

Хуан А. Марк Пужоль¹

АЛЬЯНС ЦИВИЛИЗАЦИЙ В ОПРЕДЕЛЕНИИ НОВОГО МИРОВОГО УПРАВЛЕНИЯ

Через несколько месяцев исполняется 5 лет с момента, когда Председатель Правительства Испании г-н Хосе Луис Родригес Сапатеро выступил на ежегодной сессии Генеральной Ассамблеи ООН с предложением о создании «Альянса цивилизаций», и немногим более 4 лет с тех пор, как бывший в то время Генеральным секретарем ООН Кофи Аннан проникся этой идеей и превратил ее в инициативу в рамках ООН. С этого момента до настоящего времени на международной арене произошли большие изменения и то, что в те времена представлялось как проницательный взгляд на проблему устранения угрозы «столкновения цивилизаций», как ее окрестил С. Хантингтон, и что многие тогда прозвали «наивно-утопическим» предложением, превратилось в великолепный рабочий инструмент для модулирования нового мира, краеугольным камнем которого должно стать понимание. «Альянс цивилизаций» превратился в оперативную реальность, постепенно интегрируя в себя все большее количество действующих лиц и предпринимаемых действий для продвижения вперед в двойном измерении: в расширении консен-

суса вокруг парадигмы взаимного уважения как основы современного международного сообщества и в решительной защите мультилатерализма как наилучшей системы для поддержания всеобщего мира и прогресса в многополярном и разнообразном мире.

Говоря о существовании этой объективной реальности, необходимо отметить исторические вехи развития и консолидации этой инициативы, коснуться реализуемых программ и проанализировать пути расширения перспектив, предоставляемых нам Альянсом на пути к формированию нового международного порядка.

Начало истории «Альянса цивилизаций» было положено предложением Председателя Правительства Испании, сделанным во время его выступления перед Генеральной Ассамблеей ООН 21 сентября 2004 года. Новое правительство, зародившееся в недрах избирательных участков Испании в марте 2004 года, с начала своей работы самым приоритетным направлением в своей международной деятельности считало достижение преобладающей роли ООН в качестве источника международной легитимности, а также понимание ценностей мирового разнообразия как краеугольных понятий международных отношений, в противоположность практике их недооценки и одностороннему подходу к регулированию международных отношений

¹ Чрезвычайный и Полномочный Посол Королевства Испания в РФ. Работал советником посольств Испании в Лондоне и Мексике. В 2004–2008 гг. являлся послом — постоянным представителем Испании в Организации Объединенных Наций и международных организациях в Женеве.

со стороны отдельных сил, которые в стремлении к поддержанию безопасности и процветанию в мире положили начало разрушительной динамике. Предложение о создании «Альянса цивилизаций» уходит своими корнями в глубь принципов международной морали, наряду с соблюдением законности и прав человека. Этическое наследие, которое легло в основу выступления Председателя Правительства Испании перед Генеральной Ассамблеей ООН и его решительная позиция в пользу укрепления системы ООН очевидно явствуют из произнесенных им слов. Представляя вносимое предложение, он отметил: «Безопасность и мир распространятся только силой Объединенных Наций, силой международной законности, силой прав человека, силой демократии <...> Поэтому, как представитель страны, созданной и обогащенной различными культурами, я хотел бы предложить Ассамблее создание альянса цивилизаций между западным миром и арабским мусульманским миром. Испания предлагает Генеральному секретарю, чью работу в Организации горячо поддерживает, возможность создания Группы на высоком уровне для реализации данной инициативы».

