

А. А. Моисеев<sup>1</sup>**ЭКОНОМИКА И ПРАВО В ГЛОБАЛЬНОМ МИРЕ**

Глобализация является объектом исследования представителей общественно-научных дисциплин практически всех государств: философов, экономистов и юристов-международников, историков, социологов, культурологов, экологов, географов, представителей технических наук. Разнообразие определений и характерных признаков глобализации, отмечаемых исследователями, поражает воображение своим многообразием. Однако, исследуя глобализацию как всеобъемлющий всемирный феномен, наука к настоящему времени так и не пришла к общепринятой позиции относительно этого общественно-исторического явления.

**История возникновения глобализации**

Как известно, термин «глобализация» был введен в научный оборот Р. Робертсоном, который впервые использовал его в 1983 году, а в 1992-м изложил основы концепции глобализации в своем исследовании «Глобализация, социальная теория и глобальная культура». С того времени применительно именно к международным экономическим отношениям стал широко использоваться термин «глобализация». Характерно, что основная масса всех научных исследований, посвященных глобализации, появилась только в начале 1990-х годов, после чего количество книг и статей по этой проблематике стало увеличиваться в прогрессии.

<sup>1</sup> Профессор кафедры международного права Дипломатической академии МИД России (Москва), руководитель Центра международного права и международной безопасности Института актуальных международных проблем Дипломатической академии МИД России, доктор юридических наук.

Но возникновение глобализации не произошло мгновенно, в один исторический момент. Некоторые ученые считают, что зачатки глобализации можно обнаружить уже в эпоху античности. В частности, Римская империя была одним из первых государств, которое в VII–IV веках до н. э. утвердило свое господство над Средиземноморьем, что привело к глубокому переплетению различных культур и появлению местного разделения труда в регионах Средиземного моря.

Другие видят глобализацию прямым продолжением интернационализации капитала, начало которой отнесено к периоду Великих географических открытий земного шара XV века и устойчивого экономического роста в Европе XVI–XVII веков. Тогда было положено начало созданию «мировой экономики» в нескольких центрах становления европейского капитализма, во время проникновения европейцев в иные культуры, когда португальские, испанские, британские торговцы распространились по всему миру и занялись колонизацией Америки.

Третьи связывают возникновение глобализации с идеями немецкого философа И. Канта (1724–1804) относительно формирования мирового правительства как гарантии «обретения вечного мира».

Четвертые полагают, что глобализация появилась в XIX веке и была вызвана быстрой индустриализацией, которая привела к росту торговли и инвестиций между европейскими державами и США, а также к империалистической эксплуатации их колоний. Причем, по их мнению, в первой половине XX века процессы глобализации были прерваны двумя мировыми войнами и разделявшим их

периодом экономического спада. Их оппоненты, наоборот, считают, что мировые войны были исторически самым первым проявлением взаимозависимости и целостности мира — первоначальным опытом глобализации, а вторым подобным опытом — пришедшее на XX век становление техносферы — искусственной среды жизнедеятельности человека.

Однако все попытки определить период начала процесса глобализации не отвечают на ряд важных вопросов: почему, несмотря на существование с 1960-х годов термина «глобальные проблемы», термин «глобализация» не возник раньше, а только в 1990-е годы; чем отличается «глобализация» от таких понятий, как «государственная интеграция» и «интернационализация», «международное» и «межгосударственное сотрудничество», «международная кооперация» и т. п.; носит ли «глобализация» объективный характер; почему не назвать «глобализацией» все то, что относится к истории человечества или хотя бы к истории межгосударственного сотрудничества?

Для ответа на вышепоставленные вопросы попытаемся выявить общее, позволяющее установить начало отсчета для представления о процессе глобализации, его формах проявления и месте глобализации, занимаемом в истории развития человечества.

#### Западные ценности

Большинство исследователей увязывают развитие глобализации с экономическим развитием государств и, в частности, с распространением рыночных отношений. Начиная с 1980-х годов лидеры США и Великобритании Р. Рейган и М. Тэтчер стали проповедовать идеологию свободной рыночной экономики, утверждая, что простое распространение рыночных отношений способно уничтожить бедность и объединить культуры разных государств.

