

В. И. НОСАЧ,

Заслуженный деятель науки Российской Федерации, действительный член Академии гуманитарных наук, доктор исторических наук, профессор кафедры теории и практики профсоюзной работы Санкт-Петербургского Гуманитарного университета профсоюзов

ПРОФСОЮЗЫ И ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ПРАВ ТРУДЯЩИХСЯ В ПРАВОВОМ ГОСУДАРСТВЕ

Современный социально-экономический кризис в Российской Федерации сопровождается невиданным разрушением производства, науки, социальной сферы, ростом безработицы, повсеместными невыплатами заработной платы, пенсий, стипендий, социальных пособий, снижением цены труда и уровня жизни большинства населения.

Продолжающийся спад производства, углубляющийся финансовый кризис крайне негативно воздействуют на рынок труда: сокращается число рабочих мест в сфере товарного производства и услуг, растут безработица и масштабы теневой занятости.

В настоящее время в России в трудоспособном возрасте находятся 80,9 млн человек населения, из них 74,2 млн человек составляют экономически активное население. Общая численность занятых равняется 67,0 млн человек, из них 60,3 млн человек — работники наемного труда.

Численность россиян, полностью или частично безработных, а также числящихся на работе (при отсутствии выплаты заработной платы), превысила 15 млн человек, то есть 20% экономически активного населения. Если учесть, что среднестатистическая семья в России составляет три человека, то 45 млн россиян или почти каждый четвертый испытывают социальную и психологическую нагрузку, связанную с таким социальным злом, как безработица, которая часто отбрасывает за черту бедности. В 17 регионах уровень безработицы в 2—3 раза превышает средний по стране. Такая ситуация, как отметил III съезд ФНПР, состоявшийся 5—7 декабря 1996 года, представляет социальную опасность даже для стран со стабильным положением в экономике и высоким уровнем жизни.

Непрекращающиеся кризисные явления в экономике и отсутствие продуманной государственной политики болезненно отразились на социальной сфере. С 1991 года реальные денежные доходы трудящегося большинства населения понизились более чем на 40%. Усилилось имущественное расслоение. Сегодня в нашей стране число граждан, имеющих доходы ниже прожиточного минимума, составляет около четверти населения. Поэтому, исходя из сложившейся ситуации в экономической и социальной сфере, III съезд ФНПР определил приоритетные направления деятельности профсоюзов на ближайшие годы:

1. Борьба за справедливую и своевременную оплату труда, которая обеспечивала бы компенсацию расходов на жилье, образование, здравоохранение, культурные потребности и другие жизненно необходимые нужды.

2. Противодействие росту безработицы.

3. Укрепление правового положения профсоюзов, расширение их возможностей влиять на ситуацию.

4. Сохранение и развитие традиционной сферы деятельности профсоюзов — охраны труда, организации отдыха и оздоровления трудящихся и членов их семей и др.

Профессиональные союзы как исторически неизбежный и необходимый институт цивилизованного общества являются уникальной организацией наемных работников, призванной бороться против эксплуатации, за улучшение условий труда, защиту социальных и трудовых прав, за повышение материального и культурного уровня трудящихся.

В условиях перехода к рыночной экономике изменилось правовое положение профессиональных союзов России. Принят целый ряд федеральных законов, которые расширили правовую основу профсоюзной деятельности, а в ряде случаев и их возможности влияния на общественные процессы социально-экономической жизни страны. Это законы «Об общественных объединениях», «О порядке разрешения коллективных трудовых споров», «Об изменениях и дополнениях в Закон РФ «О коллективных договорах и соглашениях»». Впервые за многие десятилетия значительно повышена административная и уголовная ответственность за нарушение профсоюзных прав.

Важнейшее значение в реализации профсоюзами главных своих правовых возможностей занимает Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», в котором сконцентрированы сложившиеся в последние годы главные приоритеты российского профсоюзного движения, принципы организации и деятельности профсоюзов, их наиболее существенные права, основные направления, формы и гарантии деятельности. Закон определил правовую особенность профсоюзов, отличающую их от других общественных объединений, закрепив их право на представительство и защиту социально-трудовых прав и интересов работников. Согласно закону профсоюзам предоставлено право на содействие занятости, на ведение коллективных переговоров, заключение соглашений, коллективных договоров и контроля за их выполнением, на участие в урегулировании коллективных трудовых споров. Впервые в истории российского профдвижения для профсоюзов юридической реальностью стало право на забастовку. Активизировалась законотворческая деятельность профсоюзов. Эта форма общественной активности профсоюзов важна для социальной защиты трудящихся, представительства в органах государственной власти прав и интересов людей труда. Речь идет о квалифицированном и непосредственном участии профсоюзов в разработке и общественной экспертизе подготавливаемых законопроектов, участии в дискуссиях при рассмотрении и принятии законов в органах законодательной власти и блокировании законопроектов, не отвечающих требованиям профсоюзов и интересам работников, а также внесении поправок и дополнений в уже действующие законы.