За предложением председателя Сапатеро последовало согласие со стороны премьер-министра Турции в июне 2005 года на оказание совместной поддержки Альянсу. Затем, 14 июля того же года, Генеральный секретарь Кофи Аннан формально объявил о его создании и спустя несколько недель назначил 20 членов Группы высокого уровня, чей мандат, *Terms of Reference*, был утвержден 25 августа. С 27 по 29 ноября в г. Пальма-де-Майорка состоялось первое собрание членов Группы. В 2006 году прошло еще несколько встреч: в феврале — в Дохе, в мае — в Дакаре, и 13–14 ноября — в Стамбуле, где был представлен доклад. 1 января 2007 года Пан Ги Мун сменил Кофи Аннана на посту Генерального секретаря ООН. 26 апреля он назначил Жоржи Сампайю своим Высоким представителем в Альянсе, следуя одной из политических рекомендаций, содержащихся в Докладе, тем самым выражая свою институциональную поддержку предложению. 14 июня Высокий представитель представил Генеральному секретарю свой план действий на 2007–2009 годы. 15–16 января 2008 года в Мадриде прошел Первый форум, что также было рекомендовано Группой высокого уровня. 20 марта прошлого года доктор Сампайю представил свой ежегодный доклад Пан Ги Муну, который 2 мая передал его Председателю Генеральной Ассамблеи. Этот доклад охватывает основные мероприятия, прошедшие в рамках Альянса с мая 2007 года по апрель 2008 года, и завершившиеся Первым форумом. За Первым форумом последовал Второй, прошедший 6–7 апреля 2009 года в Стамбуле. На этом завершился период создания «Альянса цивилизаций». Третий форум пройдет в Бразилии в 2010 году, Четвертый в Катаре, следующий — в Австрии в 2012 году. Португалия и Марокко предложили себя в качестве следующих мест его проведения.

В Мадриде были приняты пять важных проектов:

— Механизм быстрого реагирования средств массовой информации в кризисных ситуациях (<http://www.globalexptfinder.org>);

— Фонд Silatech по трудоустройству молодежи на Ближнем Востоке (<http://www.silatech.com>);

— Проект по образованию в сфере средств массовой информации (<http://aocmedialiteracy.org>);

— Медиафонд «Альянс цивилизаций»;

— Фонд молодежной солидарности.

Также было объявлено о принятии или начале осуществления нескольких национальных планов и об учреждении партнерских договоров с международными агентствами и организациями. Состоялись политические встречи на высоком уровне, направленные на продвиже-

ние «Альянса цивилизаций». Внесено предложение о создании сети филантропических и частных спонсорских организаций. Достигнута договоренность с Глобальным договором ООН (*Global Compact*) о создании Руководства к действию в корпоративном секторе. И наконец, группой религиозных лидеров принята декларация, призывающая молодежь к солидарности и взаимному компромиссу.

В течение всего этого процесса постоянно предпринимались особые усилия для принятия национальных стратегий. Так, правительства стран — членов «Группы друзей» постепенно разрабатывали национальные планы, а международные организации и институты заключали партнерские договоры с Альянсом. На настоящий момент уже 22 правительства утвердили и начали осуществлять соответствующие национальные планы или приступили к их разработке. Они делали это, несомненно, руководствуясь причинами, вызванными их географическим положением, историей и культурой, а также составом их общества. На I Форуме свои планы представили Испания и Новая Зеландия. За ними последовали Болгария, Великобритания, Румыния и Турция. В Стамбуле это формально сделали Албания, Алжир, Аргентина, Бразилия, Словения, Катар, Малайзия, Черногория и Россия. Полным ходом идет разработка национальных стратегий Чехии, Хорватии, Греции, Венгрии, Португалии, Македонии и Сербии, к которым вскоре присоединится Босния и Герцеговина. В то же время в течение Первого форума в Стамбуле к международным организациям, подписавшим Партнерские соглашения присоединились еще 7, и их стало 18: ALESCO, «Объединенные города и местные власти», Европейская комиссия, Сообщество стран, говорящих на португальском языке, Commonwealth, Совет Европы, Фонд Анны Линд, Франкофония, ISESCO, Лига арабских государств, Организация Исламская конференция, Международная организация по миграциям, Международная организация труда, ОБСЕ, Генеральный секретариат Иberoамериканского сообщества, ЮНЕСКО, Межпарламентский союз и Латинский союз.

