковалёв[2]

ГУМАНИТАРНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В РАМКАХ БРИКС

В целом гуманитарное сотрудничество в рамках БРИКС является важным инструментом для решения глобальных гуманитарных проблем и создания устойчивого развития в регионе и за его пределами. В рамках гуманитарного сотрудничества в области образования и науки БРИКС налаживает обмен студентами, преподавателями и исследователями. Проекты в этой области включают такие инициативы, как создание совместных исследовательских центров, организация совместных научных конференций и публикаций. Нельзя не упомянуть также о формировании постоянно действующих институтов в области сохранения исторического наследия, работе музеев и библиотек, молодежного культурного сотрудничества. Функционируют такие площадки культурного обмена, как Альянс музеев, Альянс художественных музеев и галерей, Альянс сотрудничества библиотек и Ассоциация детских и юношеских театров[3].

В мае 2022 года министры культуры пяти стран подписали план действий по реализации Соглашения между правительствами государств БРИКС о сотрудничестве в области культуры на 2022–2026 годы, направленный на углубление взаимодействия в сфере сохранения и популяризации культурного наследия стран БРИКС, развития сотрудничества в цифровом пространстве и сфере креативных индустрий[4].

Культурное сотрудничество в рамках БРИКС также предоставляет возможность для обмена опытом и передачи знаний между странами-участницами. Это позволяет каждой стране учиться на опыте других и использовать его для своего развития[5].

Углубление партнерства России с иными государствами в условиях многополярного мира настоятельно требует создания системы региональных и универсальных международных договоров в гуманитарной сфере, отражающих специфику интеграционных процессов и содействующих социальному и культурному развитию государств-партнеров.

Российская Федерация является участником нескольких конвенций, в соответствии с которыми приняла на себя обязательства в области защиты культурного наследия. Эти конвенции входят в системы международно-правовых актов ЮНЕСКО и Совета Европы.

Ратифицированные РФ конвенции Совета Европы (Конвенция об архитектурном наследии Европы и Европейская конвенция об охране археологического наследия) отличаются большей степенью конкретизации и содействуют внедрению на национальном уровне общепризнанных международных стандартов отношения к культурному наследию. К сожалению, подобные развернутые документы были приняты ЮНЕСКО лишь в форме рекомендаций.

В настоящее время Российская Федерация и ее стратегические партнеры участвуют в целом ряде конвенций ООН и ее органов, однако положения этих договоров нуждаются в конкретизации для обеспечения наилучших условий взаимодействия.

Один из примеров — Конвенция ЮНЕСКО о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности, согласно которой государства-члены обязуются в том числе организовать контроль за археологическими раскопками, обеспечивать сохранение in situ (на своем месте) определенных культурных ценностей, содействовать развитию или созданию научных и технических учреждений (музеи, библиотеки, архивы, лаборатории, мастерские и т. д.), необходимых для сохранения и популяризации культурных ценностей, и т. п. Эти положения конвенции конкретизированы ЮНЕСКО в ряде рекомендаций, которые легли в основу более развернутых международных договоров о защите археологического наследия, имеющих региональный характер. Не так давно УНИДРУА, юридическим комитетом ЮНЕСКО, была принята рекомендация о закреплении в актах национального законодательства положения о государственной собственности на памятники археологии и все археологические находки независимо от места их нахождения.

Российская Федерация, опираясь на нормы ратифицированных международно-правовых актов, а также учитывая рекомендации ЮНЕСКО, создала пере-

---

[1] Первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального собрания РФ по культуре, член Комиссии Госдумы РФ по вопросам депутатской этики, заместитель руководителя фракции «Справедливая Россия — За правду», депутат Госдумы III–V, VII, VIII созывов, кандидат социологических наук. Автор ряда научных публикаций, в т. ч.: «Экономика и управление на предприятии туризма» (в соавт.), «Конституционные права и свободы граждан в механизме культурно-правовых отношений» (в соавт.), «Художественное образование в условиях современного общества» и др. Член постоянной комиссии Межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ по культуре, информации, туризму и спорту. Заслуженная артистка РСФСР. Лауреат премии Ленинского комсомола. Награждена орденами Почета, Дружбы, медалями «В память 850-летия Москвы», «В память 300-летия Санкт-Петербурга», «К 100-летию Шолохова», Почетной грамотой Государственной Думы РФ. Декан факультета культуры и профессор СПбГУП (1994–1999).

[2] Депутат Законодательного Собрания Санкт-Петербурга I–VI созывов (1994–2021), научный сотрудник Института археологии РАН. Эксперт Комитета Государственной Думы по культуре, специализирующийся в сфере правового регулирования охраны культурного наследия. Автор более 100 публикаций по археологии степей Евразии бронзового и раннего железного веков, древней истории и археологии Китая и Монголии и пр. Награжден знаком Министерства культуры РФ «За достижения в культуре», благодарностью председателя Совета Федерации Федерального собрания РФ, Почетной грамотой губернатора Санкт-Петербурга, медалью «В память 300-летия Санкт-Петербурга» и др.