Наряду с позитивными факторами защитной деятельности профсоюзов в условиях радикального преобразования общества, профсоюзам самим приходится испытывать давление не только государственных органов, предпринимателей, но и средств массовой информации. В новой системе регулирования трудовых отношений против профсоюзного движения развернута компания по

очернению и компрометации их деятельности. Высказываются прямые обвинения в адрес профсоюзов о развале производства, торможении экономических реформ, снижении жизненного уровня трудящихся, неустойчивости социальных гарантий в обществе и прямой конфронтации с государственными органами. Приводятся ссылки на якобы соглашательские позиции профсоюзных организаций, нарушения принципов социальной справедливости.

В настоящее время в стране проявляются такие признаки, характерные для раннего капитализма, как подталкивание профсоюзного движения к расколу с целью ослабления его влияния в обществе; потеря трудящимися важных социальных завоеваний (и прежде всего гарантированного права на труд); обоснование "теории", что профсоюзы якобы тормозят развитие рыночных отношений; стремление вытеснить профсоюзы или принизить их влияние на предприятии. Высказываются прямые призывы к ликвидации профсоюзов.

Вместе с тем профсоюзы России сами переживают в этих сложных условиях серьезные трудности. Наблюдается тенденция прекращения деятельности профсоюзных организаций на предприятиях. По сравнению с 1993 годом в 1994 году профорганизации перестали существовать на 12,5% предприятий обрабатывающей промышленности в пяти регионах России — Москве, Московской области, Санкт-Петербурге, Нижнем Новгороде и Иванове. Ликвидация профсоюзов на одних предприятиях сопровождалась снижением их численности на других. Если в 1993 году профсоюзы в среднем охватывали 85,8% работающих, то в 1994 году — 74,1%. В 1994 году лишь на 27,6% предприятий профорганизации охватывали всех работников, включая администрацию, в то время как на 22,4% предприятий — менее половины всех занятых.

По данным статистических отчетов, представленных отраслевыми профсоюзными органами, входящими в Федерацию профсоюзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области, по состоянию на 1 января 1997 года число членов профсоюзов составляло 1 млн 431 тысяча человек, или 81,1% всех работающих и учащихся. За 1996 год из профсоюзов вышли 19 339 человек, в 1995 году соответственно — 26 300 человек.

Сравнительный анализ статистических отчетов за 1995 и 1996 годы показывает, что число профсоюзных органов и членов профсоюза продолжает снижаться. За 1996 год количество профкомов и профорганизаторов сократилось на 523 единицы, в том числе профкомов — на 168 единиц, а профорганизаторов — на 355.

Сокращение профсоюзных органов произошло, в основном, в профсоюзных организациях работников инновационных и малых предприятий, торговли, народного образования, здравоохранения, госучреждений, культуры, Совета профсоюзов "Единение" (в том числе за счет укрупнения профорганизаций).

По-прежнему почти во всех отраслях продолжает снижаться количество работающих на предприятиях, имеющих профсоюзные организации. За 1996 год их число сократилось на 171 тыс. человек. Значительное сокращение числа работающих произошло на предприятиях радиоэлектронной, текстильной и легкой промышленности, "Электропрофсоюза", в учреждениях здравоохранения, торговли.

Сокращение числа работающих привело к оттоку членов профсоюза, за отчетный год их количество в целом по федерации сократилось на 161 576 человек.

Но несмотря на эти тенденции профсоюзы остаются влиятельной силой как на уровне предприятий, так и на уровне регионов и страны в целом. Руководствуясь Законом "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" и другими законодательными актами, профсоюзы, защищая права трудящихся, стремятся к сохранению общественного равновесия, атмосферы законности и порядка, недопущению крайних форм конфронтации и непримиримости, использованию эффективного механизма реализации выработанной социальной политики и социального партнерства на всех уровнях.