

Четырбок Денис Александрович,
Депутат Законодательного
Собрания Санкт-Петербурга,
Председатель бюджетно-
финансового комитета
Законодательного Собрания
г. Санкт-Петербурга

Правовые основы и проблемы развития нового многополярного мира

В последние десятилетия на мировой арене произошло и до сих пор происходит целый ряд прецедентов, говорящих о том, что роль национального суверенитета отдельных государств становится все более незначительной и зачастую жертвуется в угоду так называемым «глобальным» интересам, устанавливаемым отдельными государствами, стремящимися навязать определенную модель мирового порядка. Политика давления на различных уровнях, введение экономических санкций, физическое воздействие на неугодные государственные структуры независимых стран посредством неких коалиционных сил (так, например, вторжение вооруженных сил США и Великобритании в Ирак в 2001 году, убийство законно избранного Президента Саддама Хусейна) - это результат однополярной модели мирового порядка, в которой существует полная безнаказанность действий так называемого гегемона, слепая подчиненность вопреки национальным интересам вассальных государств и бессилие отдельных стран противодействовать этому монополюсу. На Мюнхенской конференции по вопросам политики безопасности в 2007 году Владимир Путин сказал: «Чуть ли не вся система права одного государства, прежде всего, конечно, Соединенных Штатов, перешагнула свои национальные границы во всех сферах: и в экономике, и в политике, и в гуманитарной сфере — и навязывается другим государствам»¹.

Отсутствие сильного противовеса, баланса сил привело к отсутствию

¹Путин В.В. Выступление и дискуссия на Мюнхенской конференции по вопросам политики безопасности. — URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/24034> (дата обращения: 29.03.2024).

необходимости договариваться с кем-либо, породило зачастую полный беспредел действий избранных стран. Для сохранения своего доминирования Запад пытается помешать возникновению в мире альтернативных центров координации по защите национальных интересов экономически развивающихся государств, государств, обладающих значительными природными ресурсами и обширными территориями, государств, не разделяющих навязываемую идеологию и ценности.

Однако, вопреки всему мир сейчас находится в стадии формирования нового многополярного порядка и этот процесс необратим, поэтому вопрос о правовом статусе системы многополярности является наиболее актуальным.

Правовая модель многополярного мира может опираться на существующую базу международного права в рамках Организации Объединенных Наций с условием модернизации правовых документов как результата возникших новых правил игры. В многополярном мире отношения должны строиться между полюсами, каждый из которых будет состоять из группы объединившихся государств, сохраняющих свой политический суверенитет. Однако на данном этапе политической реальности такого рода оформление договоренностей еще преждевременно. Сейчас более продуктивны действия, направленные на формирование позиции отдельных государств, выражающих готовность защищать свои национальные интересы в условиях многополярности и закрепление данного курса в их национальном законодательстве, а также действия, направленные на актуализацию правовой базы уже существующих международных организаций и объединений, целью которых является защита своих интересов в той или иной области.

В законодательстве Российской Федерации четко заложен курс на формирование многополярного мира, он имеет правовой статус и закреплён в важнейшем стратегическом документе. В Указе Президента РФ

от 31.03.2023 № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» провозглашается, что Россия выступает в качестве одного из суверенных центров мирового развития и выполняет исторически сложившуюся уникальную миссию по поддержанию глобального баланса сил и выстраиванию многополярной международной системы¹. В Концепции внешней политики Российской Федерации указывается, что ряд доминирующих государств отказывается признавать реалии многополярного мира и договариваться на этой основе о параметрах и принципах мироустройства.

