

Орловский Евгений Анатольевич,

начальник Главного управления
Минюста России
по Санкт-Петербургу и Ленинградской области,
государственный советник юстиции
Российской Федерации 2 класса

О реализации Главным управлением Минюста России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области полномочий по оказанию международной правовой помощи в соответствии с обязательствами Российской Федерации, вытекающими из международных договоров в условиях развития нового многополярного мира

Главное управление Минюста России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, являясь территориальным органом Минюста России, непосредственно участвует в реализации обязательств Российской Федерации, вытекающих из международных договоров.

Организация работы по исполнению международных обязательств Российской Федерации в данной сфере включает в себя такие самостоятельные направления деятельности, как:

- истребование и пересылка документов об актах гражданского состояния, об образовании, трудовом стаже и других документов, касающихся личных и имущественных прав и интересов граждан;

- организация исполнения судебных поручений о вручении документов, об истребовании вещественных доказательств, допроса сторон, обвиняемых, свидетелей, экспертов, о розыске и выдачи лиц, совершивших преступления;

- организация признания и исполнения судебных решений по гражданским делам, приговоров в части гражданского иска, исполнительных надписей;

- истребование и пересылка наследственных дел и материалов по ним;

- рассмотрение обращений граждан, запросов иных компетентных органов;
- консультации по вопросам международной правовой помощи в рамках полномочий территориальных органов Минюста России;
- предоставление государственной услуги по проставлению апостиля на российских официальных документах, подлежащих вывозу за пределы территории Российской Федерации.

Согласно обобщенной практики и проведенному анализу оказания международной правовой помощи Главным управлением в 2023 году рассмотрено почти 15000 документов.

Взаимодействие с иностранными партнерами происходит либо непосредственно (в основном страны СНГ), либо через центральный аппарат Минюста России, а иногда и с участием МИД России. Порядок взаимодействия определен международными договорами России, а также российским законодательством, устанавливающим полномочия федеральных органов исполнительной власти.

В международных договорах могут быть указаны конкретные государственные органы договаривающихся государств (например, в Договоре между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой о правовой помощи по гражданским и уголовным делам 1992 года¹ указаны Министерства юстиции указанных государств, Генеральная прокуратура РФ и аналогичный орган со стороны Китая) или непоименованный перечень уполномоченных органов (например, в Конвенции о вручении за границей судебных и внесудебных документов

¹ Договор между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой о правовой помощи по гражданским и уголовным делам (подписан в г. Пекине 19.06.1992) //Собрание законодательства РФ, 18.02.2013, N 7, ст. 612;

по гражданским или торговым делам 1965 года² (далее - Конвенция 1965 года) указаны «центральные органы Договаривающегося государства»).

Если в международном договоре не указаны конкретные государственные органы сторон, то перечень уполномоченных органов устанавливается нормативно-правовым актом соответствующего государства и доводится до сведения депозитария договора, который, в свою очередь, передает информацию всем остальным участникам договора.

В Российской Федерации данный перечень указывается либо в федеральном законе, который ратифицирует договор, либо в Указе Президента Российской Федерации.

Например, список органов Российской Федерации, уполномоченных на взаимодействие с иностранными государствами в рамках Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 года³, утвержден Федеральным законом от 25.10.1999 № 193-ФЗ «О ратификации Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам и дополнительного протокола к ней»⁴, ратифицировавшим ее.

В большинстве международных договоров, касающихся оказания правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, уполномочиваются Минюст России, Генеральная прокуратура России, Верховный Суд России (только в части судебной деятельности Верховного Суда), Следственный комитет России.

Как правило, Минюст России - по вопросам судебной деятельности всех судов (за исключением вопросов судебной деятельности Верховного

² Конвенция о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским или торговым делам (заключена в г. Гааге 15.11.1965) (и заявления Российской Федерации)// Собрание законодательства РФ", 13.12.2004, N 50, ст. 4951,

³ Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам (Заключена в г. Страсбурге 20.04.1959) (с изм. от 08.11.2001)// Собрание законодательства РФ", 05.06.2000, N 23. ст. 2349;

⁴ Федеральный закон от 25.10.1999 N 193-ФЗ "О ратификации Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам и дополнительного протокола к ней//Собрание законодательства РФ", 25.10.1999, N 43, ст. 5132;

Суда Российской Федерации), а также по всем вопросам оказания правовой помощи по гражданским и семейным делам.

Международные договоры могут содержать положения, согласно которым непосредственное взаимодействие осуществляется между другими государственными органами, минуя Минюст России – например, органами ЗАГС (Конвенция 2002 года⁵), судами (Соглашение о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности 1992 года⁶).

В случае отсутствия международного договора, а также, если договором предусмотрен дипломатический порядок сношений, запросы и поручения российских органов направляются в органы Минюста России, а затем передаются в МИД России.

Таким образом, если иное не установлено международным договором, то государственные органы Российской Федерации по вопросам судебной деятельности, исполнения решений, а также касающихся актов гражданского состояния, истребования личных документов и иных вопросов, взаимодействуют с компетентными органами иностранных государств через Минюст России и его территориальные органы.

Наиболее активное взаимодействие в 2023 году осуществлялось с государствами – участниками СНГ, в рамках Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года⁷ (далее – Конвенция 1993 года, Минская конвенция), и Конвенции 2002 года⁸, а также странами Балтии в рамках соответствующих двусторонних договоров.

