

**И. А. Ангелина,**  
заведующий кафедрой туризма,  
ФГБОУ ВО «Донецкий национальный университет экономики и  
торговли имени Михаила Туган-Барановского»,  
доктор экономических наук, профессор

**А. А. Градинарова,**  
доцент кафедры туризма,  
ФГБОУ ВО «Донецкий национальный университет экономики и  
торговли имени Михаила Туган-Барановского»,  
кандидат экономических наук, доцент

## **ВЛИЯНИЕ МНОГОПОЛЯРНОСТИ СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКИ НА РАЗВИТИЕ ПУБЛИЧНЫХ ФИНАНСОВ**

Эволюция и функционирование публичных финансов тесно связаны с формированием и прогрессом государственных структур, использованием денежных средств и их значением в процессе распределения ВВП (или национального дохода). При создании и использовании публичных финансов акцент делается на социальных отношениях экономического характера, возникающих при распределении общественного продукта, направленных на реализацию функций, принятых государством в ходе своей исторической эволюции.

Проблемы развития теории публичных финансов в своих трудах затронули зарубежные ученые A.S. Blinder, R.M. Solow, P.O. Steiner, J.E. Stiglitz<sup>1</sup>, R.A. Musgrave<sup>2</sup> и др., среди отечественных можно отметить

---

<sup>1</sup> Stiglitz, Joseph E. and Boskin, Michael J., Some Lessons from the New Public Finance. NBER Working Paper, [Электронный ресурс]. - URL: <https://ssrn.com/abstract=961802>

Н.Г. Вовченко, С.С. Галазову, О.Б. Иванову<sup>3</sup>, Е.В. Рябову, Н.В. Омелёхину и др. Признавая научный вклад вышеуказанных ученых, отметим, что теоретико-методологические основы развития публичных финансов требуют дальнейших исследований.

Являясь обобщенным выражением определенной группы процессов и экономических отношений, публичные финансы должны выполнять определенную социальную миссию в том смысле, что с их помощью достигаются определенные экономические и социальные процессы<sup>4</sup>.

В условиях многополярности мира функции, осуществляемые публичными финансами, подвергаются изменениям с учетом новых вызовов и ситуаций, возникающих в современном глобальном экономическом контексте. В сложившихся экономических условиях публичные финансы перенимают более активную роль в стимулировании экономического роста и развития, включая инвестиции в ключевые секторы, поощрение инноваций, обеспечение финансовой устойчивости и поддержку предпринимательства.

Современные публичные финансы обеспечивают стабильность и разнообразие в экономике, смягчают воздействие экономических кризисов, глобальных колебаний и рисков, которые могут возникнуть в условиях многополярности. Так, в структуре ВВП России произошло существенное сокращение долговой нагрузки, с 140% (в т.ч. валютный долг более 120%) в 1998 г. до менее 20% (сегодня валютный долг РФ не более 5%).

---

<sup>2</sup> Public finance in a democratic society : collected papers of Richard A. Musgrave : Musgrave, Richard A. (Richard Abel), 1910-2007 : Free Download, Borrow, and Streaming : Internet Archive [Электронный ресурс]. - URL: <https://archive.org/details/publicfinanceind0001musg/page/n5/mode/2up>

<sup>3</sup> Трансформация финансовой сферы в условиях цифровизации / С.С. Галазова, Н.Г. Вовченко, О.Б. Иванова [и др.] // Цифровая трансформация экономики России: траектория развития. – Ростов-на-Дону: Ростовский государственный экономический университет (РИНХ), 2019. – С. 171-206.

<sup>4</sup> Ангелина, И.А. Оценка условий развития публичных финансов в Российской Федерации / И.А. Ангелина, А.А. Градинарова // Первый экономический журнал. – 2023. – № 10(340). – С. 134-141. – DOI 10.58551/20728115\_2023\_10\_134.

Произошло существенное снижение глубины спадов ВВП с пика до дна кризиса. Если во время кризисных явлений 1997-1998 гг., 2007-2009 гг. спад составлял 12-14%, 2014-2016 гг. и в 2020 г. – 4-5%, то уже в 2022 г. спад составил не более 2%<sup>5</sup>, что показывает устойчивость российской экономики к масштабным шокам.

Публичные финансы должны способствовать гармонизации отношений между различными экономическими субъектами, включая государственные органы, частный сектор, международные организации и общественные институты, чтобы содействовать устойчивому экономическому росту.