Важной демонстрацией пройденного Альянсом пути является сеть «Группа друзей», деятельность которой вначале носила неформальный и спонтанный характер, набрала силу и сейчас насчитывает 104 члена, 86 из которых — правительства, 18 — организации и институты международного значения. В нее также входят все постоянные члены Совета Безопасности за исключением Соединенных Штатов Америки; полностью Европейский Союз, и другие крупные государства всех пяти континентов. В Группу входят 23 азиатских, 4 европейских, 11 африканских, 10 американских и 2 государства Океании. «Группа друзей» служит ощутимым доказательством универсальности Альянса и, следовательно, самой Организации Объединенных Наций.

В соответствии с преследуемыми целями, национальными и региональными планами, Высокий представитель в свое время предложил членам «Группы друзей» назначить так называемых Focal Points, которые стали бы своего рода координаторами и участниками диалога в таких вопросах. Создание сети таких ответственных координаторов преследует цель сделать сотрудничество членов группы более тесным, чтобы добиться лучшего взаимопонимания, сформировать общественный дух и обеспечить свободный обмен опытом, облегчая таким образом принятие необходимых стратегий и практических решений на местном, национальном и региональном уровне. Первая пленарная встреча координаторов состоялась 2 и 3 октября 2008 года, а вторая прошла 8 апреля этого года в Стамбуле.

Второй форум Альянса был более масштабным и в количественном, и в качественном отношении по

сравнению со встречей в Мадриде. Это, безусловно, было нечто гораздо большее, чем просто шаг вперед в процессе консолидирования и институционализации, так как он характеризуется, на мой взгляд, окончанием одного этапа и началом нового периода, который, в числе прочего, будет характеризоваться более определенным включением «Альянса цивилизаций» в систему Объединенных Наций. Это будет происходить вместе с его адаптацией к глобализованному миру. Ведь поскольку в 2010 году центр Альянса переместится в Бразилию, эта организация впервые выйдет за рамки средиземноморского контекста, в котором прошли первые два форума, а также за рамки динамики «Запад–Ислам», которая была основной с момента создания Альянса. В Бразилии перспектива анализа еще больше расширится, что сделает возможным внедрение на Третьем форуме нового восприятия, обогащая и расширяя тем самым политическое, культурное и религиозное пространство, в котором функционирует «Альянс цивилизаций».

В Стамбуле, как и в Мадриде, кроме обсуждения разных идей относительно будущей деятельности Альянса были запущены новые инициативы. В целом их десять:

— *Global Youth Movement for the Alliance of Civilizations* (Всемирное молодежное движение в пользу «Альянса цивилизаций»);

— *Dialogue Café* (Диалог-кафе), представляющий собой новый высокотехнологичный инновационный проект, нацеленный на создание всемирного сообщества простых граждан;

— *Restore Peace, Rebuild Bridges* (Восстановить мир, навести новые мосты) совместно с евро-средиземноморскими проектами в сотрудничестве с Фондом Анны Линд для содействия миру после кризиса в секторе Газа;

— управляемый молодыми лидерами *Alliance Fellowship Program* (Программа стипендиатов Альянса);

— молодежный фестиваль фильмов на миграционную тематику *Plural +* (Множественность +);

— *Doing Business in a Multi-cultural World* (Бизнес в поликультурном мире) совместно с *UN Global Compact* (Глобальным договором ООН);

— *Mapping Media Education Policies around the World* (Принципы обучения профессионалов СМИ по всему миру) в сотрудничестве с ЮНЕСКО по вопросам медиаобразования;

— *Mecanismo de Respuesta Rápida* (Механизм быстрого информационного реагирования) совместно с Фондом Анны Линд и Европейской комиссией для поддержки СМИ в Средиземноморском регионе;

— запущенная программа *The Alliance Research Network* (Исследовательская сеть Альянса) с участием 12 университетов всего мира;

— *The Education about Religions and Beliefs Clearinghouse* (Образовательный центр изучения религий и верований) — информационный центр, исследующий религии и верования.

