

Н. М. ЕФИЦЕНКО,

старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права СПбГУП

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЭКОНОМИКУ

Экономика как объект государственно-правового воздействия представляет собой сложное развивающееся явление. Это система отношений по производству, распределению, обмену и потреблению материальных благ. Экономические отношения начинаются с производства материальных благ и завершаются их потреблением, и основу этих отношений составляет понятие собственности. В экономическом смысле собственность есть отношение между субъектами по поводу материальных предметов, имущества, вещей как к своим, им принадлежащим. Такое соотношение существует в любом обществе и заключается в том, что для одних лиц или коллективов данные материальные блага являются «своими», а для других — «чужими». Поэтому понятие «собственность» можно охарактеризовать как принадлежность (присвоенность) материальных благ в определенном обществе.

Экономически различаются индивидуальное и общественное присвоение, а также смешанные формы присвоения. Соответственно этому выделяются индивидуальная, коллективная и общественная (государственная, муниципальная) собственность как экономические категории или самостоятельные формы собственности.

В п. 8 ст. 8 Конституции РФ установлено, что в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная (соответствует индивидуальному и коллективному присвоению), государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Термин «собственность» вне зависимости от ее формы объединяет несколько понятий: состояние присвоенности, то есть принадлежности материальных благ (имущества) одним

лицом и устранение притязаний на них со стороны других лиц (господствующее положение); отношение между человеком и вещью. Собственник относится к вещи (материальным благам) как к своей и поэтому несет бремя заботы о ней — финансовые расходы по содержанию, охраны и т. д.

Отношения собственности юридически закреплены в праве собственности, то есть совокупности правовых норм, регулирующих и охраняющих состояние принадлежности материальных благ конкретным лицам, определяющих полномочия собственника по использованию принадлежащего ему имущества и устанавливающих средства защиты прав собственника.

Правовой статус собственника позволяет ему владеть, пользоваться и распоряжаться вещью по своему усмотрению, то есть становиться участником экономического оборота на основе принципов права: все собственники юридически свободны в регулировании экономических аспектов своей деятельности, то есть самостоятельно решают вопросы, с кем и на каких условиях они могут стать участниками гражданского оборота посредством договоров, как предусмотренных ГК РФ, так и не предусмотренных им, однако не противоречащих общим началам гражданского законодательства.

Возможно заключение договоров, состоящих из элементов различных соглашений: юридическое равенство собственников в экономическом обороте означает их независимость друг от друга в имущественном отношении и не имеет административно-властной подчиненности по отношению друг к другу при соблюдении принципа неприкосновенности собственности, в соответствии с которым

никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда.

Юридическое оформление экономических отношений собственности находит свое закрепление, регулирование и защиту и в других отраслях права.

Государственное (конституционное) право в соответствии с Конституцией РФ (ст. 35, 36) установило важнейшее социально-экономическое право быть собственником, правовое положение которого конкретизируется в правовых нормах многочисленных отраслей законодательства.

Административное право посредством исполнительно-распорядительной деятельности органов исполнительной власти на основе норм этого права осуществляет государственное управление в сфере экономики.

Предпринимательское право своей системой норм права регулирует экономические рыночные отношения, среди которых наиболее значимыми по содержанию являются корпоративные (внутрифирменные) отношения, а также отношения предпринимателей с органами управления, которые основаны на началах подчиненности.

Основные нормативные акты — законы об ограничении монополистической деятельности (Закон об акционерных обществах и др.).

Трудовое право расширило сферу действия своих норм с изменением социально-экономических условий в нашем обществе. В частности, в предмет трудового права вошли социально-партнерские отношения.

В связи с многообразием видов собственности и организационно-правовых форм хозяйствования, условий труда и характера производства увеличивается объем трудового законодательства (наличие нормативных, локальных нормативных актов), активно влияющих на экономические отношения, способствует внедрению экономических методов управления производством, росту производительности труда, повышению экономической эффективности производства).

Семейное право, его правовые нормы в новых социально-экономических условиях реализуют принцип диспозитивности в регулировании общей совместной собственности супругов (имущество, нажитое во время брака) на основе брачного договора, которым супруги вправе изменить законный режим имущества супругов в виде режима совместной, долевой или раздельной собственности на все имущество супругов, на его отдельные виды или на имущество каждого из супругов.

Таким образом, новые экономические условия, порождая новые правовые формы, спо-

собствуют стабильности, развитию, нормативному функционированию экономики в целом.

Государственное воздействие на экономику носит внешний характер, а именно:

— выполняя функцию обеспечения безопасности страны, охраняет ее экономическое пространство;

— обеспечивает единство общества и его относительную стабильность как необходимые предпосылки нормативного функционирования и развития экономики;

— воздействует на негативные тенденции рыночной экономики посредством публично-права: борьба с монополизмом, контроль за качеством продукции, ее безопасность для жизни и здоровья потребителей, соблюдение экологических требований в процессе производства и т. д.

Если воздействие государства на экономику чрезмерно, то это мешает ее свободно функционированию и развитию. Такое негативное воздействие проявляется, когда государство становится основным собственником и берет управление хозяйством на себя. В этом случае государство-собственник, осуществляя планирование производства, не учитывает потребности общества, порождая диспропорции в общественном хозяйстве, производя никому не нужную продукцию и дефицит того, что необходимо.

Такие экономические результаты не имеют особого значения для предприятий-производителей и не страшат экономическими потерями в виде банкротства, поскольку государство забирает у рентабельных предприятий прибыль, а убыточным представляет необходимое финансирование, что лишает и тех и других экономических стимулов.

Если государство, используя свою силу, увеличивает стоимость государственных затрат, то они ложатся тяжелым бременем на экономику.

Типичные чрезмерные затраты — милитаризация экономики, содержание большого аппарата чиновников и тому подобное и, как следствие — прямые и косвенные налоги, негативно воздействующие на экономические процессы.

Чрезмерное воздействие государства на экономику выражается в излишней административной зарегулированности, что ущемляет экономическую свободу, приводит к коррупции государственного аппарата, возникновению теневой экономики.

Господствующее положение государства в экономике дает ему и некоторые преимущества. Главное из них — возможность быстро и беспрепятственно сконцентрировать все

необходимые ресурсы (материальные, финансовые, трудовые) для решения отдельных крупных проблем: производство вооружения, строительство дорог, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства и т. д.

Очевидно, что способы воздействия государства и права на экономику различны. Право воздействует на экономику органично, естественно. Эти два понятия взаимосвязаны и проявляются двояко: в определенных случаях экономические интересы общества реализуются прежде всего в праве, и на его основе формируются и развиваются новые

экономические отношения. Но бывает и наоборот, когда сначала претворяются в жизнь новые производственные отношения, а затем закрепляются в праве.

Право через общеобязательность правовых норм вносит единые, устойчивые, руководящие начала в экономическую сферу общественной жизни. Если предписания не исполняются добровольно, государство принудительно примет меры к их исполнению. И в этой взаимосвязи государства и права проявляется сущность государственно-правового воздействия на процессы в экономической сфере.