

ГУМАНИТАРНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В РАМКАХ БРИКС

В целом, гуманитарное сотрудничество в рамках БРИКС является важным инструментом для решения глобальных гуманитарных проблем и создания устойчивого развития в регионе и за его пределами. В рамках гуманитарного сотрудничества в области образования и науки, БРИКС налаживает обмен студентами, преподавателями и исследователями. Проекты в этой области включают такие инициативы, как создание совместных исследовательских центров, организация совместных научных конференций и публикаций. Нельзя не упомянуть также формирование постоянно действующих институтов в области сохранения исторического наследия, работу музеев и библиотек, молодежного культурного сотрудничества. Функционируют такие площадки культурного обмена, как Альянс музеев, Альянс художественных музеев и галерей, Альянс сотрудничества библиотек и Ассоциация детских и юношеских театров.

В мае 2022 года министры культуры пяти стран подписали план действий по реализации соглашения о партнерстве в области культуры на 2022–2026 годы, направленный на углубление взаимодействия в сфере сохранения и популяризации культурного наследия стран БРИКС, развития сотрудничества в цифровом пространстве и сфере креативных индустрий.

Культурное сотрудничество в рамках БРИКС также предоставляет возможность для обмена опытом и передачи знаний между странами-участницами. Это позволяет каждой стране учиться на опыте других и использовать его для своего развития.

Углубление партнерства России с иными государствами в условиях многополярного мира настоятельно требует создания системы региональных и универсальных международных договоров в гуманитарной

сфере, отражающих специфику интеграционных процессов и содействующих социальному и культурному развитию государств-партнеров.

Российская Федерация является участником нескольких конвенций, в соответствии с которыми приняла на себя обязательства в области защиты культурного наследия. Эти конвенции входят в системы международно-правовых актов ЮНЕСКО и Совета Европы.

Ратифицированные РФ конвенции Совета Европы (Конвенция об архитектурном наследии Европы и Европейская конвенция о защите археологического наследия) отличаются большей степенью конкретизации и содействуют внедрению на национальном уровне общепризнанных международных стандартов отношения к культурному наследию. К сожалению, подобные развернутые документы были приняты ЮНЕСКО только лишь в форме рекомендаций.

В настоящее время Российская Федерация и ее стратегические партнеры участвуют в целом ряде конвенций ООН и ее органов, однако положения этих договоров нуждаются в конкретизации для обеспечения наилучших условий взаимодействия.

Одним из примеров этого является «Конвенция ЮНЕСКО о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности», согласно которой государства-члены обязуются в том числе организовать контроль за археологическими раскопками, обеспечивать сохранение «in situ» (на своем месте) определенных культурных ценностей, содействовать развитию или созданию научных и технических учреждений (музеи, библиотеки, архивы, лаборатории, мастерские и т.д.), необходимые для сохранения и популяризации культурных ценностей и т.п. Эти положения Конвенции конкретизированы ЮНЕСКО в ряде рекомендаций, которые легли в основу более развернутых международных договоров о защите археологического наследия, имеющих региональный характер. Не так давно юридическим

комитетом ЮНЕСКО – УНИДРУА была принята рекомендация о закреплении в актах национального законодательства положения о государственной собственности на памятники археологии и все археологические находки, независимо от места их нахождения.

Российская Федерация, опираясь на нормы ратифицированных международно-правовых актов, а также учитывая рекомендации ЮНЕСКО, создала передовую нормативную базу в сфере культурного наследия, и в первую очередь – защиты памятников археологии. Положения о превентивной защите археологического наследия, включая проведение археологических разведок на осваиваемых земельных участках, о государственной собственности на археологические памятники и находки, о строгой регламентации археологических исследований, криминализации приборного поиска древностей, об отнесении всех археологических находок к государственному музейному фонду вошли в федеральный закон (73-ФЗ). Впервые в мире в национальном законодательстве появилась норма о гарантиях государства гражданам на обеспечение сохранности наследия в интересах настоящего и будущего поколений.

