

А. Д. НЕЧАЕВА,

заведующая гуманитарным отделом МО «Федерация профсоюзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области»,
Заслуженный работник культуры РФ

ДЕТСКИЙ ТРУД КАК ГУМАНИТАРНАЯ И ПРОФСОЮЗНАЯ ПРОБЛЕМА

Проблема детского труда все более явно выдвигается на первый план в ряду других социальных проблем России. Экономический кризис, охвативший страну в 1990-е годы, утрата населением многих социальных льгот и гарантий, увеличение числа неблагополучных семей, которые оказались не в состоянии содержать и воспитывать своих детей, породили страшное и неожиданное для современной России явление — безнадзорность и бездомность детей. Тяжелое материальное положение таких семей, социальные пороки родителей оказывают губительное влияние на психику и здоровье детей. Оказавшись в подобных условиях, дети отдают предпочтение улице, где они становятся не только дешевой рабочей силой, но и легкой добычей для криминала.

Международная организация труда (МОТ), создавая систему международных трудовых стандартов, дает методологическую основу согласованной международной политики по защите прав несовершеннолетних работников. В этой системе создана и действует Международная программа по искоренению детского труда (ИПЕК), где под детским трудом понимается как оплачиваемая, так и неоплачиваемая работа и деятельность, которые в психическом, физическом, моральном отношении сопряжены с опасностью для детей или причинением им вреда. Это именно такой труд, который лишает детей возможности учиться в школе, закрепощает их и отрывает от семьи.

Согласно исследованию, проведенному ИПЕК¹, в Санкт-Петербурге насчитывается 16 тыс. работающих уличных детей, причем многие из них вовлечены в наихудшие формы детского труда. Структура контингента уличных детей, по оценкам экспертов, выглядит примерно следующим образом:

— дети в возрасте до 13 лет составляют 50–70% общей численности уличных детей;

— удельный вес занимающихся нелегальными видами деятельности (торговля ворованными вещами, наркотиками и т. д.) составляет среди работающих детей младше 13 лет от 10 до 30%;

— доля вовлеченных в занятия проституцией и съемки в порнофильмах среди работающих уличных детей до 18 лет составляет примерно 20%, хотя некоторые эксперты считают, что их численность достигает 35%.

В большинстве случаев дети ищут работу по экономическим причинам. Двое из пяти опрошенных уличных детей заявили, что работают только ради того, чтобы купить продукты питания. Каждый четвертый работающий ребенок помогает семье. Особую тревогу вызывают те из уличных детей, кто работает, «чтобы выжить», кто делает это под угрозой, а также зарабатывающие на приобретение наркотиков.

¹ Углубленный анализ положения работающих уличных детей в Санкт-Петербурге, 2000 год. СПб., 2001.

Эксперты определяют около 30 различных видов работ, на которых используется детский труд. Основные рабочие места относятся к следующим секторам: транспорт (мытьё машин, услуги на автозаправках и в автоматических), торговля (продажа газет, работа на лотках, торговля на рынке и т. п.) и логистика (подсобные работы в магазинах, разгрузка товаров, охрана товаров и пр.). Криминальными структурами дети в основном используются как реализаторы наркотиков, продавцы краденого, объекты проституции и порнографии. Значительное число детей живет за счет сбора утиля (макулатуры, пустых бутылок, банок и т. п.).

Средняя продолжительность рабочего дня детей, по оценкам работодателей, составляет 5,5 часов. Однако более половины опрошенных уличных детей утверждает, что им приходилось работать по 6–8 часов в день; свыше одной трети говорят, что иногда работали по 8–12 часов в день, а 10-я часть — больше 12 часов в день.

По оценкам экспертов, около 80% работающих уличных детей заняты на работах, опасных для их здоровья. Каждый четвертый из опрошенных работодателей признал факты привлечения детей к работе в ночное время, а 20% из них признали случаи применения физических наказаний работающим детям за ту или иную провинность.

Уличные дети зарабатывают немного, большинство опрошенных работодателей в сфере торговли указали диапазон размера оплаты труда детей от 45 до 100 рублей в день. Даже дети, втянутые в занятия проституцией, часто говорили, что их дохода «хватает только на еду», а в случаях вовлечения их в торговлю наркотиками — «только на дозу».

