

И. В. БОРОДУШКО,

доцент кафедры права предпринимательской деятельности СПбГУП,
кандидат экономических наук

ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ЗАНЯТЫХ В СФЕРЕ КОНТРОЛЯ

Для современного периода характерно возрастание роли человеческого фактора в производстве и общественной жизни, во всех сферах деятельности. Особенно значим человеческий фактор в государственном управлении и, в частности, в контрольной деятельности. Характерная черта развития государственности в России на современном этапе — становление государственной службы как социального института. При этом небесполезно принимать во внимание как исторический опыт самой России, так и современную зарубежную практику.

Накопленный опыт свидетельствует о том, что дееспособность органов государственного управления в немалой степени определяется качеством управления корпусом государственных служащих, умением обеспечить оптимальный режим взаимодействия государ-

ственной службы со всеми структурными элементами общества — с субъектами деятельности в сфере экономики, культуры, социальной жизни, а также со всеми социальными слоями и группами граждан.

В современной мировой практике глобальный характер имеет тенденция «срачивания» государственной бюрократии с предпринимательскими кругами, что чревато коррупцией, взяточничеством и другими противоправными деяниями, которые не только наносят государству немалые материальные убытки, но и разрушительно действуют на весь комплекс общественных отношений в стране.

Как было отмечено в выводах и рекомендациях Международной научно-практической конференции по проблемам коррупции (1999), «рост коррупции в России обусловлен многими причинами, но главная из них — *разрушение прежнего социально-правового контроля за деятельностью государственных служащих и принимаемых ими решений без создания его новых демократических форм... Рыночная экономика не предполагает разрушение социально-правового контроля. Наоборот, она развивается в условиях четких правовых установлений*» (курсив наш — И. Б.)¹.

Важным условием сдерживания негативных тенденций в сфере государственного контроля является наличие полноценной законодательной базы, регламентирующей основные аспекты деятельности государственных служащих. При этом следует, как свидетельствует зарубежный опыт, обеспечить приоритет законов над иными правовыми актами о государственной службе. Все сказанное о государственной службе в полной мере относится и к должностным лицам, занятым в сфере государственного контроля.

Решение вышеназванных вопросов предполагает принятие комплекса мер, включающих прежде всего правовые и организационные механизмы, а также определенные

социальные технологии. Приложение методов социальной технологии к такому конкретному социальному слою, как государственные служащие в сфере контрольной деятельности, способно стать в условиях компьютеризации управленческой сферы одной из предпосылок эффективного оздоровления социально-правового пространства России методами контрольно-ревизионных процедур.

Серьезное внимание должно уделяться вопросу совершенствования законодательной базы, определяющей основные требования к должностным лицам в сфере контроля. Существенным шагом в деле повышения правовой культуры государственных служащих, занятых в сфере контроля, станет Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации», принятый в третьем чтении Государственной Думой в апреле 2003 года. Этот закон законодательно обеспечит продвижение в направлении постепенного преодоления таких негативных качеств государственных чиновников, как узость стратегического мышления, бездумное копирование зарубежного опыта и др. Проектом нового закона предусматривается уточнение и конкретизация правового статуса государственных служащих, что особенно важно в отношении должностных лиц, осуществляющих контрольные функции.

¹ Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы: Сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. (Москва, 9–10 сентября 1999 г.) / Под ред. В. В. Лунева. М., 2001. С. 163.