

Р. Р. Каримов¹

РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ ФОРМИРОВАНИЯ ОБЩЕГРАЖДАНСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ В РОССИИ (На примере Республики Башкортостан)

Формирование общегражданской идентичности в России затруднено не только воздействием внешних факторов, но и этническим и региональным разнообразием. Россия, являясь крупным государством, федерацией ассиметричного типа, представляет собой такое политическое пространство, где региональные политические процессы более или менее автономны и в то же время оказывают значительное влияние на формирование общегражданской идентичности.

Современный Башкортостан — многонациональная республика Российской Федерации. На сегодняшний день на территории республики, кроме прочих, проживают представители трех крупнейших народов России: русские, татары и башкиры. Несмотря на существующие проблемы, важным является то, что регион является более или менее успешным в осуществлении национальной политики, с низким уровнем межэтнических конфликтов, выгодно отличаясь стабильностью и спокойствием.

Анализ опыта Республики Башкортостан показал, что целый ряд внутрирегиональных факторов определял сущность, тенденции развития и конкретные формы проявления процесса формирования этнической идентичности в субъектах РФ в 1990-е годы. Наиболее существенным, ключевым, стал фактор формирования новых политических идей.

Политико-трансформационные процессы в последние годы советской власти были обусловлены ослаблением контроля центра за ситуацией в регионах, что было вызвано борьбой за власть между последователями развитого социализма и сторонниками перестройки. В таких условиях единственным каналом аккумуляции и артикуляции позиций, идей, интересов социальных и национальных групп в регионах становятся партийные клубы реформаторов, экологические движения, кружки изучения родного языка и культуры.

В решениях, принимаемых организациями «зеленых», их выступлениях, обращениях выдвигаются идеи придания республике экономической самостоятельности, внедрения во взаимоотношения региона с центром хозрасчетных начал. Экологический вопрос не только способствовал единению населения республики, но и постепенно перерастал в политический, политико-государственный.

На региональном уровне объективной предпосылкой возникновения идей и воззрений этнополитиче-

ского характера являются в основном этносоциальные проблемы, связанные с изменением этнической структуры, уменьшением численности представителей коренных народов, ухудшением их жизненных условий в зависимости от места жительства, условий труда и профессиональной структуры. По результатам переписи численность башкир в период от Российской империи до советского периода уменьшилась. Ф. Файзуллин и С. Бикташев объясняют резкое и повальное сокращение численности народа следствием сложных политических и социально-экономических процессов².

После резкого разобщения общества в 1990-е годы сплочению могли способствовать только обращение к истории родного края, пропаганда изучения родного языка. Были утрачены многие культурные связи, традиции, наметилась тенденция к духовному расколу общества. Повышение жизнестойкости коренного населения, увеличение его численности, знание истории родного края и языка становятся важными задачами для региональной политики, новых политических сил.

Второй фактор связан с формированием и развитием новой региональной элиты, которая реализовывала и отстаивала новые идеи.

В Башкирии в ходе экологического кризиса и борьбы за экономическую самостоятельность, трансформацию ее взаимоотношений с центром постепенно обновилась политическая элита. Вместо закостеневшей партийной бюрократии на политическую арену выдвинулись люди с активной гражданской позицией из числа интеллигенции: журналисты, работники НИИ и вузов, писатели.

Региональная элита смогла реализовать свою главную функцию как защитника интересов территорий и их населения. Формой функционирования и развития правящей элиты в республиках является ее постоянное взаимопереплетение под контролем лидера. Об этом свидетельствует избрание руководителей исполнительных органов в законодательные, назначение глав администраций городов и районов, заключение контракта Кабинетом министров с руководителями акционерных обществ и фирм, где есть государственная доля акций, вхождение представителей исполнительных органов в советы директоров и правления последних.

Важным фактором регионального аспекта формирования общегражданской идентичности является создание качественно новой региональной нормативно-правовой базы.

В первые же годы политических трансформаций в Республике Башкортостан была создана целостная и развитая по сравнению с другими регионами собственная система законодательства. К концу

¹ Генеральный директор ООО «ГрадИнвест» (г. Уфа, Башкортостан), аспирант Башкирской академии государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан. Автор 10 научных публикаций, в т. ч.: «Модернизация государственного управления этнонациональными процессами в полиэтничном государстве (на примере России)», «Краткий очерк о современной полиэтничной среде в Республике Башкортостан», «От идентичности неопределенности к формированию единой нации: особенности России», «Особенности национальной политики в постсоветской России», «Определение целей национальной политики РФ во втором десятилетии XXI века» и др.

² Файзуллин Ф., Бикташев С. Региональные межэтнические отношения: проблемы и пути их решения // Ватандаш. 2007. № 4.

1990-х годов она включала Конституцию, более 20 кодексов и 400 законов, позволяющих на региональном уровне регулировать основные направления общественных отношений¹.

Существенное влияние на содержание и результаты региональных процессов формирования идентичности оказала незрелость элементов гражданского общества. Мощным фактором формирования этнической идентичности в Башкирии стали Башкирский народный центр «Урал» и созданная по его инициативе Башкирская народная партия, которая выступала за суверенитет Башкирии, провозглашение башкирского языка государственным, предоставление коренному населению приоритетных прав при формировании органов власти и добивалась прекращения ущемления его прав при решении национально-культурных проблем.

В Башкирии в начале 1990-х годов было зарегистрировано 236 общественных движений и организаций, союзов, ассоциаций и тому подобного; после принятия регионального законодательства о политических партиях к 1997 году их число сократилось до семи².

Будучи вытесненными из политической жизни, не имея необходимых ресурсов (людских, интеллектуальных, материальных), структуры гражданского общества находятся в зачаточном состоянии.

Важная особенность федерального политического процесса, связанного с формированием общегражданской идентичности, в отличие от регионального, заключается в том, что первый оказывает определяющее воздействие на второй, создает как бы общую рамку. Эти два процесса тесно взаимосвязаны: первый во многом определяет содержание второго, а второй оказывает существенное влияние на первый.

Процессы формирования общегражданской идентичности воздействуют 1) на: состав региональных политических субъектов и способы их политической самоорганизации; 2) позицию и поведение региональных политических акторов, их отношения между собой, баланс политических сил; 3) структуру региональной политико-государственной системы: институты, политико-правовые нормы, легитимность; 4) статус региона в целом.

В то же время специфика этнической идентичности в общих чертах проявляется в следующем:

1) мезоуровень охвата, региональные масштабы вовлекаемых в нее участников;

2) короткая временная протяженность между политизацией и этапом принятия политико-властных решений и их реализацией из-за приближенности структур власти к населению;

3) больше возможностей для установления широкого контроля над процессом политического участия, так как население в большей степени зависит политически, социально-экономически от органов власти региона.

После разрушения прежней политической системы, формирования новых политико-государственных идей инициатива в политических трансформациях от массовых гражданских общественных движений перешла к региональным элитам и лидерам, выстроившим во многом моноцентрические политико-властные отношения с региональным населением.

Представляется, что выявленные на основе анализа полиэтнической среды в Республике Башкортостан факторы имеют важное значение для формирования общегражданской идентичности на федеральном уровне и помогают выстроить и обосновать факторную модель формирования общегражданской идентичности.

¹ Цит. по: Аюпов М. А. Региональные особенности политико-трансформационных процессов в современной России : моногр. Уфа, 2003. С. 202.

² Никифоров Ю. Н. Конституирование многопартийности // Политические партии и движения в Башкортостане: история и современность. Уфа, 1997. С. 84.