Вышеизложенное подтверждает, что был проделан длинный путь и предприняты огромные усилия, а также доказывает силу «Альянса цивилизаций». Сейчас же следует сконцентрироваться на сути и специфике этой инициативы.

«Альянс цивилизаций» возник как предложение действовать в измерении политики и безопасности, а также измерении культуры. Это двойное измерение, а также призывание к действию делают его особенным и выделяют его деятельность из всех прочих в области взаимопонимания и взаимоуважения в сфере международных отношений, как, например, в случае с «Диалогом цивилизаций». «Альянс цивилизаций» имеет четкое политическое измерение, поскольку преследует цель способствовать пра-

вильному правлению сложным, разнообразным и многополюсным миром посредством использования трех больших осей действия: а) установление справедливого и интегрирующего международного порядка; б) установление мира посредством укрепления понимания, поиск мирного разрешения проблем и, соответственно, борьба с терроризмом во всех его формах; в) поддержка эффективно-мультилатерализма. Эти три оси действия, несомненно, определяют «дорожную карту» для движения вперед с гарантиями для всех четких интегрирующих норм в правлении динамичным глобальным миром, в котором множественность и разнообразие воспринимаются как факторы, способствующие обогащению и жизни, а не как факторы, лишь искажающие односторонность и редукционизм.

Однако у «Альянса цивилизаций» есть также прочное культурное измерение. Речь идет о поддержании в сознании людей призыва к взаимоуважению, уважению другого человека и существующего многообразия. В противоположность рассуждениям шаблонщиков и упрощенцев, которые ведут нас к нетерпимости и конфронтации, Альянс стремится укрепить голос и влияние тех людей, кто понимает и защищает сложное многообразие, а следовательно, взаимозависимость и сотрудничество. С этой целью Альянс выделяет четыре приоритетные группы: а) молодежь; б) средства массовой информации; в) эмиграция; г) образование. Во всех четырех сферах Альянс поддержит те инициативы, которые поступят от общества и правительств и будут содействовать укоренению ценностей и отношения, содержащего зерно взаимного уважения.

Данный комплекс проблем Альянса должен быть рассмотрен с учетом перспективы достижения амбициозной цели. Альянс возник как инициатива с всемирной целью — в основе ее лежит стремление стать орудием мира в его целостности; Альянс появился под эгидой ООН и ставил своей задачей создание нового международного порядка, который постепенно должен был сформироваться в этом веке для принятия всех обществ и их объединения. Последний аспект требует дополнительного размышления, чему я бы и хотел посвятить заключительные слова.

В построении упомянутого нового, более справедливого и интегрирующего международного порядка все будут участвовать по мере своих возможностей, но, безусловно, каждый из них призван играть важнейшую роль — крупные полюса мирового динамизма и так называемые молодые государства. Тем не менее внутри этой сложной галактики особую роль могло бы сыграть то, что я назвал бы Единой Европой, под которой понимается Европа как совокупность цивилизаций, находившихся в центре создания нового времени человечества. Эта Европа, которую могли бы образовать современные страны Европейского Союза и Россия, несет в себе зародыш сложного многообразия. В конце XX века европейские страны достигли того, что глубокие раны этого столетия зарубцевались. Нам осталось снова создавать общую историю Западной Европы и России, для чего у этих стран достаточно жизнеспособности. Европа нуждается в России, так же как и России необходима Европа. И нам всем нужно продолжать движение в будущем, для того чтобы международный порядок, который постепенно установится, был наполнен по максимуму нашими ценностями и принципами. Нам необходимо объединить силы с целью создания большого мирного, безопасного, процветающего пространства и укрепления интегрирующего видения международной сцены.