[3] *Наумов А. О., Наумова А. Ю., Белоусова М. В.* Культурная дипломатия группы БРИКС // Государственное управление : электронный вестник. 2023. № 100. С. 7–18 ; *Богатырева О. Н., Ковба Д. М., Табаринцева-Романова К. М.* Межцивилизационный диалог как инструмент гуманитарной дипломатии стран БРИКС // Дискурс-Пи. 2022. Т. 19, № 3. С. 101–121.

[4] *Наумов А. О., Наумова А. Ю., Белоусова М. В.* Указ. соч. С. 14.

[5] См. также: Гуманитарное сотрудничество в рамках БРИКС: ключевые аспекты и перспективы. URL: https://nauchniestati.ru/spravka/gumanitarnoe-sotrudnichestvo-v-ramkah-briks/.

довую нормативную базу в сфере культурного наследия, и в первую очередь в сфере защиты памятников археологии. Положения о превентивной защите археологического наследия, включая проведение археологической разведки на осваиваемых земельных участках, государственной собственности на археологические памятники и находки, строгой регламентации археологических исследований, криминализации приборного поиска древностей, отнесении всех археологических находок к государственному музейному фонду, вошли в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» № 73-ФЗ. Впервые в мире в национальном законодательстве появилась норма о гарантиях государства гражданам на обеспечение сохранности наследия в интересах настоящего и будущего поколений.

При этом государства Глобального Юга до сих пор не охвачены действием международного договора, направленного на внедрение общепризнанных международных стандартов отношения к археологическому наследию. К сожалению, не во всех странах БРИКС, за исключением Российской Федерации, Египта, ОАЭ и КНР (где, правда, нормативное регулирование в ряде вопросов заменено активным администрированием), законодательство в этой области достаточно развито. Бедность населения, недостаточное финансирование научных работ и нехватка персонала для охраны археологических и культурных объектов позволяют, в частности, бесконтрольно расхищать археологические памятники с целью незаконного экспорта, в основном в страны Запада. Иногда международные группы расхитителей, пользуясь пробелами в законодательстве, после незаконного вывоза культурных ценностей, например из России, Индии или Китая, легализуют их на территории третьих стран Евразийского континента и затем открыто продают на интернет-аукционах. При этом в рамках, например, Шанхайской организации сотрудничества проводятся регулярные, но безрезультатные встречи на уровне министров, посвященные проблеме нелегального оборота древностей.

Опираясь на опыт Российской Федерации и сопредельных государств, российские специалисты подготовили тезисы к проекту международного договора, имеющего цель — обеспечить сохранность археологического наследия и пресечь его незаконный оборот. Прежде всего такой документ актуален для евразийского культурного пространства: дистанционная передача культурных и технологических инноваций, религий, миграции древних и средневековых народов по всему континенту создали неповторимую картину культурного разнообразия и единства. Все государства континента должны быть заинтересованы в установлении строгих и разумных национальных правил в отношении древностей, что является залогом пресечения нелегального международного оборота этих предметов.

Выступление Российской Федерации с такой инициативой должно содействовать укреплению авторитета нашей страны на международной арене и положить начало созданию системы евразийских региональных конвенций в области гуманитарного права.

Основные тезисы к проекту международного договора

Исходя из необходимости предотвращения нелегальных раскопок и спонтанного разрушения археологических объектов, пресечения нелегального международного оборота древностей, учитывая обязательства, принятые государствами — участниками Конвенции ЮНЕСКО о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности, предлагаемый к разработке проект международного договора о защите археологического наследия должен включать следующие положения:

— определение понятия археологического наследия, а также его движимой части — как связанной, так и не связанной с определенными недвижимыми археологическими памятниками;

— закрепление гарантий государств-участников на обеспечение сохранности археологического наследия в интересах настоящего и будущих поколений своих граждан;

— закрепление принципа превентивной правовой защиты движимой и недвижимой части археологического наследия;

— закрепление приоритета права государственной собственности на движимые и недвижимые археологические объекты, залегающие в земле, на земле и под водой, вне зависимости от прав собственности на соответствующие земельные (водные) участки;

— нормы об обеспечении предварительного археологического обследования территорий, подлежащих хозяйственному освоению (археологической разведки), для выявления ранее неизвестных объектов археологического наследия и подготовки комплекса мер по сохранению либо полному научному исследованию археологических памятников;

— нормы об обеспечении проведения спасательных археологических исследований в случае невозможности обеспечения сохранности археологического объекта в ходе строительных, земляных либо иных работ;

— нормы об ограничении либо полном запрете гражданского оборота движимой части археологического наследия;

— нормы о регламентации археологических исследований, включая выдачу разрешения компетентным органом на исследование определенного памятника (территории) в течение разумного срока, обязательность представления в компетентный орган полноценного научного отчета о проведенных исследованиях и передаче находок на государственное хранение, проведение научной экспертизы представленных отчетов;

— норму об обеспечении эффективных мер в отношении запрета нелегальных раскопок, произвольного использования металлоискателей и иных технических средств для поиска археологических предметов;

— закрепление гарантий государств-участников по обеспечению надлежащего хранения археологических находок, добытых в ходе археологических раскопок, а также изъятых государством из незаконного оборота.