Россия стремится к формированию справедливой системы мироустройства, которая обеспечивала бы безопасность, сохранение самобытности, равные возможности развития для всех государств. Концепция внешней политики Российской Федерации устанавливает базовые принципы, которые должны существовать при многополярном мире. Это суверенное равенство государств, неприятие гегемонии в международных делах, сотрудничество на основе баланса интересов и взаимной выгоды, невмешательство во внутренние дела, верховенство международного права в регулировании международных отношений, отказ от политики двойных стандартов, неделимость безопасности в глобальном и региональном аспектах, многообразие культур, цивилизаций и моделей организации общества, отказ от навязывания другим странам своих моделей развития, идеологических и ценностных установок, опора на единый для всех мировых традиционных религий и светских этических систем духовно-нравственный ориентир, ответственное лидерство ведущих государств, направленное на обеспечение стабильных и благоприятных условий развития для всех стран и народов, главенствующая роль суверенных государств при принятии решений в сфере поддержания

¹Указ Президента РФ от 31.03.2023 N 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_443540/.

международного мира и безопасности.

Одними из приоритетных направлений для достижения развития концепции многополярного мира Российская Федерация определяет восстановление роли ООН в качестве центрального координирующего механизма в согласовании интересов государств - членов ООН и их действий по достижению целей Устава ООН, а также укрепление потенциала и повышение международной роли межгосударственного объединения БРИКС, Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Содружества Независимых Государств (СНГ), Евразийского экономического союза (ЕАЭС), Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), РИК (Россия, Индия, Китай) и других межгосударственных объединений и международных организаций.

Существующие международные соглашения, заключенные странами-членами межгосударственных объединений и организаций, являются ключевыми элементами фундамента будущего многополярного мира.

Межгосударственное объединение БРИКС постепенно из партнерского клуба четырех стран (Бразилия, Россия, Индия и Китай) трансформируется в мощную мировую структуру. По данным Всемирного банка общая площадь стран объединения — примерно 30 % территории Земли, а численность их населения — 42 % от общемировой (население планеты — восемь миллиардов человек)¹.

Основная цель содружества — коллективное увеличение темпов экономического роста стран-участниц и укрепление их позиций в мире за счет активного сотрудничества друг с другом. В статье 13 Концепции участия Российской Федерации в объединении БРИКС, утвержденной Президентом Российской Федерации 9 февраля 2013 года, указано, что базой для развития взаимодействия Российской Федерации с партнерами

¹Что такое БРИКС и какую роль он играет в мировой экономике. — URL: <https://trends.rbc.ru/trends/social/64e74e4d9a79478d9c170ea4>.

по БРИКС в многостороннем формате являются дружественные двусторонние отношения, существующие у России с каждым из государств - участников объединения¹. Таким образом, Российская Федерация исходит из того, что сотрудничество в рамках БРИКС по конкретным вопросам не должно подменять уже сложившиеся двусторонние связи с входящими в него государствами.

В настоящее время отсутствие единого учредительного правового акта, устанавливающего свод положений, правил деятельности объединения не мешает осуществлению активной работы в рамках данной структуры. Помимо ежегодных саммитов БРИКС, на которых принимаются декларации, закрепляющие принципы деятельности и выражающие общую позицию стран-участниц по актуальным вопросам, возникающим в мире, осуществляется работа посредством создания рабочих групп по отдельным направлениям сотрудничества, организуются форумы.

Странами-участницами для поддержания финансовой стабильности были созданы Новый банк развития, соглашение о котором было ратифицировано Федеральным законом от 08.03.2015 № 29-ФЗ² (его цель — расширение финансового сотрудничества между странами и финансирование инфраструктурных проектов стран-участниц), и Пул условных валютных резервов стран БРИКС, договор о создании которого был ратифицирован Федеральным законом от 02.05.2015 № 107-ФЗ³, служащий определенным резервом, из которого можно задействовать средства в случае серьезных финансовых проблем в странах-участницах объединения. Это своего рода аналоги Всемирного банка и Международного валютного фонда.

¹ Концепция участия Российской Федерации в объединении БРИКС (утв. Президентом РФ 9 февраля 2013 года) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_143690/.