Как известно из академического курса, базовые экономические ценности западной цивилизации сводятся к «четырем свободам»: перемещение товаров, услуг, капиталов и рабочей силы. При достижении упомянутых «свобод» национальные рынки товаров, услуг, капиталов и рабочей силы начинают активно сближаться. Далее возникают условия для создания межгосударственного экономического субъекта международного права, способного координировать внутреннюю и внешнюю политику государств в определенных сферах из единого центра, создавать механизмы прямого действия международно-правовых норм в государствах-членах и даже вводить единую валюту.

Вплоть до азиатского финансового кризиса 1997–1998 годов теоретики глобализации получали подтверждения правоты продвижения глобального рынка как приоритетной тенденции в современном мировом развитии. Действительно, в то время западный мир продемонстрировал способность развиваться на собственной основе и решающим образом влиять на основные общемировые тенденции, проводить собственную стратегию глобализации в мире, так называемую политику «вестернизации» по принципу *the West and the Rest*.

В работах отечественных ученых часто отмечается западочентричность глобальных процессов, которая выражается в «экспансии мирового капитализма». В зарубежной научной литературе глобализация в первую очередь рассматривается в связи с феноменом вестернизации как основного направления модернизации современного мира, глобального проникновения культуры евроатлантической цивилизации, распространения западного капитализма и западных институтов.

Возникают вопросы: где находятся истоки вестернизации, какова ее идеологическая основа? Отвечая на него, сразу вспоминается несколько позабытая концепция «золотого миллиарда». Безусловно, мы не устанавливаем

прямой аналогии между вестернизацией, глобализацией и «золотым миллиардом», но очевидно, что все эти концепции направлены на создание особых условий для граждан одних и тех же известных государств.

#### «Золотой миллиард»

Теория «золотого миллиарда» как целостная геополитическая, экономическая и культурная концепция образовалась в результате пессимистического признания ограниченности земных ресурсов и невозможности их распространения на все население планеты. Идеология глобализации из всего содержания концепции «золотого миллиарда» выделяет одну ее сторону — необходимость доступности ресурсов планеты для лидеров мировой экономики как наиболее приспособленных к мировому рынку, подразумевая, прежде всего, США и ведущие государства Европы.

Идеологи концепции «золотого миллиарда» исходят из того, что для благополучной жизни на Земле при оптимальном использовании ресурсов сырья и энергии достаточно только для 1 млрд человек. Численность населения планеты непрерывно растет: на начало 2007 года она составила 6,6 млрд человек.

Не является открытием, что «золотой миллиард» составляют в основном граждане США, Европы и Японии, а 80 % земного населения — из Азии, Африки, СССР, Латинской Америки. Этим странам, обладающим основной массой ресурсов, предписывается роль сырьевых колоний упомянутых государств, и функциональной ценности для избранного «миллиарда» они не представляют.

Западные специалисты справедливо считают, что удерживать простыми уговорами 6 млрд человек нищего населения практически невозможно. Согласно этой концепции, для сохранения высокого уровня потребления для своих граждан промышленно развитые государства должны экономическими и военными мерами держать остальной мир в промышленно неразвитом состоянии в качестве сырьевого придатка и зоны сброса вредных отходов. Меры по контролю над природными ресурсами Земли уже предпринимаются представителями Запада.

Термин «золотой миллиард» приобрел широкое хождение на Западе и стал означать население стран «первого мира», в основном входящих в Организацию экономического сотрудничества и развития (*Organisation for Economic Cooperation and Development — OECD*). Разумеется, в отличие от термина «глобализация» термин «золотой миллиард» не употребляется в официальных документах. Он, как правило, заменяется набором понятий и определений, а реальный смысл становится ясен из контекста.

