

Е. А. Орловский¹

О РЕАЛИЗАЦИИ ГЛАВНЫМ УПРАВЛЕНИЕМ МИНЮСТА РОССИИ ПО САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ И ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ОКАЗАНИЮ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ В СООТВЕТСТВИИ С ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВЫТЕКАЮЩИМИ ИЗ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ НОВОГО МНОГОПОЛЯРНОГО МИРА

Главное управление Минюста России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, являясь территориальным органом Минюста России, непосредственно участвует в реализации обязательств Российской Федерации, вытекающих из международных договоров.

Организация работы по исполнению международных обязательств Российской Федерации в данной сфере включает в себя такие самостоятельные направления деятельности, как:

— истребование и пересылка документов об актах гражданского состояния, образовании, трудовом стаже и других документов, касающихся личных и имущественных прав и интересов граждан;

— организация исполнения судебных поручений о вручении документов, истребовании вещественных доказательств, допросе сторон, обвиняемых, свидетелей, экспертов, розыске и выдаче лиц, совершивших преступления;

— организация признания и исполнения судебных решений по гражданским делам, приговоров в части гражданского иска, исполнительных надписей;

— истребование и пересылка наследственных дел и материалов по ним;

— рассмотрение обращений граждан, запросов иных компетентных органов;

— консультации по вопросам международной правовой помощи в рамках полномочий территориальных органов Минюста России;

— предоставление государственной услуги по предоставлению апостиля на российских официальных документах, подлежащих вывозу за пределы территории Российской Федерации.

Согласно обобщенной практике и проведенному анализу оказания международной правовой помощи Главным управлением в 2023 году рассмотрено почти 15 тыс. документов.

Взаимодействие с иностранными партнерами происходит либо непосредственно (в основном страны СНГ), либо через центральный аппарат Минюста Рос-

сии, а иногда и с участием МИД России. Порядок взаимодействия определен международными договорами России, а также российским законодательством, устанавливающим полномочия федеральных органов исполнительной власти.

В международных договорах могут быть указаны конкретные государственные органы договаривающихся государств (например, в Договоре между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой о правовой помощи по гражданским и уголовным делам 1992 г.² указаны министерства юстиции двух государств, Генеральная прокуратура РФ и аналогичный орган со стороны Китая) или непоименованный перечень уполномоченных органов (например, в Конвенции о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским или торговым делам 1965 г.³ указаны «центральные органы Договаривающегося государства»).

Если в международном договоре не указаны конкретные государственные органы сторон, то перечень уполномоченных органов устанавливается нормативно-правовым актом соответствующего государства и доводится до сведения депозитария договора, который, в свою очередь, передает информацию всем остальным участникам договора.

В Российской Федерации данный перечень указывается либо в федеральном законе, который ратифицирует договор, либо в Указе Президента Российской Федерации.

Например, список органов Российской Федерации, уполномоченных на взаимодействие с иностранными государствами в рамках Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 года⁴, утвержден Федеральным законом от 25 октября 1999 года № 193-ФЗ «О ратификации Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам и Дополнительного протокола к ней»⁵, ратифицировавшим ее.

¹ Начальник Главного управления Министерства юстиции РФ по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области. Автор 24 научных публикаций, в т. ч.: «Противодействие незаконному отчуждению жилья», «Муниципальная власть и правозащитная деятельность», «Уголовная ответственность за нарушения в сфере строительства многоквартирных домов с привлечением средств граждан», «Противодействие преступлениям в сфере расселения аварийного жилищного фонда и проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов», «К вопросу о противодействии хищениям, совершенным с использованием электронных средств платежа», «Актуальные вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Личный прием граждан руководителями прокуратур как инструмент защиты нарушенных прав: вопросы организации, осуществления и контроля» и др.

² Договор между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой о правовой помощи по гражданским и уголовным делам (подписан в г. Пекине 19 июня 1992 г.) // СЗ РФ. 2013. 18 февр. № 7. Ст. 612.

³ Конвенция о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским или торговым делам (заключена в г. Гааге 15 ноября 1965 г.) (и заявления Российской Федерации) // СЗ РФ. 2004. 13 дек. № 50. Ст. 4951.

⁴ Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам (заключена в г. Страсбурге 20 апреля 1959 г.) (с изм. от 8 ноября 2001 г.) // СЗ РФ. 2000. 5 июня. № 23. Ст. 2349.

⁵ Федеральный закон от 25 октября 1999 г. № 193-ФЗ «О ратификации Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам и Дополнительного протокола к ней» // СЗ РФ. 1999. 25 окт. № 43. Ст. 5132.

В большинстве международных договоров, касающихся оказания правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, уполномочиваются Минюст России, Генеральная прокуратура России, Верховный Суд России (только в части судебной деятельности Верховного Суда), Следственный комитет России.

Как правило, Минюст России является уполномоченным по вопросам судебной деятельности всех судов (за исключением судебной деятельности Верховного Суда Российской Федерации), а также по всем вопросам оказания правовой помощи по гражданским и семейным делам.

Международные договоры могут содержать положения, согласно которым непосредственное взаимодействие осуществляется между другими государственными органами, минуя Минюст России, — например органами ЗАГС (Конвенция 2002 г.¹), судами (Соглашение о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности 1992 г.²).

В случае отсутствия международного договора, а также если договором предусмотрен дипломатический порядок сношений, запросы и поручения российских органов направляются в органы Минюста России, а затем передаются в МИД России.

Таким образом, если иное не установлено международным договором, то государственные органы Российской Федерации по вопросам судебной деятельности, исполнения решений, а также касающихся актов гражданского состояния, истребования личных документов, и иным вопросам взаимодействуют с компетентными органами иностранных государств через Минюст России и его территориальные органы.