При этом государства «глобального юга» до сих пор не охвачены действием международного договора, направленного на внедрение общепризнанных международных стандартов отношения к археологическому наследию. К сожалению, не во всех странах БРИКС, за исключением Российской Федерации, Египта, ОАЭ и КНР (где, правда, нормативное регулирование в ряде вопросов заменено активным администрированием), законодательство в этой области достаточно развито. Бедность населения, недостаточное финансирование научных работ и нехватка персонала для охраны археологических и культурных объектов позволяет, в частности, бесконтрольно расхищать археологические памятники с целью незаконного экспорта, в основном, в страны Запада. Иногда международные группы расхитителей, пользуясь

пробелами в законодательстве, после незаконного вывоза культурных ценностей, например, из России, Индии или Китая легализуют их на территории третьих стран Евразийского континента и затем открыто продают на интернет-аукционах. При этом в рамках, например, Шанхайской Организации Сотрудничества проводятся регулярные, но безрезультатные встречи на уровне министров, посвященные проблеме нелегального оборота древностей.

Опираясь на опыт Российской Федерации и сопредельных государств, российскими специалистами были подготовлены тезисы к проекту международного договора, имеющего целью обеспечить сохранность археологического наследия и пресечь его незаконный оборот. Прежде всего такой документ актуален для евразийского культурного пространства: дистанционная передача культурных и технологических инноваций, религий, миграции древних и средневековых народов по всему континенту создали неповторимую картину культурного разнообразия и единства. Все государства континента должны быть заинтересованы в установлении строгих и разумных национальных правил в отношении древностей, что является залогом пресечения нелегального международного оборота этих предметов.

Выступление Российской Федерации с такой инициативой должно содействовать укреплению авторитета нашей страны на международной арене и положить начало созданию системы евразийских региональных конвенций в области гуманитарного права.

ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ К ПРОЕКТУ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА

Исходя из необходимости предотвращения нелегальных раскопок и спонтанного разрушения археологических объектов, пресечения нелегального международного оборота древностей, учитывая обязательства, принятые государствами-участниками Конвенции ЮНЕСКО о мерах,

направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности, предлагаемый к разработке проект международного договора о защите археологического наследия должен включать следующие положения:

- определение понятия археологического наследия, а также его движимой части – как связанной, так и не связанной с определенными недвижимыми археологическими памятниками;

- закрепление гарантий государств-участников на обеспечение сохранности археологического наследия в интересах настоящего и будущих поколений своих граждан;

- закрепление принципа превентивной правовой защиты движимой и недвижимой части археологического наследия;

- закрепление приоритета права государственной собственности на движимые и недвижимые археологические объекты, залегающие в земле, на земле и под водой, вне зависимости от прав собственности на соответствующие земельные (водные) участки;

- нормы об обеспечении предварительного археологического обследования территорий, подлежащих хозяйственному освоению (археологической разведки), для выявления ранее неизвестных объектов археологического наследия и подготовке комплекса мер по сохранению либо полному научному исследованию археологических памятников;

- нормы об обеспечении проведения спасательных археологических исследований в случае невозможности обеспечения сохранности археологического объекта в ходе строительных, земляных либо иных работ:

- нормы об ограничении либо полном запрете гражданского оборота движимой части археологического наследия;

- нормы о регламентации археологических исследований, включая выдачу разрешения компетентным органом на исследование определенного памятника (территории) в течение разумного срока, обязательность

представления в компетентный орган полноценного научного отчета о проведенных исследованиях и передачи находок на государственное хранение, проведение научной экспертизы представленных отчетов;

- норму об обеспечении эффективных мер в отношении запрета нелегальных раскопок, произвольного использования металлоискателей и иных технических средств для поиска археологических предметов;

- закрепление гарантий государств-участников по обеспечению надлежащего хранения археологических находок, добытых в ходе археологических раскопок, а также изъятых государством из незаконного оборота.