

И. Е. ТАРХАНОВ,

доктор юридических наук, профессор кафедры правоохранительной деятельности Санкт-Петербургского Гуманитарного университета профсоюзов

ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ЧЕЛОВЕКА И ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА

За последние годы усиливается внимание к исследованию проблемы правовой защиты как предмета общей теории права. Однако ни в законодательстве, ни в науке права не раскрыто ее содержание, не изучены место и роль правовой защиты в системе российского права. Впервые термин “правовая защита” появился в Законе РСФСР “О милиции” от 18 апреля 1991 года. Теоретики права в понятии “правовая защита” видят двойной смысл: “охрана прав” и “защита прав”. Под “охраной” понимаются меры, осуществляемые органами государства и общественными организациями в целях предупреждения нарушений прав человека, а под “защитой” — меры, предпринимаемые в целях восстановления нарушенного права. Таким образом, охрана и защита прав человека — это только правоприменительная деятельность, а “правовая защита” — это еще и правотворческая деятельность, но это абстрактная, а не реальная правовая защита.

Целью правовой защиты является обеспечение правовой защищенности человека, а защита прав — ограждение от нарушения или восстановление нарушенного конкретного субъективного права. Под осуществлением прав человека понимается создание государством соответствующих политических, экономических, социальных и юридических условий для реальной правовой защиты, то есть правовая защита человека есть один из элементов осуществления прав человека. Производным от понятия “правовая защита” является понятие “правовая защищенность” — это состояние реализованных прав человека, это наличие у человека широких конституционных прав в совокупности с эффективным механизмом их правовой защиты. Наиболее убедительно и подробно эта проблема раскрыта в докторской диссертации А. В. Стремоухова “Правовая защита человека” (СПб., 1996) и его монографии “Человек и его правовая защита” (СПб., 1996).

Высшей правозащитной целью государства является уровень реализации прав и свобод человека. Эта цель достигается через реализацию конкретных и в том числе личных правовых норм. Цель защиты права — это восстановление нарушенного права средствами, предусмотренными законом.

Конкретный перечень прав и свобод человека закреплен во Всеобщей декларации, принятой в виде резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 года. Она и сегодня является одним из основных источников права, относящегося к правам человека.

Правовая система России закрепила практически все принципы и нормы, содержащиеся во Всеобщей декларации. В ст. 2 Конституции Российской Федерации сказано: “Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства”. Далее: “права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими... и обеспечиваются правосудием” (ст. 18).

Если сравнивать Всеобщую декларацию и Конституцию Российской Федерации, то вывод один: права человека и гражданина, закрепленные в Основном законе, сформулированы более

полно и конкретно. Однако их практическое воплощение в жизнь еще далеко от реальности. Причин для этого много. Одна из основных — отсутствие стройной системы процедур и механизмов защиты прав и свобод человека. Наша Конституция не содержит указаний, как, в каких формах должна осуществляться эта деятельность. В помощь Президенту, гаранту прав и свобод россиян, создана Комиссия по правам человека (Указ Президента от 20 мая 1996 года). В новом Положении о Комиссии записано, что она работает в тесном контакте с общественными комиссиями по правам человека, создаваемыми в субъектах Российской Федерации. Эти комиссии в большинстве субъектов созданы. Поэтому можно констатировать, что впервые за 50 лет создан новый механизм защиты прав и свобод россиян. Учреждение уполномоченного по правам человека в субъектах Федерации не исключает создания комиссий, которые работают при администрациях. Исследование проблемы прав человека и реализация этих прав подтверждают, что комиссии по правам человека и выбираемые законодательными органами комиссии в полном объеме своих прав и обязанностей могут функционировать только в правовом государстве, которое одновременно должно быть и социальным (ст. 7 Конституции). Свергивание государством своих социальных программ является отказом от строительства демократического правового государства. Это главная забота Комиссии по правам человека.

В связи с празднованием в 1998 году 50-летия принятия Генеральной Ассамблеей ООН Всеобщей декларации прав человека Президент Российской Федерации объявил этот год Годом прав человека в Российской Федерации и образовал Национальный комитет по его проведению. Этот год должен быть знаменательным в соблюдении прав человека в России.

Проблема контроля за соблюдением прав человека и предупреждения их нарушений связана с проблемой правовой культуры. Правовая культура охраняет права человека не прямо, не непосредственно, а опосредованно через систему и совершенство правовой организации общества и право-воспитательной деятельности.

Как юридическое явление правовая культура стала исследоваться недавно. Рассматривая правовую культуру как систему позитивных компонентов правовой действительности, как разновидность общественной культуры, воплотившей достижения правовой мысли, юридической техники и правовой практики, В. П. Сальников справедливо утверждает, что правовая культура общества включает в себя право, правосознание, правоотношения, законность, правопорядок, правотворчество, правоприменительную, правоисполнительную деятельность и правовую защиту человека. Правовая культура человека — это степень и характер прогрессивно-правового развития личности, обеспечивающие ее правомерную деятельность.

