

**Е. М. ШЕСТЕРИН,**старший преподаватель кафедры права  
предпринимательской деятельности СПбГУП

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА КАК ОСНОВА ЗАЩИТЫ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ

В сегодняшней России очень сложно и трудно говорить о правовой защите культуры населения, так как в повседневной жизни мы сталкиваемся со словом «бескультурье».

Особенно это заметно на улицах, в транспорте, на рабочих местах и т. д., в городах и поселках, среди молодежи и людей среднего возраста. Совсем не редкость, когда молодые люди в общественных местах в присутствии детей и стариков объясняются между собой на уловном жаргоне, сопровождая его потоком нецензурных слов и откровенным матом.

Но так было не всегда.

Наш славный город Петроград—Ленинград славится своей культурой, интеллигентностью населения, музеями и театрами, выставками и архитектурой, вузами и школами, актерами и художниками, учителями и врачами, рабочим классом и своей чистотой и опрятностью.

Но пришло другое время, исчезли спортивные клубы, спортзалы, кинотеатры, а если что осталось, то стало недоступным для простых и малообеспеченных людей. Дети и молодежь выкинуты на улицы, в подвалы и подъезды. Появилось поголовное пьянство, наркомания, бандитизм. Разгул преступности по всей России.

В чем же причина? Хорошо известно, что по всем программам телевидения звучит искаженный русский язык, допускаются нецензурные выражения, пропагандируется насилие и разврат, и все это, как губкой, впитывается детьми и выносится на улицу. Так вырастает новое бескультурное поколение. Это прослеживается и в других средствах массовой информации — газетах, журналах и на радио.

Прежде воспитанием детей и молодежи занималась школа, пионерские и комсомольские организации, средние и высшие учебные заведения, высокохудожественная литература, а также — все взрослое население. Сегодня не так. Мы знаем какой низкосортной и халтурной литературой завалены прилавки магазинов, киосков и лотков.

В общественном транспорте мы увидим предупреждение, что за безбилетный проезд предусмотрен штраф, но никому не пришло в голову повесить объявление, что за нецензурную брань в общественном месте предусмотрен не только штраф, но и более суровое наказание.

Защищать культуру населения нужно на уровне государства, и для этого необходимы соответствующие нормативно-правовые акты. Необходимо на уровне государства прекратить поток грязи, льющейся на головы населения с телеэкранов и из других средств массовой информации. Нужно создавать высокохудожественные произведения в кино и литературе, нужно, как и прежде, заниматься воспитанием детей с «молодых ногтей», и делать это необходимо всем и сейчас.

Пока жители нашей страны оберегают последние островки культуры, сохраняют остатки духовного наследия от разорений и скверны, пора «бить в набат», призывая на помощь все силы государственной власти.

Не просто говорить в наше время о правовой защите культуры населения в период общей нестабильности всего законодательства РФ. Там, где законы не меняются десятилетиями и даже столетиями, правовая культура стоит на более высоком уровне и знание гражданских прав и свобод передается из поколения в поколение, а судебная, адвокатская деятельность и прокурорский надзор играют важнейшую роль в обществе. В нашей же стране с приходом к власти новых людей, с введением революционных преобразований изменяется, практически, все законодательство. В СССР действовали одни законы, а с его развалом началось полное изменение всей законодательной системы, в том числе отраслей права. В этой ситуации говорить о правовом воспитании и защите культуры населения практически невозможно. Более того, любая отрасль права, начиная с 1991 года, неоднократно изменялась, вносились бесчисленные изменения и дополнения к вновь принятым законам. В свою очередь, многие законодательные акты дополняются не менее многочисленными инструкциями о порядке применения того или иного закона. В этой неразберихе сложно ориентироваться даже юристам-профессионалам.

Весьма показательным является налоговое право. А ведь это тоже правовое воспитание и культура наследия, в частности, вопросы защиты интересов налогоплательщиков, налоговых агентов, работников налоговых органов и налоговой полиции и т. д. В 1991–1992 годах был принят ряд законов в области на-

логового права. Основные из них: «Об основах налоговой системы», «О государственной налоговой службе», «О подоходном налоге с физических лиц», «О налоге на добавленную стоимость», «Об акцизах» и др.

