

И. А. Ангелина³,
А. А. Градинарова⁴

ВЛИЯНИЕ МНОГОПОЛЯРНОСТИ СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКИ НА РАЗВИТИЕ ПУБЛИЧНЫХ ФИНАНСОВ

Эволюция и функционирование публичных финансов тесно связаны с формированием и развитием государственных структур, использованием денежных средств и их значением в процессе распределения ВВП

(или национального дохода). При создании и использовании публичных финансов акцент делается на социальных отношениях экономического характера, возникающих при распределении общественного продукта и направленных на реализацию функций, принятых государством в ходе своей исторической эволюции.

³ Заведующая кафедрой туризма Донецкого национального университета экономики и торговли им. М. Туган-Барановского, доктор экономических наук, профессор. Автор более 150 научных публикаций, в т. ч.: «Реализация организационно-экономического механизма стратегического планирования в условиях кризисных ситуаций», «Финансы в условиях цифровой экономики: тенденции развития», «Стратегические направления развития финансовых технологий», «Публичные финансы: генезис понятия в современной финансовой науке», «Эффективность формирования и использования публичных финансов» и др.

Проблемы развития теории публичных финансов в своих трудах затронули зарубежные ученые А. С. Блиндер (A. S. Blinder), Р. М. Солоу (R. M. Solow), П. О. Штейнер (P. O. Steiner), Дж. Е. Стиглиц (J. E. Stiglitz)⁵, Р. А. Масгрейв (R. A. Musgrave)⁶ и другие, среди отечественных ученых можно отметить Н. Г. Вовченко, С. С. Галазову, О. Б. Иванову⁷, Е. В. Рябову, Н. В. Омелёхину и др. Признавая научный вклад вышеуказанных ученых, отметим, что теоретико-методологические основы развития публичных финансов требуют дальнейших исследований.

⁴ Доцент кафедры туризма Донецкого национального университета экономики и торговли им. М. Туган-Барановского, кандидат экономических наук. Автор более 50 научных публикаций, в т. ч.: «Стабилизационная функция публичных финансов», «Мониторинг неравенства распределения публичных доходов с помощью коэффициента Джини», «Механизм функционирования категории публичных финансов в современных экономических условиях», «Особенности аллокации публичных финансов для особых территорий (на примере Донецкой Народной Республики)», «Публичные финансы: генезис понятия в современной финансовой науке» и др.

⁵ Stiglitz J. E., Boskin M. J. Some Lessons from the New Public Finance // NBER Working Paper. 1976. № w0151. URL: <https://ssrn.com/abstract=961802> (дата обращения: 23.06.2024).

⁶ Musgrave R. A. Public finance in a democratic society // Internet Archive : [сайт]. URL: <https://archive.org/details/publicfinanceind001musgrave/page/n5/mode/2up> (дата обращения: 23.06.2024).

⁷ Трансформация финансовой сферы в условиях цифровизации / С. С. Галазова [и др.] // Цифровая трансформация экономики России: траектория развития. Ростов н/Д : Ростов. гос. эконом. ун-т, 2019. С. 171–206.

Являясь обобщенным выражением определенной группы процессов и экономических отношений, публичные финансы должны выполнять определенную социальную миссию в том смысле, что с их помощью достигаются определенные экономические и социальные процессы¹.

В условиях многополярности мира функции, осуществляемые публичными финансами, подвергаются изменениям с учетом новых вызовов и ситуаций, возникающих в современном глобальном экономическом контексте. В сложившихся экономических условиях публичные финансы перенимают более активную роль в стимулировании экономического роста и развития, включая инвестиции в ключевые секторы, поощрение инноваций, обеспечение финансовой устойчивости и поддержке предпринимательства.

Современные публичные финансы обеспечивают стабильность и разнообразие в экономике, смягчают воздействие экономических кризисов, глобальных колебаний и рисков, которые могут возникнуть в условиях многополярности. Так, в структуре ВВП России произошло существенное сокращение долговой нагрузки — со 140 % (в том числе валютный долг более 120 %) в 1998 году до менее 20 % (сегодня валютный долг РФ не более 5 %). Произошло существенное снижение глубины спада ВВП с пика до дна кризиса. Если во время кризисных явлений 1997–1998, 2007–2009 годов спад составлял 12–14 %, в 2014–2016 и 2020 годах — 4–5 %, то уже в 2022-м спад составил не более 2 %², что показывает устойчивость российской экономики к масштабным шокам.

Публичные финансы должны способствовать гармонизации отношений между различными экономическими субъектами, включая государственные органы, частный сектор, международные организации и общественные институты, чтобы содействовать устойчивому экономическому росту.