Не удивительно, что вопреки Декларации Генеральной Ассамблеи ООН 1974 года об установлении нового международного экономического порядка, из декларативных программ ООН на 1990-е годы изъяты положения о суверенитете государств над их естественными и природными богатствами. Фактически ставится под сомнение принцип суверенитета государств над их территорией и ресурсами под предлогом избежания «риска разбазаривания сырья по национальным квартирам». Обладание Российской Федерацией огромными природными ресурсами также рассматривается как несправедливый исторический факт.

В чем же проявляется глобализация в настоящее время?

#### Экономика

Практически все ученые-обществоведы признают объективный характер глобализации, делая акцент именно на ее экономической составляющей, полагая, что сегодня именно в экономике связи между государствами становятся теснее, взаимная зависимость — жестче, а потребность в многосторонней координации — насущнее.

Экономическая наука выделяет пять основных направлений глобализации: финансовую глобализацию, интенсификацию мировой торговли, регионализацию экономики, развитие всемирных транснациональных корпораций (ТНК) и процессы сближения национальных экономик — конвергенцию. Развитие глобализации приводит к таким экономическим явлениям, как проницаемость межгосударственных границ для свободного движения финансовых потоков, перемещения товаров, услуг, технологий, рабочей силы, то есть к распространению правовых режимов наибольшего благоприятствования и национального режима в упомянутых сферах.

Странники глобализации отмечают целый ряд ее преимуществ. По их мнению, в отличие от протекционизма глобализация ослабляет предпосылки конфликтов, способствует миру во всем мире, установлению и укреплению демократии, развитию глобального гражданского общества, подотчетности властей и верховенству закона.

Всемирная торговля способствует «открытию» национальных границ, развитию производства, распространению западных стандартов потребления, быта, мировосприятия на другие государства. Благодаря глобализации произошел рост производительности в сельском хозяйстве, улучшилась сфера здравоохранения, при помощи технического прогресса разработано множество новых материалов, уменьшивших потребность в сырье, снижена материалоемкость в тех производствах, где заменить натуральное сырье на синтезированное не удалось. В то же время происходит быстрый рост добычи разведанных запасов полезных ископаемых.

Негативные стороны процесса экономической глобализации заключаются в том, что спекулятивная функция современного капитализма не просто начинает доминировать над конкурентно-производительной сферой общественной жизни, но и делает абсолютной ценностью мотив получения прибыли.

Глобализация в экономике приводит к неравномерности развития развитых и развивающихся государств, ведет к эксплуатации труда капиталом и расслоению общества: обогащению богатых и обнищанию бедных. В промышленных отраслях политику производства определяет достаточно узкий круг высокопрофессиональных специалистов и интеллектуалов, что порождает элитарность как организующий принцип экономической жизни.

В условиях глобализации работодатели нуждаются в наиболее продуктивных сотрудниках, что напрямую связано с уровнем образования. Инвесторы вкладывают капитал туда, где от него можно получить максимальную отдачу. В условиях информационно-технологической революции претендовать на достойное место могут лишь государства, граждане которых обладают достаточно высоким уровнем образования.

#### **Транснациональные корпорации**

Наиболее активными субъектами глобальных экономических отношений являются транснациональные корпорации (ТНК). Процесс глобализации упрощает взаимоотношения ТНК с правительствами государств, заставляет компании оптимизировать управление, активно вовлекать новые технологии, увеличивать объемы, скорость и интенсивность трансгосударственного перемещения капиталов, информации, услуг и человеческих ресурсов и, таким образом, оптимизировать возможности компаний из разных государств на мировом рынке.

Никогда в истории частные компании не были столь финансово могущественными. Финансово слабые государства попадают под прессинг ТНК и становятся их жер-

твами, отдавая рычаги экономического управления индустриально развитому Западу.