² Федеральный закон «О ратификации Соглашения о Новом банке развития» от 08.03.2015 N 29-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176206/.

³ Федеральный закон «О ратификации Договора о создании Пула условных валютных резервов стран БРИКС» от 02.05.2015 N 107-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_178877/.

Для дальнейшего развития БРИКС необходимо правовое оформление его создания и деятельности. Подписание учредительного договора, принятие устава позволило бы в еще большей мере укрепить международное положение данного объединения.

Другой структурой, которая в значительной степени уже влияет на формирование многополярности в мире, является Шанхайская Организация Сотрудничества (ШОС).

В Декларации о создании ШОС заявлено, что сотрудничество в рамках новой организации будет способствовать более эффективному совместному использованию открывающихся возможностей и противостоянию новым вызовам и угрозам в условиях динамичного развития процессов становления политической многополярности, экономической и информационной глобализации в XXI веке¹. Четко зафиксировано, что ШОС не является союзом, направленным против других государств и регионов, придерживается принципа открытости, готова развивать диалог, контакты и сотрудничество в любых формах с другими государствами и соответствующими международными и региональными организациями. 7 июня 2002 года на саммите в Санкт-Петербурге была подписана Хартия ШОС - базовый уставный документ Организации², который был ратифицирован в России Федеральным законом от 06.06.2003 № 66-ФЗ «О ратификации Хартии Шанхайской организации сотрудничества»³.

Организацией принято более чем 25 договорных и нормативных документов, в числе которых — Конвенция об иммунитетах и привилегиях ШОС, Соглашение о порядке формирования и исполнения бюджета ШОС, Соглашение о Региональной антитеррористической структуре ШОС

¹О Шанхайской организации сотрудничества.— URL:<https://rus.sectsco.org/20151208/16789.html>.

²Хартия Шанхайской организации сотрудничества.— URL:<http://www.kremlin.ru/supplement/3450>.

³Федеральный закон "О ратификации Хартии Шанхайской организации сотрудничества" от 06.06.2003 N 66-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42593/.

(подписано одновременно с Хартией), положения о различных органах ШОС, о персонале Организации, финансовые положения и правила ШОС¹.

В основу деятельности ШОС положены принципы взаимного уважения суверенитета, независимости, территориальной целостности государств и нерушимости государственных границ, ненападения, невмешательства во внутренние дела, неприменения силы или угрозы силой в международных отношениях, отказа от одностороннего военного превосходства в сопредельных районах, что вошло в международный политический лексикон под названием «шанхайского духа».

ШОС охватывает пространство с населением более трех миллиардов человек. Организация вышла с регионального на мировой уровень и в дальнейшем может стать правовой основой оформления мощного союза равноправных государств.

На сегодняшний день существуют и более узконаправленные международные объединения, целью деятельности которых является построение полюсов влияния, защищающих их национальные интересы. Это Содружество Независимых Государств (СНГ), Евразийский экономический союз (ЕАЭС), Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и другие. Все они имеют достаточно большую юридическую базу, состоящую из правовых документов, регламентирующих деятельность организаций, экономическое, гуманитарное, правовое сотрудничество, сотрудничество в сфере безопасности.

Основа создания многополярной системы мирового порядка в настоящее время фактически создана.

Проблема окончательного формирования такого мощного международного института заключается в еще не сформировавшейся единой стратегии, которая связала бы экономические, технические,

¹О Шанхайской организации сотрудничества.— URL:<https://rus.sectsc.org/20151208/16789.html>.

демографические и военные ресурсы государств.

Разработка как универсальных правовых актов, регулирующих международные правоотношения, созданных на основе консенсуса между странами, так и формирование национальных правовых актов, устанавливающих цели, отвечающие интересам государства, ради которых необходимо объединение с другими странами. Все это позволит ускорить формирование разных полюсов силы, которые смогут противодействовать навязыванию модели поведения, противоречащей национальным интересам государств и их самобытности.