⁵ Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Заключена в г. Кишиневе 07.10.2002)// Собрание законодательства РФ", 24.07.2023, N 30, ст. 5501

⁶ Соглашение стран СНГ от 20.03.1992 "О порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности// Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ "Содружество", N 4, 1992 «Закон», N 1, 1993

⁷ Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Заключена в г. Минске 22.01.1993)// Собрание законодательства РФ", 24.04.1995, N 17, ст. 1472;

⁸ Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Заключена в г. Кишиневе 07.10.2002)// Собрание законодательства РФ", 24.07.2023, N 30, ст. 5501

Отметим, что заключенный международный договор не гарантирует стабильность ситуации в части движения документов между странами. Ведь договор может быть заменен в результате присоединения к другому международному договору (как произошло в 2023 году с Минской конвенцией для России) или страна может выйти из него (как заявила Украина в отношении Минской конвенции).

Для Российской Федерации с 28.06.2023 вступила в силу Конвенция 2002 года⁹, в соответствии с которой, между государствами-участниками Конвенции 2002 года, прекращает свое действие Конвенция 1993 года и Протокол к ней 1997 года. Особое преимущество Конвенции 2002 года¹⁰ – расширенная возможность судебных, правоохранительных и иных государственных российских органов взаимодействовать со своими иностранными коллегами напрямую. Такая возможность впервые появится у Верховного Суда Российской Федерации и Фонда пенсионного и социального страхования. Кроме того, после вступления в силу для России Конвенции 2002 года расширился список государств, с которыми российские органы ЗАГС могут взаимодействовать непосредственно. Так, российские органы ЗАГС получили возможность направлять запросы, касающиеся регистрации актов гражданского состояния, напрямую компетентным органам Киргизской Республики, минуя Минюст России и его территориальные органы. С азербайджанской стороной в настоящее время ведется работа по получению перечня компетентных органов ЗАГС, уполномоченных на непосредственные сношения.

На сегодняшний день взаимодействие с иностранными государствами осуществляется на бумажных носителях, поскольку иное

⁹ Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Заключена в г. Кишиневе 07.10.2002)// Сборник законодательства РФ", 24.07.2023, N 30, ст. 5501

¹⁰ Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Заключена в г. Кишиневе 07.10.2002)// Сборник законодательства РФ", 24.07.2023, N 30, ст. 5501;

в международных договорах не предусмотрено. В рамках Конвенции 2002 года¹¹ возможно направление поручения о правовой помощи с использованием факсимильной связи или иных средств коммуникации, но в случаях, не терпящих отлагательства и с досылom оригинала поручения на бумаге (п. 5 ст. 7). Вместе с тем, практика применения Конвенции 2002 года в части направления поручений указанным способом еще не наработана.

Представляется, что взаимодействие по вопросам международной правовой помощи в электронном виде должно рассматриваться и внедряться в практику, особенно в условиях ограничения почтового обмена. Но это требует доработки как внутреннего законодательства, изменения международных договоров, так и разработки технической стороны вопроса. Поскольку речь идет о трансграничной передаче персональных данных наших граждан, для осуществления электронного взаимодействия мы должны быть уверены в их безопасности.

Помимо перечисленного Главное управление юстиции осуществляет предоставление государственной услуги по проставлению апостиля на российских документах, подлежащих вывозу за пределы территории Российской Федерации.

Поступление в зарубежный вуз, приобретение недвижимости за границей, получение вида на жительство или переезд в другую страну – для этого и не только необходимо легализовать российские официальные документы. Существует два вида подтверждения законности документа: консульская легализация и апостиль, более упрощенный способ международной легализации документов.

Апостиль – это специальный штамп, который в соответствии с Конвенцией, отменяющей требование легализации иностранных

¹¹ Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Заключена в г. Кишиневе 07.10.2002)// Сборник законодательства РФ", 24.07.2023, N 30, ст. 5501

официальных документов 1961 года¹² (далее – Конвенция), ставится на официальных документах государств – участников Конвенции с целью освободить эти документы от необходимости дипломатической или консульской легализации. Стоит учесть, что апостиль имеет юридическую силу не во всех государствах, а только в тех, которые подписали Конвенцию, в их числе страны ЕС, Латинской Америки, США. В других же государствах, как Таиланд, ОАЭ, страны Африки требуется консульская легализация. Также, между государствами могут быть заключены двусторонние договоры, соглашения, конвенции, в рамках которых документы могут приниматься без какой-либо легализации. Например, российские документы действуют без апостиля в странах СНГ, Польше, Чехии, Эстонии и других.

Главное управление ежемесячно рассматривает около 2 тысяч документов для проставления апостиля. Большая часть из них это документы, оформленные нотариусами при совершении нотариальных действий (нотариальные копии, переводы, доверенности, согласия на выезд детей за границу, свидетельствование подписи лица, свидетельства о наследстве, договоры купли-продажи и др.), документы, выданные государственными органами и госучреждениями (справки из ФНС, справки из школ и ВУЗов, справки, выданные ГИБДД и ГУ МВД, ГУЖА, Социального фонда, МФЦ, Росреестр, Роскадастр), сертификаты о повышении квалификации (в основном медицинская сфера), копии решений районных и мировых судов.

Больше всего заявители обращаются для проставления апостиля в страны ЕС (Германия, Испания, Финляндия, Италия, Греция, Великобритания, Португалия, Австрия, Франция и др.), Израиль, Турция, Аргентина, США, Южная Корея, Китай, Украина.

¹² Конвенция, отменяющая требование легализации иностранных официальных документов (Заключена в г. Гааге 05.10.1961)// Бюллетень международных договоров, N 6, 1993

Сегодня, несмотря на многочисленные западные санкции в условиях многополярного мира, российские граждане имеют значительные интернациональные связи в мире, ввиду этого наша страна полностью в своем объеме выполняет все взятые на себя правовые обязательства, вытекающие из международных договоров подписанных Российской Федерации в сфере оказания правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам, которые имеют большое значение в реальной жизни государства и граждан.