В результате деятельности десятков тысяч ТНК и сотен тысяч их дочерних филиалов мировая экономика функционирует как единая экономическая система, глобальный организм с развитой сетью мировых коммуникаций, всемирным Интернетом. Эффективная деятельность ТНК связывается с гибким подходом этих компаний к работе на национальных рынках и высокой компетентностью их сотрудников. ТНК используют в конкретном регионе мира наиболее подходящие условия для бизнеса, учитывая состояние социальной и промышленной инфраструктуры, производственные стандарты и национальное законодательство, квалификацию рабочей силы, уровень ее социальной защиты и оплаты, паритет покупательной способности национальной валюты, ее обменный курс и соотношение с твердыми валютами, близость к источникам сырьевых ресурсов и даже климатический фактор.

ТНК диверсифицируют свой процесс производства, чтобы падение стоимости одной составляющей компенсировалось ростом другой, и сбывают свою продукцию на международном рынке, планомерно выстраивая спрос и предложение. Суть возникшего в связи с этим противоречия заключается в том, что руководство ТНК в своем устремлении получать сверхприбыли утрачивает чувство гражданской ответственности, демонстрируя безразличие к судьбам не только конкретных народов, но и человечества в целом.

Неправильно было бы отгораживаться от глобализации лишь на том основании, что она основывается на западных принципах построения бизнеса через «сетевые структуры», менеджмент, производство и распределение. Сегодня глобализация уже существует, и государствам для благополучного существования необходимо активно в ней участвовать и влиять на международные процессы.

#### **Коммуникации и человеческий фактор**

К концу XX века был достигнут принципиально новый уровень информационного охвата планеты. Благодаря информационной революции мир сжался, стал доступным, проницаемым и информационно тесным. Стремительное развитие телекоммуникаций и информационных инфраструктур способствовало усилению взаимосвязанности мира.

В условиях глобализации распространение информации преследует вполне понятные задачи обеспечения «идеологии глобализации» как совокупности взаимосвязанных установок, призванных обосновать преимущества и неизбежность тенденций, направленных на объединение мира под руководством его цивилизованного центра, под которым так или иначе подразумеваются государства Запады. Глобализация — это не только то, что существует на самом деле, но и то, о чем людям предлагают думать и что они думают о происходящем и его перспективах. Как и любая идеология, идеология глобализации фальсифицирует мировоззрение, она направлена на сокрытие конкурентного противостояния региональных центров сил — Северной Америки, Западной Европы и Восточной Азии.

В результате государства получают распространение пиара, мощный поток рекламы во всех СМИ, размывание четких различий между информацией и рекламой, уверенность управленцев, менеджеров, представителей СМИ, что все проблемы можно решить «промывкой мозгов».

Идеология глобализации развивается в условиях духовного кризиса, когда общечеловеческие ценности перестают играть роль регуляторов социальной жизни, размываются понятия добра и зла применительно к общественному прогрессу. Реальный мир пытаются заменить фикциями потребительской культуры.

Не секрет, что концентрация экономической мощи часто преобразуется в контроль над СМИ, который становится ступенькой на пути к власти, а приобретенная власть часто используется для дальнейшего укрепления экономической мощи и так далее по замкнутому кругу.

Ценности западного общества хорошо известны: они связаны с культом потребления и приобретательства, желанием господствовать над природой ради удовлетворения своих потребностей. Торжество прагматизма, рациональности, «профессионализма» как высших добродетелей общества приводит к снижению общего нравственного уровня. В подобной конструкции мира цели развития оказываются подчиненными корыстным интересам финансовой олигархии, стремящейся унифицировать и стандартизировать человеческий интеллект, превратить его в «производительные силы» и основной источник экономического роста.

Глобализация лишь тогда сможет избавиться от негативных социальных последствий современного мира, когда люди изменят свои жизненные ценностные ориентиры с принципа «иметь» на «быть», поставив в центр своих приоритетов социальное развитие личности, самобытность, творческий потенциал, профессиональное мастерство каждого человека.

#### Начало глобализации

Отвечая на вопрос, какой исторический момент следует считать началом глобализации, вспомним, на смену чему пришла глобализация, что происходило в мире до 1990-х годов. Ответ простой — международное сообщество находилось в биполярном противостоянии, в состоянии конфронтации между капитализмом и социализмом, которая закончилась развалом СССР 26 декабря 1991 года.