25 марта 2003 года Россия ратифицировала Конвенцию МОТ № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» — юридический инструмент для борьбы с наихудшими формами детского труда. По международным нормам ровно через год после официальной ратификации документ вступает в силу.

В наихудшие формы детского труда Конвенция включает:

— все формы рабства или практику, сходную с рабством, как, например, продажа детей и торговля ими, долговая кабала и крепостная зависимость, а также принудительный или обязательный труд, в том числе принудительную или обязательную вербовку детей для использования их в вооруженных конфликтах;

— использование, вербовку или предложение ребенка для занятия проституцией,

для производства порнографической продукции или для порнографических представлений;

— использование, вербовку или предложение ребенка для занятия противоправной деятельностью, в частности для производства и продажи наркотиков, как они определены в соответствующих международных договорах;

— работу, которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей.

Детский труд — это проблема, в первую очередь, государства, но заниматься ее решением должно все общество: и органы государственной власти, и работодатели, и профессиональные союзы.

Профсоюзы, являясь по сути правозащитной организацией, борются за права трудящихся с момента своего основания. Дети, занимающиеся трудовой деятельностью как в рамках действующего трудового права, так и вне его, должны быть в поле зрения и влияния профсоюзов независимо от того, являются ли они членами профсоюза или нет.

Имея доступ к большому числу взрослых работников и их семьям, профсоюзы в состоянии разъяснить им, какой социальный и физиологический вред принесет детский труд в раннем возрасте и отрыв детей от школы.

На предприятиях, где есть профсоюзные организации, детский труд встречается редко и используется он в рамках трудового права. Нарушения законодательства и установленные ограничения в сфере труда несовершеннолетних могут и там иметь место, но их несложно выявить и устранить.

Детский труд встречается чаще в так называемом «неформальном» секторе. С развитием в экономике частного предпринимательства, большого числа мелких и порой незарегистрированных предприятий дети становятся все более привлекательной рабочей силой. Им можно платить гораздо меньше, чем взрослым, никак не оформляя трудовых отношений и не соблюдая правил безопасности труда. Работающие дети не объединяются в профсоюзы и не требуют для себя никаких прав и гарантий. Государственные инспекторы редко посещают такие предприятия, и профсоюзных организаций там нет, следовательно, не может быть и общественного контроля за соблюдением трудового права и требований по охране труда. В подобных условиях детский труд может стать распространенным явлением.

Бедность, несомненно, является основной причиной детского труда. Но и детский труд, в свою очередь, порождает бедность. Если

дети выполняют работу взрослых за более низкую плату, это ставит под угрозу зарплату взрослых. Позиция профсоюзов в этом плане весьма выигрышна: выступая против детского труда и за возврат детей в школу, профсоюзы более убедительны в своих требованиях на права взрослых работников на оплату труда, позволяющую содержать семью.

Принципы солидарности и социальной справедливости лежат в самой основе профсоюзного движения. Профсоюзы были созданы, чтобы дать трудящимся сознание единства и коллективной силы, способной противостоять эксплуатации и требовать справедливых условий занятости. Следовательно, в интересах профсоюзов создание как в среде трудящихся, так и в обществе в целом, климата, который будет способствовать искоренению детского труда.

Сфера профсоюзной деятельности в этом направлении достаточно широка.

Немаловажным инструментом действий профсоюзов должно стать выявление и установление фактов вовлечения детей в наихудшие формы труда и нарушений законодательства в сфере труда несовершеннолетних, то есть придание проблеме детского труда имен

и должностей конкретных лиц. Профсоюзы должны заниматься расследованием и обязательным документированием всех установленных ими случаев использования детского труда и нарушений трудовых прав несовершеннолетних.

В целях профилактики и искоренения детского труда необходима систематическая работа по информированности трудящихся об этой проблеме с использованием профсоюзной системы образования, профсоюзной прессы, других средств массовой информации и всех возможных каналов профсоюзного влияния. Детский труд должен стать неприемлемым во мнении всех слоев общества.

Профсоюзы могут предпринимать конкретные действия по искоренению детского труда через переговоры с работодателями в процессе заключения коллективных договоров и разработки отраслевых соглашений. Региональные трехсторонние соглашения о социальном партнерстве могут быть использованы для создания эффективной системы координирования действий по разрешению данной проблемы, совершенствования законодательства и правоприменения в сфере детского труда.