

А. В. Стремоухов¹СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КАК РЕЗУЛЬТАТ МИРОВОГО КУЛЬТУРНОГО РАЗВИТИЯ

Ключевым принципом социальных прав, вокруг которого выстроилась их система, является положение, сформулированное в п. 1 ст. 25 Всеобщей декларации прав человека: «Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благополучия его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам».

В период работы над текстом Всеобщей декларации прав человека (1948) именно Советский Союз, несмотря на возражения западных держав, руководствуясь опытом осуществления социальных прав, предложил записать в ней такие права, как право на труд, на отдых, на социальное обеспечение. Впервые в истории международных отношений в этом документе были закреплены многие социальные права².

В 1993 году Российская Федерация была провозглашена правовым и социальным государством (ст. 1, 7 Конституции РФ). Современное государство только и может создаваться как правовое и социальное, «когда же социальное государство отсутствует, рушится и правовое государство»³.

Высшей целью России как социального государства⁴ является создание условий (юридических, организационных, экономических), обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7 Конституции РФ). Под достойной жизнью обычно понимают материальную обеспеченность на уровне стандартов развитого общества, возможность обладать и пользоваться материальными и социальными благами современной цивилизации, включая жилище, медицинское обслуживание и социальное обеспечение, а также здоровую экологическую среду.

П. И. Новгородцев, обосновывая право на достойное человеческое существование, указывал, что «пользование свободой может быть совершенно парализовано недостатками средств... Именно во имя охраны свободы право должно взять на себя за-

боту о материальных условиях его осуществления»⁵. Материальные условия достойного существования человека юридически обеспечивают социальные права.

Социальные права — это установленные Конституцией РФ и международными правовыми актами фактические и юридические возможности человека, обеспечивающие достойный уровень его материального и физиологического бытия, а также защищенность этого бытия.

По поводу определения социальных прав существует широкая полемика⁶. Почти все определения социальных прав отличаются одно от другого. Но контент-анализ показал, что большинство определений объединяет нечто общее: то, что социальные права — это возможности обеспечения человеком достойного уровня собственной жизни⁷.

Социальные права занимают важное место в системе основных прав: это неотчуждаемые права каждого человека и гражданина; они направлены на удовлетворение наиболее значимых для каждого человека потребностей в жилье и питании, работе и отдыхе.

До сих пор не все юристы однозначно принимают высказанное положение. Длительное время социальные права не признавались в качестве основных прав. Классическая теория и практика буржуазного права исходили из того, что качествами основных прав человека обладают лишь природные и политические права и свободы; что же касается социальных, то они рассматривались в виде «программных установок законодателя»⁸.

Некоторые российские ученые и сегодня практически разделяют эту позицию. Так, профессор С. С. Алексеев считает, что социальные права — это не что иное, как идеалы, лозунги-задачи, принципы деятельности государства, выступающего в качестве института «общественного служения», что эти права есть особые «юридически слабые права публичного характера»⁹. Авторы одного из учебников «Консти-

⁵ Новгородцев П. И. Право на достойное человеческое существование // Новгородцев П. И. Сочинения. М., 1995. С. 322–323.

⁶ См.: Нелюбина Е. В. Понятие и место социальных прав в системе прав человека и гражданина // Государство и право. 2009. № 8. С. 103–106.

⁷ См., к примеру: Аристов Е. В. Социальные права человека и гражданина в Российской Федерации: конституционное исследование : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 8–9; Бондарь Н. С. Права человека и Конституция. Ростов н/Д, 1998. С. 186; Конституционное право / отв. ред. В. В. Лазарев. М., 1999. С. 146; Права человека: учеб. для вузов / отв. ред. Е. А. Лукашева. М., 2001. С. 164; Конституционные права и свободы человека и гражданина / под ред. О. И. Тиунова. М., 2005. С. 186–187; Путило Н. В. Основы правового регулирования социальных прав : дис. ... канд. юрид. наук. М., 1999. С. 118.

⁸ См.: Бондарь Н. С. Права человека и Конституции России: трудный путь к свободе. Ростов н/Д, 1996. С. 177.

⁹ См.: Алексеев С. С. Право: азбука—теория—философия: опыт комплексного исследования. М., 1999. С. 620, 622.

¹ Заведующий кафедрой гражданского и трудового права СПбГУП, доктор юридических наук, профессор, почетный работник высшего профессионального образования РФ, член-корреспондент Международной академии акмеологических наук.

² См.: Зорькин В. Д. Конституция и права человека в XXI веке: К 15-летию Конституции Российской Федерации и 60-летию Всеобщей декларации прав человека. М., 2008. С. 155.

³ Зорькин В. Д. Об угрозах Конституционному строю в XXI в. и необходимости проведения правовой реформы в России // Журнал российского права. 2004. № 6. С. 8.

⁴ Подробно о характеристике социального государства см.: Постников В. Г. Становление социального государства, его конституционно-правовые и политические характеристики // Журнал российского права. 2005. № 1. С. 98–100.

туционное право»¹ даже не упоминают в своей работе о том, что Конституция РФ закрепляет целый банк социальных прав человека и гражданина.

Весьма убедительно оппонировал авторам такого подхода еще в начале прошлого века П. И. Новгородцев. Он писал: «Когда говорят о праве на достойное человеческое существование, то под этим следует разуметь не положительное содержание человеческого идеала, а только отрицание тех условий, которые совершенно исключают возможность достойной человеческой жизни»².

Потребовался достаточно длительный исторический процесс, чтобы право на достойное человеческое существование, или социальные права, получили признание в качестве основных прав человека и вошли в единую систему как права и свободы второго поколения.

В настоящее время социальные права имеют всеобщее признание. Они закреплены во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (1966), Европейской социальной хартии (1961) и др.

К ним Конституция РФ относит: право каждого на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы (ч. 3 ст. 37); право на отдых (ч. 5 ст. 37); право на охрану материнства, детства и семьи (ч. 1 ст. 38); право родителей заботиться о детях и их воспитании (ч. 2 ст. 38); право на социальное обеспечение (ст. 39); право на жилище (ст. 40);

право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41); право на благоприятную окружающую среду (ст. 42).

Особенности социальных прав

1. Их объем и возможности реализации во многом зависят от состояния экономики, ресурсов и позитивной деятельности конкретного государства, которую невозможно создать в одночасье одинаковой во всех государствах. Ст. 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах специально говорит о том, что эти права должны обеспечиваться постепенно и «в максимальных пределах имеющихся ресурсов». Следовательно, возможности обеспечения их реализации гораздо ниже, чем у других прав.

2. Эти права распространяются только на сферу материально-бытовой и биологической жизни и направлены на удовлетворение важнейших, наиболее значимых для каждого человека потребностей в жилье и питании, работе и отдыхе и т. д.

3. Юридические формулировки базовых положений этих прав могут носить рекомендательный характер (например, «право на достойную жизнь», «право на справедливые и благоприятные условия труда», «право на удовлетворительное существование»).

4. Этим правам корреспондирует обязанность государства обеспечивать их экономическими, политическими и юридическими мерами.

5. Они закрепляются за каждым человеком, то есть не зависят от гражданства их субъектов.

6. Прямое действие этих прав объективно оказывается весьма относительным³.

¹ См.: Габричидзе Б. Н., Ким-Кимэн А. Н., Чернявский А. Г. Конституционное право : учеб. М., 2003.

² Новгородцев П. И. Право на достойное человеческое существование // Новгородцев П. И., Покровский И. А. О праве на существование СПб., 1911. С. 4.

³ См.: Гревцов Ю. И. Очерки теории и социологии права. СПб., 1996. С. 79.