В этой сдерживающей деятельности, которую могла бы выполнять на международной сцене Единая Европа, ее вклад, без сомнения, сыграл бы важную роль в основной проблеме, находящейся в центре напряженных отношений между Западом и мусульманским миром,

а именно — в палестинской проблеме. Так, как это указывается в разделе V Доклада Группы высокого уровня относительно общих политических рекомендаций, подчеркивается «возрастающая срочность решения палестинской проблемы, которая составляет определяющий фактор в образовании недавней трещины между мусульманскими сообществами и Западом». Далее заявляется, что «без справедливого, достойного и демократического решения, основанного на воле всех народов, вовлеченных в конфликт, приложений всех усилий, рекомендации, указанные в настоящем докладе, для наведения мостов и приостановки вражды между обществами со всей вероятностью будут иметь ограниченный успех». В этом же разделе объясняется, каким образом палестино-израильский конфликт затрагивает нас всех — потому что «он приобрел символический смысл, пронизывающий межкультурные и политические отношения трех основных монотеистических религий, распространяясь за пределы географических границ».

Здесь следует повторить: то, что действительно необходимо заново создать, однако на этот раз при всеобщем участии, — это новое всемирное соглашение, новый международный порядок, а также нормы поведения, которые должны им управлять. И здесь важно не впасть в искушение и не ожидать, что это сделают другие. Давайте объединим энергию на старом континенте, восстановим по максимуму жизнеспособность, действие и лидерство наших обществ и будем продвигаться в нашем сотрудничестве для создания большого общего пространства — основы для Единой Европы, и мы станем главными действующими лицами в процессе консолидации.

Однако для того чтобы это новое общемировое соглашение начало приносить свои плоды, необходимо чтобы все его участники, а не только один из них, были готовы к совместному существованию и мирной конкуренции в рамках поведения в отношениях между собой на глобальном уровне в соответствии с совместно установленными и принятыми правилами поведения, свободными от принуждения и дискриминации. Общемировое соглашение, обеспечивающее не просто сосуществование, но гармонию и сотрудничество в каждый раз все более взаимозависимом мире. В этом смысле здесь можно приветствовать и стремление к некоей утопии. Именно этот свод

норм совместного проживания лежит в основе принципов, на которых базируется доктрина «Альянса цивилизаций», — кстати та самая система этических норм, которой руководствуется Испания в своей внешней политике в настоящее время и которая содержится в Политических рекомендациях Отчета Группы высокого уровня: «Заново подтвержденная приверженность мультилатерализму <...> И, следовательно, вменяет в обязанность государств укреплять многосторонние организации, в частности Организацию Объединенных Наций, и поддерживать проекты по реформированию с целью расширения возможностей и развития деятельности этих организаций».

Полное и последовательное соблюдение международного права и прав человека. Поляризация между сообществами растет, когда всеобщие права человека защищаются или их избирательная защита ощущается. Скоординированная миграционная политика, сопутствующая защите прав человека <...> Борьба с нищетой и экономическим неравенством <...> «Альянс цивилизаций» может существовать только в международных рамках приверженности всех стран трудиться во имя достижения целей развития тысячелетия <...> Защита свободы отправления религиозного культа. Свобода вероисповедания и отправления религиозного культа являются фундаментальными правами человека».

Так, задача огромная, но также глобальны и последствия успеха или поражения нашего предприятия. Речь идет о способности или неспособности сконструировать мир, который из всех своих отправных точек будет двигаться вперед в направлении сотрудничества, и тем самым осмыслить созидательные способности и готовность внести вклад в общее дело, которыми мы, миллиарды людей, составляющих человечество, обладаем.

В заключение позволю себе напомнить о том, что с 18 ноября сего года у «Альянса цивилизаций» есть достойно представляющее его помещение: зал XX Дворца наций в Женеве. В создании этого зала соединились стремления объединить диалог и искусство через творчество испанского художника Микеля Барсело, сотворившего великое произведение искусства, изменяющееся в зависимости от угла зрения. Это живой пример идеологии Альянса: соединение политики и культуры во имя защиты многосторонности и разнообразия.