Правовая культура человека — это совокупность определенных качеств: знание права, понимание его сущности и принципов, уважение закона, убежденность в справедливости национального права и гуманности правосудия, привычка соблюдения правовых предписаний, способность обеспечить реализацию права в соответствии с его целями.

Важнейшим свойством правовой культуры, как и любой культуры, является ее действенность в жизни государственных предприятий, общественных учреждений, объединений и деятельности самого человека.

Наиболее сложным теоретическим и практическим вопросом является уяснение того, каким образом правовая культура воздействует на охрану (защиту) прав человека. Исследование этой проблемы, проведенное А. В. Стремоуховым, показывает, что правовая культура оказывает свое воздействие “количеством (совершенством) тех правовых средств, которыми располагает в каждый данный момент субъект права”.

В связи с этим конкретное значение приобретает положение о “культуре охраны прав человека”, которое включает уровень совершенства правотворческой, правоприменительной и организационно-правовой деятельности по недопущению нарушения прав человека.

Охрана прав, свобод и обязанностей человека в значительной мере обеспечивается наличием у него правовой культуры, ее уровнем.

Проблема защиты прав человека является объективной необходимостью. Права, не обеспеченные средствами защиты, остаются декларативными. Проблема защиты прав является составной частью проблемы правовой защиты человека.

Защита права — это принудительная правовая деятельность органов государственной власти и управления, правоохранительных органов, общественных объединений, должностных лиц и государственных служащих, а также граждан и лиц без гражданства, осуществляемая законными способами с целью восстановления права человека. Фактически вопрос сводится к праву на защиту права, которое регламентируется Конституцией: каждому человеку гарантировано право для защиты своего права вплоть до обращения в компетентные государственные или международные органы.

Однако право на защиту не есть еще сама защита. Защита права — это юрисдикционная, а также правоохранительная деятельность, она должна осуществляться в соответствии с законом и в определенной форме в виде юридической конструкции. Таким образом, форма защиты права — это регламентированный правовым актом комплекс особых процедур, осуществляемых правоприменительными органами и самим управомоченным лицом на восстановление нарушенного или оспариваемого права. Форма защиты определяется конкретными обстоятельствами: юрисдикционная — через органы власти, местное самоуправление или правоохранительные органы и неюрисдикционная — через действия самих управомоченных лиц.

Особая роль в защите конституционных прав и свобод граждан отводится Конституционному суду (Закон от 23 июля 1994 года), который самостоятельно и независимо осуществляет судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Он непосредственно участвует в защите прав человека.

Активизируются и другие формы защиты прав человека: гражданско-правовая защита прав, административно-правовая, общественная защита через общественные объединения и трудовые коллективы, а также самозащита прав человека (необходимая оборона, крайняя необходимость и самозащита в гражданском процессе).

Новым видом правовой защиты человека становится международно-правовая защита, являющаяся результатом реализации одного из основных принципов современного международного права — принципа всеобщего уважения прав человека и основных свобод. Этот вид правовой защиты человека имеет большое международное и внутригосударственное значение. Поэтому данная проблема требует самостоятельного рассмотрения.

Выводы:

1. Проблема правовой защиты человека стала общепризнанной, получила закрепление в национальном законодательстве, в конституциях и других правовых актах, а также в международно-правовых актах (Устав ООН, основные принципы международного права, пакты о правах человека и так далее).

2. Возрастает роль правовой культуры в охране прав человека, особенно в недопущении их нарушения. Становится общепризнанным положение, что при высокой правовой культуре повышается эффективность нормативной (нормотворческой) и правоохранительной деятельности. Правовая культура постепенно включается в механизм правовой охраны человека.

3. Рассмотрение в международных органах нарушений прав человека стало важным средством воздействия на государства, нарушающие права человека. Активизировалось региональное сотрудничество государств в области прав человека: в Европе действует Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, механизм так называемого человеческого измерения функционирует в рамках ОБСЕ.

4. Возрастает не только национальная, но и международная ответственность за нарушение прав человека. Некоторые виды нарушений рассматриваются как международные преступления.

При решающей роли ООН приняты Конвенции: “О предупреждении преступления геноцида и наказании за него” (1948), “О пресечении преступления апартеида и наказании за него” (1973).

5. В Конституции Российской Федерации провозглашено, что “человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства”. Президент России провозглашен гарантом прав и свобод российских граждан. В новом составе учреждена Комиссия по правам человека при Президенте (20 мая 1996 года). 1998 год — год 50-летия принятия Всеобщей декларации прав человека — объявлен Годом прав человека в Российской Федерации, образован Национальный комитет по его проведению. Основной проблемой в области защиты человека и гарантии его прав является создание материальных, социальных и политических условий, реально обеспечивающих их соблюдение.