

А. К. Исаев²

ДИАЛОГ КУЛЬТУР В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Тема «Диалог культур и партнерство цивилизаций» чрезвычайно актуальна сегодня. Одним из важнейших моментов в диалоге культур является выстраивание цивилизованных отношений между работниками и работодателями, поддержание определенных мировых стандартов этих отношений. Здесь, безусловно, ведущую роль играет Международная организация труда.

МОТ занимает одно из главных мест в системе ООН. Ее конвенции и рекомендации создают основу социальной политики, которую обязаны проводить ратифицировавшие их государства.

Международная организация труда основывается на принципах трипартизма. Ее Генеральная конфе-

ренция и Административный совет разделены на три фракции — это представители правительств стран, входящих в МОТ, представители работодателей и работников. После обсуждения конвенций и рекомендаций, выработки согласованных решений каждая из фракций голосует отдельно. Таким образом Международная организация труда пытается на самом высоком, планетарном уровне осуществлять принцип социального партнерства.

Отношения между нашей страной и МОТ складывались непросто. Ни для кого не секрет, что Международная организация труда была создана в 1919 году во многом в противовес Октябрьской революции в России. На Западе правящие классы поняли, что, если они не пойдут на уступки организациям трудящихся, не выстроят с ними социальный диалог, подобного рода катастрофические события могут произойти и у них.

Советская Россия с недоверием относилась к идеям классового сотрудничества, поэтому СССР вступил в МОТ только в 1934 году. И после Второй мировой войны восстановил свое членство лишь в 1954 году.

Положение Советского Союза в Международной организации труда было противоречивым. С одной стороны, социального партнерства не могло быть в стране, где владельцем всего являлось государство. Неслучайно роль представителя работодателей от лица СССР в МОТ играла Торгово-промышленная палата, в то время мало что решавшая. С другой стороны, профсоюзы в Советском Союзе были самыми много-

² Председатель Комитета по труду, социальной политике и делам ветеранов Государственной Думы РФ, первый заместитель председателя Федерации независимых профсоюзов России, профессор СПбГУП, кандидат политических наук. Автор ряда публикаций по проблемам общественного, профсоюзного и рабочего движения, в т. ч. книг: «Социальная среда», «Экономическая демократия — современная идеология традиционных профсоюзов России», «История профсоюзов России. Этапы, события, люди» (в соавт.), «Профсоюзы России. Современный этап», «Основные изменения в трудовом законодательстве России» и др. Один из авторов действующего Трудового кодекса РФ. Почетный доктор Российской академии адвокатуры и нотариата. Президент межрегионального общественного фонда «Экономическая демократия». Награжден орденом «За заслуги перед Отечеством» IV степени, орденами Почета, Дружбы.

численными и формально обладали широкими правами. Коллективные договоры действовали на каждом предприятии. По степени социальной защищенности трудящиеся СССР также находились на достаточно высоком уровне, что позволило Советскому Союзу безболезненно для себя ратифицировать значительное количество конвенций Международной организации труда. Единственный вопрос, по которому СССР постоянно подвергался критике в рамках МОТ, — о свободе объединений.

После развала Советского Союза, в 1990-е годы, Россия оказалась в прямо противоположном положении. Социальные права трудящихся не соблюдались, а вот со свободой объединений было более чем хорошо.

В этой ситуации МОТ выступила как мудрая сила, выстроив конструктивный диалог с традиционными (бывшими официальными) российскими профсоюзами. В Международной организации труда поняли, что в силу своего объективного положения в обществе профсоюзы окажутся наиболее массовыми и последовательными защитниками интересов трудящихся. Западные профбоссы во главе с американскими в этом отношении были не столь дальновидны. Они сделали ставку на наши «альтернативные» профсоюзы. Сейчас профсоюзные организации на Западе осознали правильность выбора МОТ и сотрудничают в первую очередь с Федерацией независимых профсоюзов России.

С 2000 года в Российской Федерации началось реальное строительство социального государства. Растут пенсии и зарплаты, выполняются социальные обязательства, появляются новые формы соцподдержки, например материнский капитал. И внимание МОТ к происходящим в России переменам очень велико.

Важно, что Международная организация труда оценила новый Трудовой кодекс РФ как лучший для переходной экономики.

В 2008 году, когда начался мировой экономический кризис, многие страны стали выступать за пересмотр традиционных ценностей, на которых базировалась МОТ, — за отказ от прямых трудовых договоров с работниками, за так называемую «гибкую занятость», уменьшение социальных гарантий. В этой ситуации Россия выступила твердым сторонником сохранения достигнутого уровня социального обеспечения и безусловного соблюдения конвенций Международной организации труда. Более того, даже в условиях кризиса наша страна продолжала ратифицировать конвенции МОТ.

Важным событием явилось выступление в 2011 году В. В. Путина (в то время Председателя Правительства России) в Международной организации труда. Его речь была встречена с неподдельным энтузиазмом практически всеми сторонами социального партнерства. Он выступил против сил, требующих свертывания того, ради чего создавалась МОТ, по сути, против возврата к первоначальному капитализму, жесткому в отношении работников.

Затем в Москве прошла Высокая конференция Международной организации труда, которая подтвердила наши принципы.

На сегодняшний день Россия ратифицировала 70 конвенций МОТ, две конвенции находятся на рассмотрении в парламенте: Конвенция об оплачиваемых учебных отпусках и Конвенция о защите права на организацию и процедурах определения условий занятости на государственной службе. Для сравнения: США ратифицировали всего 14 конвенций, то есть в пять раз меньше. Это привычная практика для страны, считающей себя самой демократической.

В качестве образца для многих государств Международная организация труда предлагает вариант заключенной с Россией программы сотрудничества на 2013–2016 годы.

Парламент Российской Федерации традиционно проводит консультации с МОТ по важнейшим законопроектам, касающимся изменений Трудового кодекса, пенсионной системы, системы социального обеспечения. Представители Международной организации труда из разных структур и подразделений участвуют в наших круглых столах и парламентских слушаниях.

Для нас крайне важно, чтобы стоимость рабочей силы была примерно одинакова в разных странах, социальные стандарты были близки друг другу, уровень социальной защищенности не падал.

Опыт нашего сотрудничества с МОТ показывает, что сейчас именно Россия становится моральным лидером в борьбе за идею справедливости. Мы выступаем за справедливые международные экономические отношения, за отказ от однополярного мира и за то, чтобы во всех странах последовательно строилось справедливое социальное государство.

Уверен, что все участники Лихачевских чтений также выступают за это. Надеюсь, вместе нам удастся донести до других политиков и общественных деятелей мысль, что стремление к справедливости в экономике и социальной сфере — единственно верный подход на пути к процветанию человеческого общества.