С учетом многополярности публичные финансы сегодня активно участвуют в решении социальных проблем, таких как неравенство доходов, безработица, доступ к образованию, здравоохранению и социальной защите, чтобы обеспечить устойчивое развитие всех слоев общества. Согласно данным Министерства финансов РФ, в результате реализации национальных проектов с 2019 по 2023 год благоустроены 26 704 общественные территории (парки, скверы, набережные, дворы), построено 1200 школ на более чем 753 тыс. мест, построено и отремонтировано 82,3 тыс. километров дорог, получили господдержку 11,5 млн семей с детьми.

Понятие функций, возложенных на публичные финансы, должно обозначать непосредственное достижение ими определенных экономических процессов, публичные финансы должны стремиться к устойчивому управлению финансами в условиях многополярности, что включает эффективное расходование, контроль за

долгами, прозрачность в бюджетировании и соблюдение финансовой ответственности.

Чаще всего функции современных публичных финансов направлены на формирование, распределение и использование денежных средств (финансовых ресурсов), имеющихся в распоряжении общественности, в контексте деятельности, связанной с экономической и социальной ситуацией, в которую вовлечены государственные органы.

В рыночной экономике с помощью публичных финансов государство предоставляет в распоряжение физическим лицам широкий и разнообразный спектр общественных услуг, что подразумевает обширный процесс перераспределения доходов и богатства физических и юридических лиц в соответствии с критериями, которые установлены органами, принимающими решения.

Публичные финансы выполняют следующие три функции: аллокационную, функции распределения ресурсов и стабилизации экономики.

Аллокационная функция публичных финансовых ресурсов представляет собой ключевой элемент государственного управления и включает механизмы, используемые органами публичных финансов для перераспределения финансовых средств между субъектами с активным участием государственных органов. Эта функция осуществляется путем сбора части дохода или имущества в форме налогов, сборов и других платежей, а затем их распределения с учетом принципов равенства и социальной справедливости. В рамках данной функции происходит перераспределение части ВВП между членами общества. Процессу выделения (распределения) публичных финансов предшествуют оценка и инвентаризация социальных потребностей. Учитывая дефицит финансовых ресурсов по сравнению со спросом, государственные органы должны устанавливать приоритеты на основе запросов центральных и местных органов власти, определять конкретные цели.

Распределение публичных финансовых ресурсов предполагает формирование приоритетов для государственных расходов, включая, но не ограничиваясь такими областями, как образование, здравоохранение, соцобеспечение, жилищное строительство, оборона, правоохранительная деятельность, экономика, госдолг и другие сферы. Этот процесс представляет собой непрерывную практику и играет значительную роль в формировании социальных стратегий развития публичных финансов.

Все страны независимо от степени развития сталкиваются с необходимостью распределения публичных финансов для выполнения социально значимых задач, что делает функцию распределения публичных финансов объективной. Тем не менее способ формирования денежных ресурсов напрямую зависит от способности госорганов удовлетворять потребности общества, что придает функции распределения публичных финансов субъективный характер. Сбор финансовых ресурсов через налоги, сборы и другие источники, а также их направление на государственные расходы по различным направлениям являются масштабным

¹ Ангелина И. А., Градинарова А. А. Оценка условий развития публичных финансов в Российской Федерации // Первый экономический журнал. 2023. № 10 (340). С. 134–141. DOI 10.58551/20728115_2023_10_134.

² Ханина Е. В. Долговая нагрузка населения как фактор устойчивости финансовой системы // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2023. Т. 13, № 6-1. С. 456–461. DOI 10.34670/AR.2023.65.91.055.

процессом перераспределения доходов и богатства среди физических и юридических лиц. Этот процесс включает предоставление социальной поддержки, выплату компенсаций, пенсий, стипендий определенным социальным группам, а также субсидирование производства определенных товаров и услуг из государственного бюджета.

Необходимость контрольной функции обусловлена участием в управлении публичными финансами и представляет собой обязательство перед обществом, поскольку эти ресурсы составляют значительную долю ВВП. Контрольные механизмы государства направлены на регулярное поступление публичных доходов в соответствии с установленными нормами, поддержание финансовой дисциплины, предотвращение уклонения от уплаты налогов, целевое расходование средств,

обеспечение максимальной эффективности использования финансовых ресурсов др. Иными словами, через управление публичными финансами происходит значительное перераспределение доходов и состояния между членами общества с целью смягчения бедности и обеспечения приемлемого уровня жизни для всего населения.

Таким образом, в сложившихся условиях публичные финансы играют ключевую роль в обеспечении устойчивого и сбалансированного экономического развития, социальной справедливости в глобальном масштабе. Адаптация функций публичных финансов к вызовам многополярности требует эффективно-го планирования, стратегического подхода и гибкости в реагировании на изменяющиеся условия мировой экономической динамики.