

Ю. С. Шемшученко<sup>2</sup>

### ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ КОСМИЧЕСКОГО ПРАВА В КОНТЕКСТЕ ГАРМОНИЗАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ КУЛЬТУР И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

По мере проникновения человека в космическое пространство актуализируется практическая необходимость в «синхронизации» действия норм национального и международного права, при помощи которых осуществляется регулирование общественных отношений в сфере освоения и использования космического пространства.

Ныне действующая система космического права сложилась в 1960–1970-х годах. Уникальность этого нормативно-правового массива предопределяется спецификой

объекта правового регулирования — общественных отношений в сфере освоения и использования космоса. Таким образом, изначально космическое право представляет собой комплексное образование, объединяющее нормы национального законодательства и международного права.

В основу международного космического права положены следующие правовые акты: Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие

<sup>2</sup> Академик Национальной академии наук Украины, иностранный член РАН, директор Института государства и права им. В. М. Корецкого НАН Украины, доктор юридических наук, профессор.

Автор свыше 800 научных работ, в том числе более 20 книг: «Местные Советы и обеспечение законности», «Человек, природа, закон», «Академическая юридическая мысль», «Государственный и общественный контроль в области охраны окружающей среды», «Правовые проблемы экологии», «Природа и закон» и др.

Академик-секретарь Отделения экологического и аграрного права Академии правовых наук Украины, главный редактор ежегодника научных работ «Правовое государство».

небесные тела (1967); Соглашение о спасении космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (1968); Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (1972); Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (1974); Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (1979).

Оценивая динамику развития космического права, следует подчеркнуть, что за последние десятилетие темпы развития национального космического законодательства превосходили темпы развития одноименного сегмента международного права. Более чем в 20 государствах мира космическое право приобрело самостоятельный отраслевой статус. В ряде стран появились системообразующие законы, регламентирующие правоотношения в космической сфере. Это, в частности, законы Украины «О космической деятельности» (1996), Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии «О космическом пространстве» (1986), Российской Федерации «О космической деятельности» (1993), Южно-Африканской Республики «О космических делах» (1993), Австралии «О космической деятельности и для целей, с ней связанных» (1998) и др.

Более того: наметилась тенденция, связанная с выходом на арену космической деятельности параллельно с государствами новых субъектов — физических и юридических лиц. Речь идет о коммерческой деятельности в областях, связанных с космосом.

Сближение двух нормативных систем — международного и национального космического права — выдвинуло на повестку дня проблему их гармонизации и интеграции. Все более очевидно, что национальное космическое законодательство не в состоянии с единых позиций обеспечить общий правопорядок в космическом пространстве.

В процессе дальнейшего совершенствования международного и национального космического права следует, на мой взгляд, акцентировать внимание как на классических, так и современных проблемах. К классическим, в частности, относятся проблемы правовой терминологии, делимитации космического и воздушного пространства, международно-правового статуса геостационарной орбиты, техногенного загрязнения околоземного космического пространства, разрешения споров и правовой ответственности в рассматриваемой сфере и др.

#### *Космос и контроль над вооружениями*

В настоящее время международное право запрещает только размещение на орбите оружия массового уничтожения и испытания ядерного оружия в атмосфере. Использование для военных целей и размещение другого оружия в космосе не запрещены. При этом мировому сообществу удалось избежать милитаризации космоса, а о космических войнах нам известно пока только из кинофильмов.

К сожалению, некоторые космические государства в одностороннем порядке продолжают предпринимать попытки включить космос в зону их национальных интересов, разработать и разместить в космическом пространстве соответствующие военные системы с целью защиты своих интересов.

#### *Техногенное загрязнение околоземного космического пространства*

Такое загрязнение опасно не только для космоса, но и для экологии Земли. Речь идет, во-первых, о выбросах продуктов сгорания ракетного топлива в атмосферу, а также при нахождении и перемещении летательных аппаратов на космических орбитах. Во-вторых, по имеющимся оценкам, в околоземном космическом пространстве сейчас находится около 8 тыс. искусственных объектов кос-

мической деятельности. Большинство из них остается в этом пространстве и после выполнения ими соответствующих функций, образуя так называемый космический мусор, представляющий опасность для передвижения космических кораблей и спутников.

Нельзя сказать, что международное космическое право вообще обошло эту проблему. В Договоре о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, в частности, говорится, что государства-участники должны осуществлять изучение и исследование космического пространства таким образом, чтобы избежать их вредного загрязнения, а также неблагоприятных изменений земной среды вследствие доставки внеземного вещества, и с этой целью в случае необходимости принимать соответствующие меры. Аналогичный принцип прописан и в Соглашении о деятельности государств на Луне и других небесных телах.

Но в данных документах этот принцип носит общий характер. Указанные акты принимались тогда, когда экологическая проблема в связи с космической деятельностью была скорее гипотетической, чем практической. Не случайно, в соответствующих документах говорится о предотвращении загрязнения космоса не под углом зрения его использования, а только через призму изучения и исследования. Не ясно также, кто и какие конкретно меры должен предпринимать в соответствующих случаях.

Не вызывает сомнений, что ни одно государство не имеет права в одностороннем порядке принимать решения об осуществлении космической деятельности, в результате которой могла бы измениться окружающая земная среда. В связи с этим представляется целесообразным расширение понятия окружающей среды как в национальном, так и в международном экологическом праве, включение в него в качестве объекта охраны околоземного космического пространства. В контексте концепции управления космическим движением следует закрепить в международном космическом праве обязанность запускающих субъектов по выведению космического мусора на так называемую отлетную орбиту захоронения (200–200 км над геостационарной орбитой).

В более широком плане существует необходимость в принятии международного документа (конвенции или соглашения) о предотвращении потенциально вредных для космоса и земной окружающей среды последствий космической деятельности.

#### *Проблема кодификации международного космического права*

Эта проблема не относится к классическим и возникла на рубеже XX–XXI столетий. Она обусловлена, во-первых, недостаточной согласованностью между собой международных актов в этой области; во-вторых, отсутствием стержневого акта для данной отрасли права; в-третьих, наличием пробелов в действующем международном космическом праве; в-четвертых, концептуальными недостатками нынешнего международного космического права, за рамками действия которого оказались такие субъекты космической деятельности, как частные компании и международные неправительственные организации.

Системные изменения в международном космическом праве не произойдут при применении предлагаемых некоторыми западными специалистами метода «латания дыр», то есть путем пересмотра отдельных ключевых понятий международного космического права. Эти изменения, на мой взгляд, должны быть связаны с разработкой и принятием универсальной международной конвенции ООН по космическому праву по типу Конвенции ООН по морскому праву (1982).