Уже 22 мая 1992 года Россия вступила в Международный валютный фонд и Всемирный банк. 17–19 июля 1995 года в Женеве прошло первое заседание Рабочей группы по присоединению России к ВТО. Кроме этого, важно учитывать, что всемирная сеть Интернет стала общедоступной только с 1991 года, несмотря на то что предшественник Интернета — сеть ARPANET — появился еще в 1969-м.

Другими словами, если ранее международное сообщество было идеологически и экономически разделено на два полюса, то с начала 1990-х годов правила рыночной экономики приняла и «одна шестая часть суши» — бывшие республики СССР. Мир стал экономически единым или глобальным. В связи с этим согласимся, что глобализация — это «воспроизведение в мировом масштабе того, что в XIX столетии национальный капитализм создал в отдельных странах». Все другие глобальные признаки, относящиеся к более ранним периодам истории, упоминания о которых встречаются в научной литературе, носят характер предпосылок глобализации. Таким образом, в 1990-е годы на большей части планеты утвердился новый международный экономический порядок, получивший название «глобализация».

#### Государства в условиях глобализации

Какова же роль государства в современных международных отношениях, как она преобразовывается? Угрожает ли глобализация суверенному государству и национальным экономикам?

С помощью СМИ продвигается идея о том, что глобализация открывает эпоху отмирания национальных государств, которые не вписываются в современную ситуацию и противоречат логике развертывания мировых процессов; идея о неизбежном превращении граждан государств в «граждан мира», объединенных в мировое «гражданское общество» с единым правительством.

Мировой порядок уже не вращается вокруг оси национальных государств, как это было со времен вестфальской системы, что принуждает правительства суверенных государств вырабатывать новую стратегию поведения в сверхвзаимозависимом мире. Однако государства сохраняют суверенитет над своей национальной территорией и статус основных субъектов международного права со времен Вестфальского мира 1648 года, приспособив свои функции и возможности к условиям и вызовам глобализации.

Государства перестали быть единственными влиятельными субъектами международных экономических отношений. Активизировалась деятельность частных компаний, крупных ТНК, увеличилось влияние неправительственных международных организаций, защищающих демократические интересы гражданского общества. Меняются функции государств: например, в связи с облегчением условий перемещения капиталов и свободной миграции физических лиц правительства вынуждены усиливать свои возможности в части контроля за перемещением капиталов и граждан<sup>1</sup>.

#### Определение глобализации

Глобализация — это объективный исторически обусловленный процесс, начавшийся после окончания биполярного мироустройства в 1990-е годы, характеризующийся восприятием и тотальным распространением рыночных ценностей западной цивилизации; расширением частных транснациональных потоков товаров, услуг, капиталов, технологий, информации, знаний и рабочей силы через межгосударственные границы; повышением регулирующей роли международных финансовых и экономических организаций под воздействием политики либерализации и научно-технического прогресса, при сохранении универсального значения международного права.

#### Перспективы глобализации и Россия

Из истории известно, что именно на перепутьях водных и сухопутных торговых путей возникали все успешные города. Как известно, кратчайший путь между самыми быстроразвивающимися регионами Западной Европы и государствами Тихоокеанского региона лежит через Российскую Федерацию. Расположение России между Востоком и Западом является существенным экономическим ресурсом государства. Развитие транссибирской транспортной системы России — транссибирская железнодорожная и воздушная магистрали, Северный морской путь — должно стать одним из центральных звеньев глобальной экономики. В современном глобальном мире развитие России мы связываем с традиционным сохранением ее суверенного статуса как равноправного партнера, а не сырьевого придатка других государств.

<sup>1</sup> Например: Федеральная миграционная служба России: Постановление Совета Министров — Правительства РФ от 15 февраля 1993 г. № 124 «О реорганизации подразделений виз, регистраций и паспортной работы милиции в паспортно-визовую службу органов внутренних дел»; Федеральная служба по финансовому мониторингу: Указ Президента РФ от 1 ноября 2001 г. № 1263 «Об уполномоченном органе по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем».