

**И. В. КУРТЯК,**

заведующий кафедрой гражданского права и процесса СПбГУП,  
кандидат юридических наук, доцент

### **АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И ГРАЖДАН КАК ФАКТОР ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ**

Административно-деликтные правоотношения, как и иные правоотношения, складываются в процессе привлечения должностных лиц и граждан РФ к административной и дисциплинарной ответственности.

Во-первых, участники деликтных правоотношений наделяются определенными правами и обязанностями и являются субъектами (должностными лицами и гражданами), с одной стороны, и объектами

административно-деликтных правоотношений — с другой.

Во-вторых, для того чтобы между субъектами административно-деликтных отношений возникло правоотношение, необходимы определенные действия или события, которые приводят в действие материальную или процессуальную норму. Эти действия или события в теории права названы юридическими фактами<sup>1</sup>. А именно неправомерные действия должностных лиц и граждан РФ, которые не соответствуют административно-правовой норме, выраженной в форме Федерального закона, указа Президента РФ, постановления Правительства РФ, влекут возникновение административно-деликтных правоотношений.

В-третьих, объектом административно-деликтных правоотношений является поведение должностных лиц и граждан РФ при исполнении ими возложенных на них прав и обязанностей.

По нашему мнению, анализ сведений о состоянии административных правонарушений представляет собой количественную характеристику, выраженную в математическом измерении. Количественный показатель административных правонарушений в 1927, 1989, 1993, 2002 годах свидетельствует о динамике административных правонарушений среди должностных лиц и граждан РФ в сфере государственного управления.

Так, в 1927 году к ответственности за административные правонарушения было привлечено 2 117 638 человек<sup>2</sup>. В 1989 году число правонарушений возросло до 47 миллионов. В 1993 году количество правонарушений было свыше 60 миллионов. В 2002 году по линии МВД и суда зарегистрировано 74 миллиона правонарушений. Кроме них административ-

ной юрисдикцией обладают еще 62 органа государственного управления. Статистически мы имеем многократную поголовную правонарушаемость, включая детей, не говоря уже о совершеннолетних<sup>3</sup>. Статистические данные позволяют говорить о том числе привлеченных к административной ответственности лиц, которое почти в девять раз превысило прирост населения России.

Возникает вопрос, какие причины и условия способствуют росту административно-деликтных правоотношений должностных лиц и граждан РФ? Назовем лишь две причины. Во-первых, это слабая экономическая защищенность статуса должностного лица и гражданина РФ. Имеется в виду, что экономически должностное лицо и гражданин РФ отличаются по содержанию друг от друга. Должностные лица в экономическом плане содержатся за счет федерального, регионального и местного бюджета, поэтому имеют стабильную экономическую основу. Граждане РФ состоят в трудовых отношениях с коммерческими или некоммерческими организациями, и их экономическое отношение зависит от собственника.

Вторая причина логически вытекает из первой — это слабая правовая защищенность должностных лиц и граждан РФ. Имеется в виду, что правосубъектность должностных лиц и граждан РФ желательно подкрепить материальными и процессуальными нормами права.

Таким образом, выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений, разработка мер по их устранению и профилактика в органах государственного управления, совершенствование правового статуса должностных лиц и граждан РФ, первостепенная задача исполнительных органов власти.

<sup>1</sup> Алексеев А. А., Матузов М. И., Мальков А. В. Теория государства и права: Курс лекций. М., 1999. С. 496.

<sup>2</sup> Додин Е. В. Административная деликтология в системе юридических наук // Советское государство и право. 1991. № 12. С. 32.

<sup>3</sup> Лунев В. В. Организованная преступность, уголовный терроризм в условиях глобализации // Социологические исследования. 2002. № 5. С. 60.