

В. Е. Чуров¹

МЕЖДУНАРОДНАЯ КУЛЬТУРА ВНЕШНЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА НАЦИОНАЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ

1. Понятие международного права практически исчезло. В связи с этим серьезно размывается и понятие национального суверенитета. Серьезным нападкам, повсеместному осмеянию подвергается вполне уместный

¹ Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, профессор СПбГУП. Автор свыше 60 научных публикаций, в т. ч.: «Голосует вся Россия: о правовых и организационных особенностях грядущих выборов», «Избирательное законодательство и выборы в современном мире», «Демократия и культура: проблемы взаимовлияния избирательных систем и национальных культур» и др.; свыше 150 очерков, нескольких научно-художественных произведений и рассказов: «Тайна четырех генералов», «Путешествие с гвардии генерал-майором артиллерии Владимиром Иосифовичем Брежневым от Будапешта до Вены», «Корзина со старыми театральными программками», «Рассказы Джона Сильвера», «Рассказы старого дворника» и др. Награжден орденами Дружбы, «За заслуги перед Отечеством» IV степени.

термин «суверенная демократия», придуманный более 100 лет назад в Великобритании. Однако любой патриот, любой гражданин своего государства согласится с тем, что только он и другие граждане государства через систему демократических выборов могут принять участие в формировании органов государственной власти, то есть строить свое, все-таки суверенное, демократическое государство.

2. Сформировалась своеобразная международная культура внешнего воздействия на национальные выборы как инструмент ограничения национального суверенитета. Первые признаки такой культуры выявляются при организации выборов в послевоенной Европе: с одной стороны, в Западной Германии, Франции, Италии, Греции, со стороны противоположного

блока — в странах Восточной Европы. Затем, с начала 1990-х годов — в Прибалтике, практически во всех странах СНГ, Сербии, в Северной Африке.

3. Указанный культурный институт состоит из ряда организаций и программ, действующих как извне, то есть из-за границ суверенного государства, так и в его границах. Оба вида действий тесно взаимосвязаны. Основная задача — «легитимизация» или «делегитимизация» выборов и соответственно власти в суверенном государстве — жонглирование этими понятиями в интересах иного государства или группы государств.

4. Традиционным инструментом является институт международного наблюдения. При том что очень многие так называемые старые демократии, включая Соединенные Штаты и Великобританию, официально не признают или «полупризнают» институт международного наблюдения на своей территории. Основной организацией является Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ.

5. Евросоюз и Европарламент создают абсолютно противоправные группы по мониторингу выборов в странах, не входящих в ЕС. Например, для России — так называемую группу Оюланд.

6. Совет Европы и парламентская ассамблея Совета Европы дают поручения Венецианской комиссии проверять законодательство о выборах и политических партиях. Россия уже получила весьма политизированное мнение этой комиссии.

7. Европейский суд по правам человека, неизвестно на каких основаниях, принимает к рассмотрению жалобы, требующие отмены голосования в национальных государствах.

8. Эксперты «Группы государств против коррупции» (ГРЕКО) используются для поиска политической коррупции в законодательстве и практике финансирования партий, в том числе во время выборов (то есть для сбора компромата).

9. При этом дополнительными инструментами служат не только оценки и мониторинг, но и провокации при организации голосования в суверенном государстве, а также включение в проскрипционные списки руководителей центральных избирательных органов.

10. Естественно, что для развития деятельности вышеуказанных институтов необходимо наличие разветвленной сети финансируемых из-за рубежа негосударственных организаций, к числу которых относятся организации, выступающие в области «правозащиты», юридической поддержки, организации фальсифицированных результатов, якобы полученных с избирательных участков, а также организации и группы, радикально препятствующие организации выборов.

11. В функции данных организаций за рубежом входят:

- оппонирование представителям государственных органов на международных конференциях и семинарах;

- передача информации;

- пропагандистские выступления на форумах самого высокого уровня и в парламентах;

- обращения в организации, в том числе в Европейский суд по правам человека.

12. Внутри страны к их функциям относятся:

- сбор и распространение недостоверной и непроверенной информации о нарушениях на выборах;

- создание в регионах оппозиционных коалиций;

- предложение быть арбитрами в решении споров между партиями во время избирательной кампании;

- выпуск провокационных методических пособий

для участников избирательного процесса, провоцирующих наблюдателей и журналистов на нарушения законодательства о выборах;

- подготовка альтернативных законопроектов;

- подготовка и размещение критических комментариев;

- направление наблюдателей на участки, в том числе под видом корреспондентов;

- подготовка и сбор информации о возможных, но не проверенных финансовых и коррупционных нарушениях в избирательной системе;

- размещение в прессе обращений в ФАС и суды чисто с пропагандистскими целями без предварительной проверки информации;

- хулиганские акции в государственных органах;

- воспрепятствование работе государственных органов до дня голосования и в день голосования;

- давление и провокации в отношении членов избиркомов и их семей, кандидатов;

- попытки изготовления фальшивых избирательных документов;

- призывы портить и выносить бюллетени;

- попытки саботажа на участках в день голосования;

- организация акций и концертов с призывом к бойкоту выборов.

13. Эти организации предлагают свои услуги для замещения функций государственных органов и в случае «революции» готовы действовать в качестве таковых.

14. Таким образом, мы с интересом наблюдаем за зарождением совершенно нового международного института и его развитием. Интересно, будут ли у него перспективы применительно к самим Соединенным Штатам Америки и другим так называемым старым демократиям.