Посмотрим, как изменялся и дополнялся один из основных законов — Закон РФ от 7 декабря 1991 года «О подоходном налоге с физических лиц». Изменения и дополнения в него внесены Федеративным законом от 23 декабря 1994 года № 74-ФЗ, от 26 июня 1995 года № 95-ФЗ, от 4 августа 1996 года № 125-ФЗ, от 5 марта 1996 года № 22-ФЗ, от 21 июня 1996 года № 83-ФЗ, от 10 января 1997 года № 11-ФЗ, от 28 июня 1997 года № 94-ФЗ, от 31 декабря 1997 года № 159-ФЗ, от 31 марта 1999 года № 65-ФЗ, от 25 ноября 1999 года № 207-ФЗ. Такие изменения претерпели и другие законы.

Всем известно, что над частью I Налогового кодекса РФ в течение пяти лет работали ученые, правительственные чиновники. Наконец, Законом РФ от 31 июля 1998 года № 147-ФЗ он был введен в действие с 1 января 1999 года, а до этого был одобрен Государственной Думой и Советом Федерации. Однако буквально через полгода он почти полностью был изменен, и Законом № 154-ФЗ от 9 июля 1999 года была принята новая редакция. Но и на этом не остановились, и Законом от 2 января 2000 года № ФЗ-13 в последнюю редакцию внесли изменения.

К этому закону Госналогслужбой по согласованию с Минфином РФ были подготовлены и утверждены инструкции «О порядке применения», «О подоходном налоге с физических лиц» вначале № 2, затем № 6, потом № 8 и наконец № 35 от 29 июня 1995 года. За прошедшие неполные шесть лет в эту последнюю инструкцию внесены девять изменений и дополнений: № 1 от 12 сентября 1995 года, № 2 от 25 августа 1996 года, № 3 от 1 августа 1996 года, № 4 от 6 мая 1997 года, № 6 от 8 декабря 1997 года, № 7 от 26 февраля 1998 года, № 8 от 28 апреля 1999 года и № 9 от 15 мая 2000 г.

Основная инструкция № 35 содержит 96 страниц, а дополнения и изменения к ней № 6–9 по своему объему превосходят саму инструкцию.

Вот в таких условиях и с такими законами приходится работать налоговикам, налоговым агентам и физическим лицам.

Думалось, что часть II Налогового кодекса РФ будет проработана более старательно, но этого также не случилось. Федеральным законом № 118-ФЗ от 5 августа 2000 года была принята и введена в действие с 1 января 2001 года часть II Налогового кодекса РФ, а Законом № 166-ФЗ от 29 декабря 2000 года (за два дня до вступления его в действие) были уже вновь внесены многочисленные изменения, надо полагать, не последние.

Все вышеизложенное говорит о низком качестве наших законов и их поверхностной проработке, нестабильности, а следовательно, о налоговом незнании не только граждан, но и руководителей организаций, предприятий, учреждений, а потому говорить о правовой культуре населения и его защите на фоне нашего законодательства весьма непросто, но необходимо.

В первую очередь делать это нужно на самом высоком государственном уровне, используя научное прогнозирование, прорабатывая все тонкости, нюансы, чтобы законы работали, и работали долго, а не отмирали, как мотыльки-однодневки.

Делать это необходимо еще и потому, что несовершенство нашего законодательства используется в корыстных, преступных целях. Не только граждане, но и организации всех форм собственности, государство и общество несут колоссальные убытки как в моральном, так и материальном плане. В заключение хотелось акцентировать внимание на том, что в государстве, в обществе нельзя существовать, отгородившись от общественных проблем, в том числе от влияния на эти процессы культуры поведения человека. Именно этому посвящены труды и деятельность Д. С. Лихачева — Почетного доктора нашего Университета, являющего собой пример Гражданина и Ученого с большой буквы.