С учетом многополярности, публичные финансы сегодня активно участвуют в решении социальных проблем, таких как неравенство доходов, безработица, доступ к образованию, здравоохранению и социальной защите, чтобы обеспечить устойчивое развитие всех слоев общества. Согласно данным Министерства финансов РФ в результате реализации национальных проектов с 2019 по 2023 гг. благоустроены 26704 общественных территорий (парки, скверы, набережные, дворы), построено 1200 школ на более 753 тыс. мест, построено и отремонтировано 82,3 тыс. км дорог, получили господдержку 11,5 млн. семей с детьми.

Понятие функций, возложенных на публичные финансы, должно обозначать непосредственное достижение ими определенных экономических процессов, публичные финансы должны стремиться к устойчивому управлению финансами в условиях многополярности, что включает эффективное расходование, контроль за долгами, прозрачность в бюджетировании и соблюдение финансовой ответственности.

---

<sup>5</sup> Ханина, Е. В. Долговая нагрузка населения как фактор устойчивости финансовой системы / Е. В. Ханина // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2023. – Т. 13, № 6-1. – С. 456-461. – DOI 10.34670/AR.2023.65.91.055.

Чаще всего функции современных публичных финансов направлены на формирование, распределение и использование денежных средств (финансовых ресурсов), имеющихся в распоряжении общественности, в контексте деятельности, связанной с экономической и социальной ситуацией, в которую вовлечены государственные органы.

В рыночной экономике, с помощью публичных финансов, государство предоставляет в распоряжение физических лиц широкий и разнообразный спектр общественных услуг, что подразумевает обширный процесс перераспределения доходов и богатства физических и юридических лиц в соответствии с критериями, которые установлены органами, принимающими решения.

Публичные финансы выполняют следующие три функции: аллокационную, функцию распределения ресурсов и функцию стабилизации экономики.

Аллокационная функция публичных финансовых ресурсов представляет собой ключевой элемент государственного управления и включает механизмы, используемые органами публичных финансов для перераспределения финансовых средств между субъектами с активным участием государственных органов. Эта функция осуществляется путем сбора части дохода или имущества в форме налогов, сборов и других платежей, а затем их распределения с учетом принципов равенства и социальной справедливости. В рамках данной функции происходит перераспределение части ВВП между членами общества. Процессу выделения (распределения) публичных финансов предшествует оценка и инвентаризация социальных потребностей. Учитывая дефицит финансовых ресурсов по сравнению со спросом, государственные органы должны устанавливать приоритеты на основе запросов центральных и местных органов власти, определять конкретные цели.

Распределение публичных финансовых ресурсов предполагает формирование приоритетов для государственных расходов, включая, но не ограничиваясь, такими областями как образование, здравоохранение, соцобеспечение, жилищное строительство, оборона, правоохранительная деятельность, экономика, госдолг и другие сферы. Этот процесс представляет собой непрерывную практику и играет значительную роль в формировании социальных стратегий развития публичных финансов.

Все страны, независимо от степени развития, сталкиваются с необходимостью распределения публичных финансов для выполнения социально значимых задач, что делает функцию распределения публичных финансов объективной. Тем не менее, способ формирования денежных ресурсов напрямую зависит от способности госорганов удовлетворять потребности общества, что придает функции распределения публичных финансов субъективный характер. Сбор финансовых ресурсов через налоги, сборы и другие источники, а также их направление на государственные расходы по различным направлениям, является масштабным процессом перераспределения доходов и богатства среди физических и юридических лиц. Этот процесс включает в себя предоставление социальной поддержки, выплаты компенсаций, пенсий, стипендий определенным социальным группам, а также субсидирование производства определенных товаров и услуг из государственного бюджета.

Необходимость контрольной функции обусловлена участием в управлении публичными финансами и представляет собой обязательство перед обществом, поскольку эти ресурсы составляют значительную долю ВВП. Контрольные механизмы государства направлены на регулярное поступление публичных доходов в соответствии с установленными нормами, поддержание финансовой дисциплины, предотвращение уклонения от уплаты налогов, целевое расходование средств, обеспечение максимальной эффективности использования финансовых ресурсов др.

Иными словами, через управление публичными финансами происходит значительное перераспределение доходов и состояния между членами общества с целью смягчения бедности и обеспечения приемлемого уровня жизни для всего населения.

Таким образом, в сложившихся условиях публичные финансы играют ключевую роль в обеспечении устойчивого и сбалансированного экономического развития, обеспечения социальной справедливости в глобальном масштабе. Адаптация функций публичных финансов к вызовам многополярности требует эффективного планирования, стратегического подхода и гибкости в реагировании на изменяющиеся условия мировой экономической динамики.