

**В. Е. СТЕПЕНКО,**

*доцент кафедры государственно-правовых дисциплин  
Тихоокеанского государственного университета,  
кандидат юридических наук (Хабаровск)*

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО ПОГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СВЕТЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ И КУЛЬТУРЫ**

Развитие равноправного межгосударственного сотрудничества с приграничными странами на основе взаимовыгодного партнерства, так же как и создание благоприятных условий для развития межгосударственных связей, составляет базисный интерес Российского государства (и прежде всего в пограничной сфере), выступает важнейшей предпосылкой эффективности национальной пограничной политики. Об этом, в частности, говорится в Концепции национальной безопасности РФ<sup>1</sup>, Концепции формирования системы обеспечения интересов Российской Федерации в пограничной сфере<sup>2</sup>.

В Основах пограничной политики, утвержденной указом Президента РФ от 5 октября 1996 года, определены два принципиальных положения относительно развития межгосударственного пограничного сотрудничества: во-первых, данное сотрудничество должно основываться на совпадении интересов России и соседних с ней государств, то есть строиться по принципу взаимной выгоды; во-вторых, оно должно быть направлено на последовательное углубление координации и взаимодействия по разрешению пограничных проблем.

<sup>3</sup> См.: *Мазин Д. В.* Некоторые проблемы правового регулирования гражданского оборота движимых культурных ценностей // Журнал российского права. 2004. № 9.

<sup>4</sup> Российская газета. 1993. № 92.

В деле скоординированности усилий и налаживания взаимодействия по решению пограничных вопросов особая роль отводится международной деятельности ФСБ России. В настоящее время интенсивно развиваются программы сотрудничества с Казахстаном, Таджикистаном, Арменией, Беларуссией, Киргизией, Болгарией, Венгрией, Японией и Германией. Расширяются деловые связи с пограничниками Норвегии, Швеции, Эстонии, Латвии, Литвы, Польши, Китая, Монголии и США. Органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации сотрудничают с 44 пограничными ведомствами 37 иностранных государств<sup>3</sup>, заключено более двухсот договоров в пограничной сфере с иностранными коллегами, прежде всего по вопросам совместной борьбы с терроризмом и другой трансграничной преступностью<sup>4</sup>.

Следует подчеркнуть, что на данном этапе развития межгосударственных связей с

<sup>1</sup> Концепция национальной безопасности Российской Федерации: утв. Указом Президента РФ от 10 января 2001 г. № 24 // СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 170.

<sup>2</sup> Концепция формирования системы обеспечения интересов Российской Федерации в пограничной сфере: утв. решением Государственной пограничной комиссии от 28 января 2005 г. (прот. № 1).

<sup>3</sup> См.: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.rosbalt.ru>.

<sup>4</sup> См.: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.pogranec.ru>.

учетом существующей геополитической реальности первостепенное значение отводится использованию имеющегося потенциала сотрудничества в области охраны внешних границ в рамках Союзного государства и практической деятельности международных организаций (Организации договора о коллективной безопасности, ЕврАзЭС, СНГ, Шанхайской организации сотрудничества и ее Региональной антитеррористической структуры (РАТС ШОС), АТЭС, ЕС).

Учитывая тот факт, что пограничная политика Российской Федерации осуществляется на основе международных договоров и внутригосударственного законодательства, следует указать на необходимость дальнейшего развития договорной правовой базы по вопросам сотрудничества и взаимодействия в пограничной сфере.

В рамках решения проблем, возникающих в процессе реализации пограничной политики, Российской Федерацией со многими государствами были заключены двусторонние и многосторонние договоры по пограничным вопросам, которые условно можно подразделить на четыре блока:

1. Договоры, устанавливающие основы регулирования и поддержания режима государственной границы: с Финляндией (1960), Монголией (1980), КНДР (1990), КНР (1994, 2006), Украиной (2003);

2. Договоры, особо регламентирующие пограничные экономические связи, порядок сношений в приграничных районах, ведения хозяйственной деятельности (охота, рыболовство, сельское и лесное хозяйство, горное дело, охрана окружающей природной среды) в приграничных районах: с Монголией (1980), КНР (1994, 1999, 2006);

3. Договоры, заключенные с целью повышения пропускной способности пунктов пропуска и создания надлежащих условий для пересечения государственной границы физическими лицами, транспортными средствами и товарами, а также упрощения порядка пересечения государственной границы между отдельными государствами: с Румынией (1985), Эстонией (2002), КНР (1994, 1997, 1999);

4. Соглашения, заключаемые между государствами по вопросам пограничного сотрудничества — подобные договоры и соглашения были заключены: со странами Азиатско-Тихоокеанского региона (Республикой Вьетнам, Монгольской Народной Республикой); с государствами — участниками СНГ (Республиками Казахстан, Узбекистан, Молдова, Беларусь, Азербайджанской Республикой, Украиной); с Латвийской Республикой; с

рядом государств Восточной Европы (Румынией, Болгарией, Словацкой Республикой); с Республиками Индия и Намибия.

Анализ договоров и соглашений по вопросам охраны внешних границ государств — участников СНГ и членов ЕврАзЭС, а также большинства межгосударственных соглашений по вопросам пограничного сотрудничества позволяет утверждать, что сотрудничество по пограничным вопросам осуществляется в основном в целях обеспечения надежной охраны государственной границы по следующим направлениям:

а) взаимодействие по вопросам охраны государственной границы в пунктах пропуска через нее;

б) пресечение на внешних границах и обеспечение эффективной борьбы с международным и внутренним терроризмом, незаконным перемещением оружия и боеприпасов, взрывчатых, отравляющих, наркотических и психотропных веществ, радиоактивных материалов и иных предметов контрабанды, незаконной миграцией, проявлениями религиозного экстремизма.

В рамках большинства договоров пограничные ведомства государств осуществляют постоянный обмен информацией об обстановке, складывающейся на внешней границе, по отдельным вопросам проводят взаимные консультации, оказывают взаимное содействие в подготовке, переподготовке и повышении квалификации военных кадров.

На основе многосторонних соглашений реализуются, как правило, межгосударственные и межведомственные программы по борьбе с терроризмом, незаконной миграцией и др.

Ряд государств, действующих в рамках международных региональных организаций, совместную деятельность в пограничной сфере осуществляет на основе принятой системы взглядов (концепции) на согласованную скоординированную работу по обеспечению пограничной безопасности. В качестве примера приведем Концепцию межрегионального и приграничного сотрудничества в рамках Евразийского экономического сообщества, Концепцию согласованной пограничной политики государств-участников СНГ.

Таким образом, в деле защиты национальных интересов отдельно взятого государства (в том числе и Российской Федерации), обеспечения неприкосновенности его территории и границ существенную роль продолжает играть развитие всестороннего международного сотрудничества. Причем международное пограничное сотрудничество,

---

являясь одним из важнейших направлений реализации государственной пограничной политики Российской Федерации, приобретает в последнее время особо важное, при-

оритетное значение и все более широкие перспективы, рассматривается как фактор обеспечения национальной, региональной и коллективной безопасности.