Наиболее активное взаимодействие в 2023 году осуществлялось с государствами — участниками СНГ в рамках Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года³ (Минская конвенция) и Конвенции 2002 года⁴, а также странами Балтии в рамках соответствующих двусторонних договоров.

Отметим, что заключенный международный договор не гарантирует стабильность ситуации в части движения документов между странами. Ведь договор может быть заменен в результате присоединения к другому международному договору (как произошло в 2023 г. с Минской конвенцией для России) или страна может выйти из него (как заявила Украина в отношении Минской конвенции).

¹ Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (заключена в г. Кишиневе 7 октября 2002 г.) // СЗ РФ. 2023. 24 июля. № 30. Ст. 5501.

² Соглашение стран СНГ от 20 марта 1992 г. «О порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности» // Сборник международных договоров Российской Федерации по оказанию правовой помощи. М.: СПАРК, 1996. С. 53–57.

³ Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (заключена в г. Минске 22 января 1993 г.) // СЗ РФ. 1995. 24 апр. № 17. Ст. 1472.

⁴ Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (заключена в г. Кишиневе 7 октября 2002 г.).

Для Российской Федерации с 28 июня 2023 года вступила в силу Конвенция 2002 года⁵, в соответствии с которой между государствами — участниками Конвенции 2002 года прекращает свое действие Конвенция 1993 года и Протокол к ней 1997 года. Особое преимущество Конвенции 2002 года — расширенная возможность судебных, правоохранительных и иных государственных российских органов взаимодействовать со своими иностранными коллегами напрямую. Такая возможность впервые появилась у Верховного Суда Российской Федерации и Фонда пенсионного и социального страхования. Кроме того, после вступления в силу для России Конвенции 2002 года расширился список государств, с которыми российские органы ЗАГС могут взаимодействовать непосредственно. Так, российские органы ЗАГС получили возможность направлять запросы, касающиеся регистрации актов гражданского состояния, напрямую компетентным органам Киргизской Республики, минуя Минюст России и его территориальные органы. С азербайджанской стороны в настоящее время ведется работа по получению перечня компетентных органов ЗАГС, уполномоченных на непосредственные сношения.

На сегодняшний день взаимодействие с иностранными государствами осуществляется на бумажных носителях, поскольку иное в международных договорах не предусмотрено. В рамках Конвенции 2002 года возможно направление поручения о правовой помощи с использованием факсимильной связи или иных средств коммуникации, но в случаях, не терпящих отлагательства и с досылком оригинала поручения на бумаге (п. 5 ст. 7). Вместе с тем практика применения Конвенции 2002 года в части направления поручений указанным способом еще не наработана.

Представляется, что взаимодействие по вопросам международной правовой помощи в электронном виде должно рассматриваться и внедряться в практику, особенно в условиях ограничения почтового обмена. Но это требует как доработки внутреннего законодательства и изменения международных договоров, так и разработки технической стороны вопроса. Поскольку речь идет о трансграничной передаче персональных данных наших граждан, для осуществления электронного взаимодействия мы должны быть уверены в их безопасности.

Помимо перечисленного Главное управление юстиции предоставляет государственную услугу по предоставлению апостиля на российских документах, подлежащих вывозу за пределы территории Российской Федерации.

Поступление в зарубежный вуз, приобретение недвижимости за границей, получение вида на жительство или переезд в другую страну — для этого и не только необходимо легализовать российские официальные документы. Существуют два вида подтверждения законности документа: консульская легализация и апостиль — более упрощенный способ международной легализации документов.

⁵ Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам.

Апостиль — это специальный штамп, который в соответствии с Конвенцией, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов 1961 года¹, ставится на официальных документах государств — участников Конвенции с целью освободить эти документы от необходимости дипломатической или консульской легализации. Стоит учесть, что апостиль имеет юридическую силу не во всех государствах, а только в тех, которые подписали эту Конвенцию, в их числе страны ЕС, Латинской Америки, США. В других же государствах, таких как Таиланд, ОАЭ, страны Африки, требуется консульская легализация. Также между государствами могут быть заключены двусторонние договоры, соглашения, конвенции, в рамках которых документы могут приниматься без какой-либо легализации. Например, российские документы действуют без апостиля в странах СНГ, Польше, Чехии, Эстонии и др.

Главное управление ежемесячно рассматривает около 2 тыс. документов для проставления апостиля. Большая часть из них — это документы, оформленные нотариусами при совершении нотариальных действий (нотариальные копии, переводы, доверенности, согласия на выезд детей за границу, свидетельствова-

ние подписи лица, свидетельства о наследстве, договоры купли-продажи и др.), документы, выданные государственными органами и госучреждениями (справки из ФНС, справки из школ и вузов, справки, выданные ГИБДД и ГУ МВД, ГУЖА, Социальным фондом, МФЦ, Росреестром, Роскадастром), сертификаты о повышении квалификации (в основном медицинская сфера), копии решений районных и мировых судов.

Больше всего заявителей обращаются для проставления апостиля для стран ЕС (Германии, Испании, Финляндии, Италии, Греции, Португалии, Австрии, Франции и др.), а также Великобритании, Израиля, Турции, Аргентины, США, Южной Кореи, Китая, Украины.

Сегодня, несмотря на многочисленные западные санкции в условиях многополярного мира, российские граждане имеют многочисленные международные связи, ввиду этого наша страна полностью в своем объеме выполняет все взятые на себя правовые обязательства, вытекающие из международных договоров, подписанных Российской Федерацией в сфере оказания правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам, которые имеют большое значение в реальной жизни государства и граждан.

¹ Конвенция, отменяющая требование легализации иностранных официальных документов (заключена в г. Гааге 5 октября 1961 г.) // Бюллетень международных договоров. 1993. № 6.