

Н. М. СЕННИКОВ,

доцент кафедры трудового и профсоюзного права СПбГУП,
кандидат технических наук

К ВОПРОСУ О ПРАВОВЫХ ОСНОВАХ СОЦИОКУЛЬТУРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ РОССИИ

В наше время большинство профсоюзов мира не только не уменьшают активность в социокультурной сфере, но даже наоборот, расширяют. Так, например, во Франции комитету предприятия, в который избираются трудящиеся различной профсоюзной принадлежности, работодатель обязан выделить до 3% от суммы фонда оплаты труда на социальные цели. В полном ведении комитетов предприятий находятся центры обучения и переподготовки работников, они контролируют деятельность различных служб предприятия (медицинскую, общественного питания и т. д.). Профсоюзы организуют бюро трудоустройства, центры социальных исследований и иные учреждения, которые пользуются государственной поддержкой и получают финансовые дотации.

Одним из важных аспектов социокультурной деятельности профсоюзов за рубежом является сфера социального страхования, прежде всего от безработицы. Наиболее показательный опыт в этом направлении накоплен северными странами. Так, например, в Швеции страховые кассы по безработице, возникшие в двадцатых годах прошлого века, накопили на своих счетах около 100 миллиардов долларов. Взносы в эти кассы в обязательном порядке делают все работодатели, перечисляя деньги одновременно с профсоюзными взносами. Именно из этих касс профсоюзы производят выплату пособий по безработице. Практически все профсоюзы имеют юридические службы, которые оказывают правовую помощь членам профсоюза. Значительное внимание

профсоюзы уделяют вопросам работы с молодежью, пенсионерами, национальными меньшинствами и т. д.

В России каких-либо значительных исследований правовых основ социокультурной деятельности профсоюзов в период Российской Империи не проводилось. Большинство источников советского периода носили крайне идеологизированный характер и делали основной акцент в исследовании на политической борьбе как самих профсоюзов, так и внутри них накануне Великой Октябрьской социалистической революции. Поэтому задача исследования правовых основ социокультурной деятельности профсоюзов России с момента их возникновения и как социальных субъектов, и как субъектов права, т. е. с конца XIX века и по настоящее время представляется достаточно новой и актуальной. Актуальность данного исследования заключается прежде всего в том, что мировой кризис профсоюзов настоятельно ставит перед ними задачу выработки новой парадигмы с целью повышения своего влияния не только на рынке труда, но и в обществе в целом.

Историко-правовой аспект социокультурной деятельности профсоюзов. В России к концу XIX века стали образовываться общественные организации различного характера — общества взаимопомощи, похоронные и свадебные кассы и т. д. По мнению А. Ельницкого, в то время только в Центральной России обществ такого рода насчитывалось более сотни. Возникали и своеобразные прообразы фабричных и заводских комитетов. Так, например, на Урале появились заводские товарищества, образованные в соответствии с Положением о горнозаводском населении казенных горных заводов от 8 марта 1861 года.

Пожалуй, самой распространенной легальной формой объединения наемных работников в России, которую можно считать, в определенной степени, прообразом корпоративных объединений на профессиональной основе, т. е. профсоюзов, являлись кассы взаимопомощи. Они стали активно организовываться в конце XIX века. Образование профсоюзов в массовом порядке и рост их влияния на регулирование социально-трудовых отношений приходится на годы первой русской революции 1905 года. Практически все вновь возникающие профсоюзы закрепляли в своих уставах полномочия в социокультурной сфере. Так, например, устав профсоюза рабочих Семьянинского завода в Петербурге устанавливал, что союз оказывает поддержку своим членам и их семьям путем выдачи беспроцентных ссуд и безвозвратных пособий в случаях смерти, болезни, потери трудоспособности, ареста, высылки, безработицы и пр. Кроме

того, в обязанности союза входила забота о духовном уровне его членов. В связи с этим открывались библиотеки, клубы, всевозможные учебные и просветительные учреждения (технические и иные школы и т. п.), проводились публичные лекции, собрания, основывались различные общества и пр.

С целью легализации возникшего де-факто профсоюзного движения и введения его в определенные рамки закона 4 марта 1906 года издается Именной высочайший указ Николая II «О временных правилах об обществах и союзах». Данный нормативный правовой акт был направлен на регулирование общественных отношений с участием профсоюзов. Указ устанавливал, что целью профессиональных обществ является выяснение и согласование экономических интересов, улучшение условий труда своих членов или поднятие производительности труда (п. 1 ч. 2).

После победы социалистической революции в России резко возросла активность культурно-просветительной работы профсоюзных организаций на местах. ВЦСПС признавал: «Союзные массы проявляют огромную инициативу в области самостоятельного создания клубов, библиотек, школ, профтехнических курсов и проч., союзным культорганам часто остается только фиксировать эту работу и по возможности объединять ее и руководить ею».

На протяжении всего советского периода, вплоть до начала девяностых годов XX века, профессиональные союзы России вели очень большую работу в социокультурной сфере. Социально-политические реформы, проводившиеся в СССР с 1985 года, привели к распаду Советского Союза, сильнейшему экономическому кризису, развалу политической системы государства, ослаблению всех социально-политических институтов, ликвидации ВЦСПС.

Теоретико-правовые основы социокультурной деятельности профсоюзов. Социокультурная деятельность профсоюзов с юридической точки зрения имеет различные аспекты.

Первый аспект — правовые основы организационной деятельности профсоюзов в этой сфере. Как известно, профессиональные союзы являются одним из видов общественных объединений. Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» с последующими изменениями и дополнениями устанавливает, что правоспособность общественного объединения (за исключением прав и обязанностей юридического лица) возникает у него с момента принятия решения о его создании, утверждения уставных документов и формирования руководящих и контрольно-ревизионных органов

съездом (конференцией) или общим собранием (ст. 18). Правоспособность профессионального союза как юридического лица возникает у него после государственной регистрации.

Второй аспект правового положения профсоюзов в социокультурной сфере затрагивает имущественную сторону проблемы. Несмотря на невосполнимые потери девяностых годов XX века, стоимость профсоюзного имущества по-прежнему оценивается достаточно большими суммами: от 5 до 6 млрд руб. Следует отметить, что подавляющую часть в составе имущественного комплекса профсоюзов занимают объекты социокультурной деятельности. Каковы же правовые основы функционирования профсоюзов в этой области?

В научных взглядах на правовую природу профсоюзной собственности, как в советские времена, так и в настоящее время единой общепринятой точки зрения не существует.

Приобретая правовой статус юридического лица, профсоюзы приобретают и целый комплекс вещных прав как собственники и владельцы соответствующего имущества (право собственности, право оперативного управления, право хозяйственного ведения

и др.). Эти права регламентируются такими нормативными правовыми актами, как Гражданский и Налоговый кодексы Российской Федерации, Федеральные законы «О некоммерческих организациях», «Об общественных объединениях», «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», «О бухгалтерском учете».

Гражданский кодекс РФ определяет правовое положение всех участников гражданского оборота — граждан (физических лиц) и юридических лиц, а также основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав.

Профсоюз, являясь некоммерческой организацией, обладает специальной правоспособностью, содержанием которой является представительство и защита социально-трудовых прав и интересов объединяемых членов. Осуществлять предпринимательскую деятельность профсоюзы могут только в установленных законом и уставными документами целях. Споры, возникающие в связи с осуществлением профсоюзами предпринимательской деятельности, подлежат рассмотрению арбитражными судами в соответствии с процессуальным законодательством.